



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-101/14
Zagreb, 9. rujna 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Maje Bahunek, zamjenice općinskog načelnika Općine Ljubešćica, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 66. sjednici održanoj dana 9. rujna 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Stupanje dužnosnice Maje Bahunek, zamjenice općinskog načelnika Općine Ljubešćica, u radni odnos kod pravne osobe koja je u poslovnom odnosu s Općinom Ljubešćica bilo bi protivno načelima djelovanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti te Povjerenstvo ne može utvrditi da zasnivanje takvog radnog odnosa ne bi utjecalo na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnijela je Maja Bahunek, zamjenica općinskog načelnika Općine Ljubešćica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2328-M-101/14-01-4, dana 29. srpnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-101/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona, stoga je i Maja Bahunek, kao zamjenica općinskog načelnika Općine Ljubešćica, obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnica navodi da dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Ljubešćica ne obnaša profesionalno te za obnašanje dužnosti ne ostvaruje volontersku naknadu. Dužnosnica navodi da je zaposlena u privatnom poduzeću na temelju ugovora o radu na određeno vrijeme koji ističe 9. kolovoza 2014.g. Nadalje navodi da se pojavila mogućnost stupanja u radni odnos u poduzeću koje je s Općinom Ljubešćica sklopilo ugovor o godišnjem održavanju internet stranice, a ujedno za Općinu Ljubešćica obavlja poslove oblikovanja i grafičke pripreme za godišnje izvještajne novine Općine Ljubešćica.

Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje da li bi stupanje u radni odnos u navedenom poduzeću na radnom mjestu administrator / komercijalist predstavljalo sukob interesa.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnica je dostavila dodatna pojašnjenja i dokumentaciju o poslovnim odnosima Općine Ljubešćica i poduzeća u kojem se planira zaposliti, potrebnu za davanje mišljenja, koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 20. kolovoza 2014.g. pod brojem: 711-U-2467-M-101/14-04-5. Iz dostavljenih podataka proizlazi da je Općina Ljubešćica s predmetnim poduzećem sklopila Ugovor o održavanju internet stranice, i to u 2010.g. u vrijednosti od 12.000,00 kuna, u 2011.g. u vrijednosti od 10.800,00 kuna, u 2012.g. u vrijednosti od 10.500,00 kuna, a u 2013.g i u 2014.g. sklopljen je Ugovor u vrijednosti od 10.000,00 kuna. Za grafičko oblikovanje i pripremu za tisak godišnjih izvještajnih novina Općina Ljubešćica je istom poduzeću isplatila u 2009.g. iznos od 6.000,00 kuna, u 2010.g. iznos od 5.700,00 kuna, u 2011.g. iznos od 6000,00 kuna, u 2012.g. iznos od 5.100,00 kuna te u 2013.g. iznos od 8.000,00 kuna. U 2013.g. predmetno poduzeće ja za Općinu Ljubešćica obavilo i posao pripreme tekstova za godišnje novine.

Dužnosnica ističe da dužnost zamjenice općinskog načelnika obnaša od 2013.g, dok poslovni odnos između predmetnog poduzeća i Općine u kojoj obnaša dužnost postoji od 2009.g. Iako predmetno poduzeće trenutno ne traži djelatnika, dužnosnica smatra da svojim znanjem i sposobnostima može doprinijeti razvoju poduzeća, pa im tek namjerava ponuditi suradnju u smislu zasnivanja radnog odnosa.

Povjerenstvo ističe da je dužnosnica obvezna postupati sukladno članku 2. ZSSI-a koji propisuje da obnašajući javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa definira se kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika odnosno načela obnašanja javne dužnosti, na temelju kojih u obnašanju javne dužnosti dužnosnici moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana.

Iako ZSSI ne sadrži odredbe koje bi izričito zabranjivale stupanje u radni odnos dužnosnice u pravnoj osobi koja je u poslovnom odnosu s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost, Povjerenstvo smatra kako bi se u opisanoj situaciji dužnosnica mogla naći u konfliktnoj poziciji odlučivanja, odnosno u situaciji u kojoj se opravdano može smatrati da može biti ugrožena nepristranost dužnosnice u obnašanju javne dužnosti.

Naime, obzirom da dužnosnica dužnost zamjenice općinskog načelnika ne obnaša profesionalno, ima pravo ostvarivati plaću po drugoj osnovi. U tom slučaju privatni interes dužnosnice proizlazi iz radnog odnosa na temelju kojeg ostvaruje plaću. Kako je poslovni subjekt u kojem se dužnosnica namjerava zaposliti u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost, privatni interes dužnosnice koji bi nastao stupanjem u radni odnos u tom poslovnom subjektu mogao bi utjecati na njenu nepristranost u obnašanju dužnosti zamjenice općinskog načelnika.

Također, dužnosnica je obvezna voditi računa o javnom dojmu koji ostavlja svojim postupanjem. Obzirom da, prema navodima dužnosnice, predmetno poduzeće u trenutku podnošenja zahtjeva za davanje mišljenja ne traži novog djelatnika, već bi dužnosnica samoinicijativno istom poduzeću ponudila suradnju, moguće je da se u javnosti stvori dojam da je dužnosnica iskoristila obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika na neprimjeren način kako bi se zaposlila kod pravne osobe koja je u poslovnom odnosu s Općinom Ljubešćica. Takvim postupanjem došlo bi do narušavanja osobnog integriteta dužnosnice, kao i do slabljenja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Povjerenstvo upućuje i na članak 20. stavak 1. ZSSI-a kojim su propisane obveze i ograničenja za dužnosnike nakon prestanka obnašanja dužnosti. Navedenim člankom propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Smisao ovakvog zakonskog rješenja prema kojem dužnosnik u razdoblju od godine dana nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije stupiti u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu s tijelom javne vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost, je sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Stoga bi stupanje u takav radni odnos još za vrijeme obnašanja dužnosti bilo protivno načelima obnašanja javnih dužnosti te Povjerenstvo ne može utvrditi da ne bi utjecalo na zakonito obnašanje dužnosti.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici Maji Bahunek te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.