



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



**Broj: M-96/13**  
**Zagreb, 6. lipnja 2013.**

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1., podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. - Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske, te 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu, dužnosnika Anđelka Topolovca, općinskog načelnika Općine Radoboj**, na 16. sjednici, održanoj 5. lipnja 2013. daje sljedeće

### MIŠLJENJE

- 1. Podnošenje prijave odnosno zahtjev kojim se dužnosnik Anđelko Topolovec, općinski načelnik Općine Radoboj kao privatna osoba javlja na javni natječaj, kojeg provodi Krapinsko-zagorska županija, za dobivanje sredstava za sufinanciranje troškova nabave i ugradnje sustava za dobivanje energije iz obnovljivih izvora energije u kućanstvima bespovratnim sredstvima u iznosu od 57 %, samo po sebi ne predstavlja situaciju sukoba interesa.**
- 2. Dužnosnik bi mogao koristiti odobrena sredstva ukoliko je ispunjavao sve propisane uvjete iz natječaja, uz dodatni uvjet, da su ukupna raspoloživa sredstva, iz programa sufinanciranja dostatna za sve sudionike natječaja iz Općine Radoboj, koji su također ispunjavali uvjete natječaja.**
- 3. Ukoliko su ukupna raspoloživa sredstva iz programa sufinanciranja, nedostatna za sve sudionike natječaja s područja Općine Radoboj koji ispunjavaju uvjete natječaja, dužnosnik Anđelko Topolovec, kao općinski načelnik, u svrhu očuvanja vlastite vjerodostojnost i integriteta te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, trebao bi otkloniti primitak odobrenih bespovratnih sredstava za troškove nabave i ugradnje sustava za dobivanje energije iz obnovljivih izvora u kućanstvima.**
- 4. Ukoliko dužnosnik iskoristi pravo korištenja odobrenih sredstava, a Povjerenstvo naknadno dođe do saznanja da drugim sudionicima natječaja s područja Općine Radoboj, koji su ispunjavali uvjete natječaja, sredstva nisu dodijeljena zbog nedostatnosti raspoloživih sredstava iz navedenog programa, po službenoj dužnosti pokrenut će postupak sukoba interesa protiv dužnosnika radi utvrđivanja da li je prednost u dodjeli sredstava u konkretnom slučaju dana općinskom načelniku Općine Radoboj, počinjenjem nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika.**

## Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev dužnosnika Andelka Topolovca, općinskog načelnika Općine Radoboj, za davanjem mišljenja koji je u knjigama ulazne pošte zaveden pod poslovnim brojem 711-U-932-M-96/13, dana 29. svibnja 2013., povodom kojeg se vodi predmet broj M-96/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a je propisano da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

Podnositelj zahtjeva je zatražio mišljenje Povjerenstva može li kao općinski načelnik Općine Radoboj koristiti odobrena sredstva za sufinanciranje troškova nabave i ugradnje sustava za dobivanje energije iz obnovljivih izvora u kućanstvima bespovratnim sredstvima u iznosu od 57 %, koja je dobio na natječaju kojeg je provela Krapinsko-zagorska županija.

Naime, Općina Radoboj je sa Krapinsko-zagorskom županijom potpisala Ugovor o sufinanciranju poticanja korištenja obnovljivih izvora energije kod fizičkih osoba u Krapinsko-zagorskoj županiji za 2013. godinu, kojim je predviđeno sufinanciranje ukupnih troškova nabave i ugradnje sustava za dobivanje energije iz obnovljivih izvora u kućanstvima bespovratnim sredstvima u iznosu od 57%, s time da Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost sufinancira 40% ukupne investicije, Krapinsko-zagorska županija sufinancira 8,5% te Općina Radoboj 8,5%. Natječaj, pregled i ocjenu ponuda te utvrđivanje liste prednosti za dodjelu sredstava sufinanciranja provodi Krapinsko-zagorska županija, odnosno Povjerenstvo sastavljeno od predstavnika Krapinsko – zagorske županije, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Regionalne energetske agencije Sjeverozapadne Hrvatske. Konačnu odluku o odabiru korisnika sredstava, a na prijedlog povjerenstva, donosi župan.

Navedenim Ugovorom između Općine Radoboj i Krapinsko-zagorske županije također je određeno da isplatu odobrenog iznosa sufinanciranja vrši Županija na račun dobavljača/izvođača radova, a Općina Radoboj se obvezuje da će sredstva za sufinanciranje doznačiti na žiro račun Krapinsko – zagorske županije.

Razmatrajući činjenice i okolnosti koje proizlaze iz navoda dužnosnika, Povjerenstvo smatra da mjerodavno pravo za davanje mišljenja u odnosu na postavljeni predstavlja članak 2. ZSSI-a, koji propisuje da obnašajući javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Ujedno se sukob interesa definira kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Mjerodavno pravo predstavlja i članak 5. ZSSI-a koji propisuje načela djelovanja dužnosnika odnosno načela obnašanja javne dužnosti, na temelju kojih u obnašanju javne dužnosti dužnosnici moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana.

Javnu dužnost dužnosnici ne smiju koristiti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a za obnašanje javne dužnosti, dužnosnici su osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Nadalje, građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, koje je u vezi s obnašanjem njihove javne dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a obvezuje se dužnosnik da svoje privatne poslove uredi i vodi na način kojim se sprječava predvidljivi sukob interesa, odnosno ukoliko se sukob interesa pojavi tijekom mandata dužnosnika, dužnosnik je dužan razriješiti ga na način da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Podnošenjem zahtjeva za sufinanciranjem kojim općinski načelnik sudjeluje u natječaju kojeg provodi Krapinsko – zagorska županija, i u kojem odluku o dodjeli sredstava donosi Povjerenstvo u čijem sastavu ne sudjeluje općinski načelnik niti osoba koju on izravno ili neizravno imenuje u to Povjerenstvo, općinski se načelnik ne nalazi u situaciji sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, obzirom da donošenje relevantnih odluka nije u njegovoj nadležnosti. Podnošenjem zahtjeva za sufinanciranje, općinski načelnik koristi prava koja mu pripadaju kako i svakoj drugoj fizičkoj osobi odnosno svakom drugom građaninu.

S druge strane, i u situacijama u kojima dužnosnik koristi svoja prava kao građanina, obvezuju ga načela obnašanja javnih dužnosti. U konkretnoj situaciji, dosljedna primjena odredbi ZSSI-a koja u ovom slučaju predstavljaju mjerodavno materijalno pravo, ukazuje dužnosniku na potrebu da svoje privatne interese koji proizlaze iz podnesenog zahtjeva za dodjelu sredstava sufinanciranja troškova nabave i ugradnje sustava za dobivanje energije iz obnovljivih izvora u kućanstvima, odijeli od javnog interesa te da prednost da zaštiti javnog interesa. Javni interes nalaže da se predmetni natječaj provede na zakonit i transparentan način, te da se raspoloživa sredstva kojima se sufinancira i potiče korištenje obnovljivih izvora energije u kućanstvima dodijele sukladno unaprijed propisanim kriterijima, te da se ravnomjerno raspodijele podnositeljima zahtjeva koji ispunjavaju uvjete natječaja.

Obzirom da Općina Radoboj, sudjeluje u sufinanciranju projekta poticanja korištenja obnovljivih izvora energije u iznosu od 8,5%, od sveukupno raspoloživih sredstava projekta, dužnosnik Anđelko Topolovec kao općinski načelnik Općine Radoboj koji je u svojstvu privatne osobe podnio zahtjev za sufinanciranje iz sredstava predmetnog projekta, dužan je u sukobu svojih privatnih interesa koji proizlaze iz sudjelovanja u natječaju, i javnih interesa, među kojima je i interes očuvanja povjerenja građana u neovisnost i nepristranost odluka Povjerenstva koje je sudionicima natječaja odobravalo sredstva sufinanciranja, odnosno javni interes očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, prednost dati javnim interesima.

Iako u konkretnom slučaju dužnosnik Anđelko Topolovec kao općinski načelnik Općine Radoboj, nije bio u izravnom sukobu interesa prilikom donošenja odluke kojom mu se odobrava sufinanciranje iz sveukupno raspoloživih sredstava projekta poticanja korištenja obnovljivih izvora energije, obzirom da je natječaj, pregled i ocjenu ponuda te utvrđivanje lista prednosti za dodjelu sredstava sufinanciranja provela Krapinsko–zagorska županija i Povjerenstvo sastavljeno od predstavnika Krapinsko – zagorske županije, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Regionalne energetske agencije Sjeverozapadne Hrvatske, pa u donošenju takve odluke nije sudjelovao, niti je na nju mogao utjecati imenovanjem članova Povjerenstva, transparentnost postupka kao i neovisnost i nepristranost odluke

povjerenstva o dodjeli sredstava Anđelku Topolovcu može biti ugrožena, a time može biti i narušeno povjerenje javnosti, ukoliko su Anđelku Topolovcu dodijeljena sredstva u situaciji u kojoj sveukupno raspoloživa sredstva nisu bila dostatna za sve sudionike natječaja s područje Općine Radoboj, koji su također ispunjavali propisane uvjete natječaja.

Stoga, u cilju očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, ukoliko su ukupna raspoloživa sredstva za sufinanciranje troškova nabave i ugradnje sustava za dobivanje energije iz obnovljivih izvora energije bila nedostatna za sve sudionike natječaja s područja Općine Radoboj koji ispunjavaju uvjete natječaja, dužnosnik Anđelko Topolovec trebao bi se izuzeti od korištenja odobrenih sredstava iz navedenog programa, te prednost dodjele tih sredstava dati drugim sudionicima natječaja s područja Općine Radoboj, na štetu ostvarivanja prava koja dužnosniku pripadaju kao građaninu. Ovakav oblik negativne diskriminacije dužnosnika u određenim situacijama je opravdan i nužan kako bi se otklonila svaka sumnja da je obnašanje javne dužnosti dužnosnik koristio za osobni probitak, a predstavlja ostvarenje visokih standarda načela obnašanja javnih dužnosti prvenstveno u javnom interesu.

Ukoliko Povjerenstvo naknadno dođe do saznanja da je dužnosnik Anđelko Topolovec iskoristio odobrena sredstva iz navedenog programa, u situaciji u kojoj drugom sudioniku u natječaju s područja Općine Radoboj, koji ispunjava uvjete natječaja, nisu odobrena sredstva zbog nedostatnosti raspoloživih sredstava, Povjerenstvo će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak sukoba interesa protiv dužnosnika radi utvrđivanja da li su sredstva Anđelku Topolovcu odobrena povodom počinjenja nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostavit će se podnositelju zahtjeva putem pošte, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

## **PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl. iur.**



