



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-60/13

Zagreb, 15. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **Matije Posavca, zamjenika župana Međimurske županije u mandatu 2009.-2013. i župana Međimurske županije u mandatu 2013.-2017.** na 26. sjednici održanoj 25. rujna 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika župana Međimurske županije, Zagreb uz obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d., Zagreb, u kojem je dužnosnik bio u razdoblju od 08. ožujka 2012.g., do 15. travnja 2013.g., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Matiji Posavcu, izriče se sankcija iz članka 42. stavak 1. podstavaka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 2.000,00 kn koja će se izvršiti jednokratno.**

Obrazloženje

Na 15. sjednici Povjerenstva održanoj dana 22. svibnja 2013.g., Povjerenstvo je na temelju saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Matije Posavca, zamjenika župana Međimurske županije u mandatu 2009.-2013., zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika župana ujedno obavljao funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik Matija Posavec, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju, dužnosnik Matija Posevac navodi da je rješenjem Međimurske županije Klasa: 112-01/09-03/7, Ur.broj: 2109/1-06-09-02 od 4. lipnja 2009. godine, stupio na dužnost

zamjenika župana Međimurske županije dana 6. lipnja 2009. godine, te da je navedenu dužnost obnašao do 2. lipnja 2013. godine kada je izabran za župana Međimurske županije. Dužnosnik napominje da do trenutka podnošenja ovog očitovanja nije primio rješenje o stupanju na dužnost župana Međimurske županije, međutim ističe da je primopredaja vlasti obavljena dana 7. lipnja 2013. godine.

Dužnosnik u očitovanju ne osporava da je istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika župana Međimurske županije ujedno obavljao funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d., te navodi da je u nadzorni odbor navedenog trgovačkog društva imenovan od strane Skupštine društva dana 8. ožujka 2012. godine, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a po dobivenom pozitivnom mišljenju Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom.

U očitovanju nadalje navodi da je dužnosnik prije imenovanja na funkciju člana nadzornog odbora, od pravne službe trgovačkog društva Narodne novine d.d. zatražio mišljenje o mogućem sukobu interesa te je obaviješten da se u konkretnom slučaju ne radi o sukobu interesa. Dužnosnik napominje da u vrijeme kada je postao članom nadzornog odbora društva Narodne novine d.d., Povjerenstvo nije bilo imenovano, te nije mogao od Povjerenstva zatražiti meritorno mišljenje da li bi članstvo u nadzornom odboru predstavljalo povredu odredbi ZSSI-a. Dužnosnik navodi da se stoga pouzdao u dobiveno mišljenje pravne službe trgovačkog društva Narodne novine d.d., obzirom da sam nije pravne struke. U tom se mišljenju navodi da se imenovanjem dužnosnika Matije Posavca članom nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d., ne krše pozitivni propisi Republike Hrvatske te da se dužnosnik zbog tog članstva ne nalazi u sukobu interesa. Dužnosnik navodi da je bio u dobroj vjeri budući da je prijedlog za imenovanjem podnijela Vlada Republike Hrvatske uz prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, uzevši u obzir da oba tijela imaju ustrojenu pravnu službu, dužnosnik smatra da je opravdano njihove odluke smatrao zakonitima te da nije imao razloga posumnjati da članstvom u nadzornom odboru društva Narodne novine d.d., krši odredbe ZSSI-a.

Dužnosnik napominje da je nakon imenovanja Povjerenstva i donošenja prvih odluka Povjerenstva kojima se izriču sankcije zbog članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava, posumnjao da svojim članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva Narodne novine d.d., krši odredbe ZSSI-a te je zatražio opoziv s mjesta člana nadzornog odbora Narodnih novina d.d. Vlada Republike Hrvatske je na 83. sjednici održanoj 28. ožujka 2013. godine, nakon dobivenog pozitivnog mišljenja Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom predložila opoziv dužnosnika Matije Posavca kao člana nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d. te je Skupština društva dana 15. travnja 2013. godine donijela odluku o opozivu.

Dužnosnik navodi da je ukupni neto iznos od 25.824,29 kuna kojeg je primio za članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Narodne novine d.d., donirao u

humanitarne svrhe, kako bi na taj način pomogao radu humanitarnih zaklada te raznih udruga u Međimurskoj županiji.

Ukoliko Povjerenstvo utvrdi da su njegovim članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva Narodne novine d.d., povrijeđene odredbe ZSSI-a, dužnosnik moli da prilikom donošenja odluke Povjerenstvo uzmu u obzir gore iznesene okolnosti. Dužnosnik u očitovanju nadalje izražava žaljenje zbog povrijeđi odredbi ZSSI-a te ističe da je voljan vratiti cjelokupni iznos primljene naknade po osnovi članstva u nadzornom odboru društva Narodne novine d.d., vratiti navedenom trgovačkom društvu.

Povjerenstvo utvrđuje da je dopisom koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3149-SI-60/13 dana 07. kolovoza 2013.g., dužnosnik Matija Posavec dostavio Povjerenstvu dopunu očitovanja u privitku koje je priložio potvrdu o plaćanju Privredne banke Zagreb, Poslovnice 370 Centrala-Čakovec za klijenta Matiju Posavca, Petra Preradovića 17, Čakovec iz koje je vidljivo da je sa računa Matije Posavca kao platitelja uplaćen iznos od 25.800,00 kuna na račun trgovačkog društva Narodne novine d.d. kao primatelja, te je kao opis plaćanja naveden povrat sredstava.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080380320, OIB 64546066176 upisano trgovačko društvo Narodne novine d.d., Zagreb. U dijelu podataka o nadzornom odboru upisano je da je Matija Posavec dana 8. ožujka 2012. godine postao član nadzornog odbora te da je prestao biti članom nadzornog odbora odlukom Glavne skupštine od 15. travnja 2013. godine.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Matija Posavec istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika župana Međimurske županije koju je obnašao u mandatu 2009.-2013., ujedno obavljao funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d., u razdoblju od 8. ožujka 2012. do 15. travnja 2013. godine što i sam dužnosnik potvrđuje u svom očitovanju na odluku o pokretanju postupka, te je time nedvojbeno počinjena povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a. U postupku je također utvrđeno da je dužnosnik Matija Posavec iznos od 25.800,00 kuna kojeg je primio s osnove obnašanja dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d., vratio uplatom na račun istog trgovačkog društva.

Na 26. sjednici održanoj 25. rujna 2013.g., uz dopuštenje predsjednice Povjerenstva, prisutni dužnosnik Matija Posavec, dopunio je navode iz očitovanja na odluku o pokretanju postupka, u kojem je istaknuo da je od stupanja na dužnost župana Međimurske županije u mandatu 2013. – 2017., poduzeo radnje i inicijative koje su u njegovoj nadležnosti da se na razini cijele Međimurske županije razriješe situacije sukoba interesa koje proizlaze iz članstva

dužnosnika u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, te se o obvezama dužnosnika koje proizlaze članka 14. stavka 1. ZSSI-a, itekako vodilo računa povodom novih imenovanja koja su uslijedila nakon provedenih lokalnih izbora. Ističe da je nakon dostave pisanog očitovanja Povjerenstvu, pored činjenice da je i prije pokretanja postupka Povjerenstva, sve naknade koje je primio po osnovi članstva u nadzornom odboru Narodnih novina d.d., proslijedio humanitarnim zakladama i udrugama koje djeluju na području Međimurske županije, u čijem radu je i inače aktivan, osobito u zakladama Katruža i Međimurskoj zakladi za obrazovanje „Dr.Vinko Žganec“, daljnji iznos od 25.800,00 kn uplatio i na račun trgovačkog društva Narodne novine d.d. Još jednom je izrazio žaljenje zbog povrede odredbi ZSSI-a ističući kako u svom radu, osobito u obnašanju javne dužnosti nastoji primjenjivati najviše standarde postupanja u javnom interesu, te je upravo u tom kontekstu donio niz konkretnih odluka koje potvrđuju njegovo društveno odgovorno ponašanje, no koje za bit ovog postupka koji se vodi pred Povjerenstvom nisu od značaja te ih stoga Povjerenstvo neće navoditi u obrazloženju ove odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika Matije Posavca za počinjenu povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je kao okolnost koja utječe na opravdanost izricanja blaže sankcije ocijenilo okolnost da je dužnosnik, povodom prvih odluka kojima je Povjerenstvo izreklo sankcije dužnosnicima zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, samoinicijativno pokrenuo postupak opoziva s funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Narodne novine d.d., povodom kojeg je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a razriješio i prije nego što je Povjerenstvo donijelo odluku o pokretanju postupka protiv njega. Povjerenstvo naglašava i tumači da su njegove zadaće i nadležnosti u području sukoba interesa prvenstveno preventivne, dok se represivnim ovlastima i izricanjem sankcija nastoji poslati poruka dužnosnicima o neprihvatljivosti kršenja odredbi ZSSI-a čija je svrha smanjivanje koruptivnih rizika u obnašanju javne dužnosti. U tom kontekstu, u konkretnom slučaju Povjerenstvo ocjenjuje pozitivnim postupanje dužnosnika kojim je dužnosnik, po spoznaji o nedopuštenosti članstva u nadzornom odboru trgovačkog društva samoinicijativno pokrenuo postupak njegovog opoziva, te razrješenje situacije kršenja članka 14. stavka 1. ZSSI-a i prije nego što je Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenulo postupak sukoba interesa.

Obzirom da Povjerenstvo provođenjem postupaka iz njegove nadležnosti nastoji podizati razinu znanja i osviještenosti dužnosnika na svim razinama o obvezama koje za njih proizlaze iz ZSSI-a, Povjerenstvo ocjenjuje da postupci koje je dužnosnik Matija Posavec poduzeo kako bi u okviru svojih ovlasti i nadležnosti, potaknuo da se iz članstva u nadzornim odborima trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave na razini Međimurske županije opozovu oni članovi koji su ujedno i dužnosnici u smislu ZSSI-a, predstavljaju primjer dobre prakse i dobrog postupanja dužnosnika.

Okolnost da je dužnosnik novčane naknade koje je primao po osnovi članstva u nadzornom odboru u sveukupnom iznosu u 25.824,29 kn donirao humanitarnim zakladama i udrugama, Povjerenstvo nije uvažilo kao razlog izricanja blaže sankcije obzirom da dužnosnik nije predočio potvrde o takvim donacijama, no okolnost da je potom daljnji iznos od 25.000,00 kn nakon pokretanja ovog postupka uplatio i na račun trgovačkog društva Narodne novine d.d., Povjerenstvo je ocijenilo dobrom praskom postupanja dužnosnika, te opravdanim razlogom za izricanje blaže sankcije. Olakotnom okolnošću Povjerenstvo ocjenjuje i relativno kratak vremenski period u kojem je dužnosnik Matija Posavec istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika župana Međimurske županije obavljao funkciju člana nadzornog odbora.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je da se za povredu odredbi Zakona mogu izreći sankcije opomena, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće te javno objavljivanje odluke Povjerenstva. Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Iako je u konkretnom predmetu Povjerenstvo utvrdilo postojanje niza gore obrazloženih olakotnih okolnosti, u cilju uspostave sustava odvratajućih sankcija, te usporedivih kriterija po kojima Povjerenstvo izriče sankcije za povrede određenih odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo smatra da se dužnosniku Matiji Posavcu nužno mora izreći sankcija koja je teža od opomene. Iz navedenog razloga, Povjerenstvo je izreko sankciju obustave isplate dijela mjesečne plaće u donjoj granici propisanog raspona. Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 2.000,00 kn koja će se izvršiti jednokratno.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka se će objaviti na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.