



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-90/13

Zagreb, 22. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), temeljem članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Zlatka Sinkovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ**, na svojoj 15. sjednici održanoj dana 22. svibnja 2013.g. donosi sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Zlatko Sinković, zamjenik općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ, temeljem članka 13. stavak 3. ZSSI-a može istodobno uz profesionalno obnašanje navedene javne dužnosti obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost s time da je obavezan Povjerenstvu u Izvješću o imovinskom prijavljivati prihode koje po toj osnovi ostvaruje.**
- II. **Za vrijeme profesionalnog obnašanja javne dužnosti, dužnosnik ne može uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja (osim obavljanja djelatnosti i stjecanja prihoda koji su navedeni u članku 13. stavak 3. ZSSI-a, odnosno osim djelatnosti navedene u točki I. ove izreke) te osim ako Povjerenstvo na prethodni zahtjev dužnosnika utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, u smislu članka 13. stavak 2. ZSSI-a.**
- III. **Dužnosnik Zlatko Sinković, istovremeno s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ, neovisno o tome da li dužnost obnaša profesionalno ili volonterski, ne može nastaviti obavljati poslove upravljanja u obrtu „Terra-S“.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev za donošenjem mišljenja koji je u knjigama ulazne pošte evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-862-M-90/13, dana 22. svibnja 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet donošenja mišljenja broj M-90/13.

Odredbama čl. 6. st. 1. i st. 2 ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika donijeti obrazloženo mišljenje u

roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Člankom 39. stavak 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Temeljem članka 3. stavak 1., podstavak 43 ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

U zahtjevu za donošenjem mišljenja Povjerenstva navodi se da je na lokalnim izborima održanim dana 19. svibnja 2013.g., Zlatko Sinković kao kandidat koalicije stranaka HNS-SDP-HSU-HSLS izabran na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ, te da se na temelju prethodno provedenog javnog natječaja nalazi u zakupu 4 ha poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. U zahtjevu se od Povjerenstva traži tumačenje, da li dužnosnik uz profesionalno obnašanje javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika može nastaviti s poslovanjem obrta koji se jednim dijelom bavi poljoprivrednom proizvodnjom, te da li postoji sukob interesa obzirom na okolnost da se za obavljanje poljoprivredne proizvodnje mogu stjecati poticaji koje isplaćuje Ministarstvo poljoprivrede. Podnositelj zahtjeva ističe da obrt u čijem je vlasništvu, do sada nije bio u poslovnom odnosu sa Općinom Sveti Đurđ, te da ne postoji namjera stupanja u takav poslovni odnos niti u budućnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da će temeljem članka 8. stavak 3. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) podnositelj zahtjeva postati dužnosnik prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora novoga općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana.

Uvidom u bazu podataka Obrtnog registra Ministarstva poduzetništva i obrta koji su dostupni putem Interneta, Povjerenstvo je utvrdilo da je podnositelj zahtjeva vlasnik proizvodno trgovačkog obrta Terra – S, registriranog pod matičnim brojem obrta 97143502, i upisanog pod brojem obrtnice 05010200903. Navedeni obrt registriran je za djelatnosti nespecijalizirane trgovine na veliko, uzgoj žitarica (osim riže), mahunarki i uljanog sjemena, uzgoj povrća, dinja i lubenica, korjenastog i gomoljastog povrća, uzgoj ostalih jednogodišnjih usjeva, uzgoj svinja te za posredovanje u trgovini raznovrsnim proizvodima.

U odnosu na postavljene upit mjerodavno pravo predstavljaju odredbe članka 13. stavak 2. i stavak 3., te članka 14. stavak 1. ZSSI-a.

Člankom 13. stavak 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo na prethodni zahtjev dužnosnika utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavak 3. ZSSI-a propisano je da takvo prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno, između ostalog, za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti. Slijedom navedenog, dužnosnik može istovremeno sa profesionalnim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika, nastaviti sa obavljanjem samostalne poljoprivredne djelatnosti.

U tumačenju ustrojbenog oblika gospodarskog, odnosno poslovnog subjekta u kojem bi dužnosnik mogao obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost, Povjerenstvo donosi mišljenje da se izuzetak propisan u članku 13. stavak 3. ZSSI-a, odnosi na obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti u okviru obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, u smislu Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 149/09, 127/10, 50/12 i 120/12) no ne i u drugim ustrojbenim oblicima poslovnih subjekata u smislu kako su poslovni subjekti definirani u članku 4. stavak 4. ZSSI-a. Naime, člankom 4. stavak 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektom smatraju trgovačka društva, ustanove, druge pravne osobe odnosno drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti, te članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Člankom 14. stavak 1. ZSSI-a propisano je, između ostalog, da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Sukladno definiciji iz članka 3. stavak 4. Zakona o poljoprivredi, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo je gospodarstvo na kojem punoljetni članovi istog kućanstva obavljaju poljoprivrednu djelatnost koristeći vlastite i unajmljene resurse. Povjerenstvo utvrđuje da ovakav ustrojbeni oblik i normativna pravila kojima se uređuje obavljanje poljoprivredne djelatnosti u okviru obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva korespondiraju sa pojmom samostalna poljoprivredna djelatnost koji je kao iznimka od pravila o nespojivim obavljanjem drugih poslova u smislu redovitog i stalnog primanja propisan u članku 13. stavak 3. ZSSI-a.

Neovisno o tome što je obrt Terra-S registriran i za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti, zbog ograničenja propisanog u članku 14. stavak 1. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ, dužnosnik Zlatko Sinković ne može obavljati poslove upravljanja u obrtu Terra-S, a niti može biti zaposlenik tog obrta, zbog zabrane iz članka 13. stavak 2. ZSSI-a.

U odnosu na zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, temeljem navoda iz zahtjeva dužnosnika, Povjerenstvo ocjenjuje da je riječ o već nastalom odnosno već postojećem poslovnom odnosu s tijelom javne vlasti u kojem će dužnosniku Zlatku Sinkoviću mandat tek početi nakon objave konačnih rezultata izbora novoga općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana, stoga takav poslovni odnos ne ocjenjuje spornim u smislu članka 17. stavak 1. ZSSI-a.

Kao smjernica i uputa dužnosniku te kao edukacija dužnosnika u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, ukazuje se dužnosniku da neovisno o postojanju ili nepostojanju namjere stupanja u poslovni odnos obrta Terra-S sa Općinom Sveti Đurđ, dužnosnika za vrijeme obnašanja javne dužnosti obvezuje članak 17. stavak 1. ZSSI-a kojim je propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva, ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem

dužnosnik obnaša dužnost, te dužnosnik ne smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Navedeno ograničenje odnosi se i na poslovne subjekte u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno stekao taj poslovni udio od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja odnosno prije izbora dužnosnika na javnu dužnost pa do prestanka njezinog obnašanja.

Iz obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika koji ujedno obavlja i samostalnu poljoprivrednu djelatnost ne proizlazi sukob interesa u odnosu na mogućnost stjecanja poticaja za poljoprivrednu proizvodnju koje isplaćuje Ministarstvo poljoprivrede.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem e-mail-a te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.