



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-86/13

Zagreb, 22. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju odredbe članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13-pročišćeni tekst; u daljem tekstu: ZSSI), povodom upita predsjednice Općinskog izbornog povjerenstva Općine Gornja Stubica Nives Škudar, u odnosu na **dužnosnika Jasmina Krizmanića, predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o.**, na svojoj 15. sjednici, održanoj 22. svibnja 2013., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Temeljem članka 14. stavak 1. ZSSI-a i članaka 89. Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine broj: 144/12) dužnosnik Jasmin Krizmanić ne može istovremeno obnašati javnu dužnost predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o. i javnu dužnost općinskog načelnika Općine Gornja Stubica.

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 20. svibnja 2013. godine zaprimilo zahtjev za davanje mišljenja predsjednice Općinskog izbornog povjerenstva Općine Gornja Stubica Nives Škudar, koji je evidentiran pod brojem 711-U-852-M-86/13, a povodom kojeg je formiran predmet za donošenje mišljenja broj M-86/13.

U svom zahtjevu podnositeljica navodi da je kandidat za općinskog načelnika Općine Gornja Stubica Jasmin Krizmanić na lokalnim izborima održanim dana 19. svibnja 2013. godine dobio 66,21% posto glasova birača, slijedom čega bi trebao stupiti na dužnost općinskog načelnika. Istovremeno imenovani obnaša i dužnost predsjednika uprave u trgovačkom društvu Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., koje je osnovalo trgovačko društvo Hrvatske autoceste d.o.o. Traži se davanje mišljenja Povjerenstva da li se

na Jasmina Krizmanića primjenjuju odredbe članka 89. Zakona o lokalnim izborima, odnosno da li istovremeno može obnašati ove dvije dužnosti.

Iako je zahtjev podnijela osoba koja se sukladno odredbama članka 3. stavaka 1., 2. i 3. ZSSI-a ne smatra dužnosnikom, s obzirom da se taj zahtjev odnosi na aktualnog predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., kojeg Povjerenstvo smatra dužnosnikom temeljem članka 3. stavak 1. točka 41. ZSSI-a, u ovom se predmetu na podneseni zahtjev daje mišljenje.

Prije ulaženja u meritum postavljenog zahtjeva, potrebno je razjasniti stav Povjerenstva zbog čega Jasmina Krizmanića, kao predsjednika uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o. smatra dužnosnikom sukladno odredbama ZSSI-a.

Naime, člankom 3. stavkom 1. točkom 41. ZSSI-a dužnosnicima se u smislu tog Zakona smatraju i predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu.

Izvršenim uvidom u podatke o strukturi vlasništva i upravljanja na službenim stranicama trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o. i podataka koji proizlaze iz pretrage poslovnih subjekata iz sudskog registra na stranicama Ministarstva pravosuđa, utvrdilo se da je trgovačko društvo Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., osnovalo kao jedini osnivač trgovačko društvo Hrvatske autoceste d.o.o.

Kada se ima u vidu da je osnivač trgovačkog društva u kojem je Jasmin Krizmanić predsjednik uprave u 100% vlasništvu Republike Hrvatske, a da su sukladno članku 3. stavku 1. i 2. Zakona o javnim cestama (Narodne novine broj: 84/11, 22/13 i 54/13) javne ceste, u koje spadaju i autoceste, u vlasništvu Republike Hrvatske i da se ne mogu otuđiti, kao i da su člankom 2. stavkom 1. točkom 17. Zakona o javnim cestama upravo Hrvatske autoceste d.o.o. definirane kao društvo za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje autocesta, sama činjenica što je predmetno trgovačko društvo za jedan segment svog zakonom određenog poslovanja; onaj koji se odnosi na održavanje autocesta i naplatu cestarine, osnovalo društvo kćer, to niti na koji način ne predstavlja razlog zbog kojeg se trgovačko društvo Hrvatske autoceste za održavanje i naplatu cestarine d.o.o. ne bi smatralo trgovačkim društvom u isključivom državnom vlasništvu, iako se kao formalni osnivač tog društva ne pojavljuje Republika Hrvatska.

Kako je sukladno prethodim utvrđenjima Jasmin Krizmanić dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, razmatrajući odredbe članka 89. Zakona o lokalnim izborima o nespojivim dužnostima, proizlazi da općinski načelnik za vrijeme dok obnaša ovu dužnost ne može biti predsjednik uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o., koje je prema iznijetom stavu Povjerenstva u isključivom državnom vlasništvu.

Međutim, sve kada se ovako iznijeti stav Povjerenstva o vlasništvu države nad trgovačkim društvom Hrvatske autoceste održavanje i naplata cestarine d.o.o. i ne bi prihvatio, nemogućnost istodobnog obnašanja dužnosti općinskog načelnika (koji se prema odredbi članka 3. stavak 1. točka 43. ZSSI-a smatra dužnosnikom u smislu tog Zakona) i funkcije predsjednika uprave trgovačkog društva proizlazi i iz članka 14. stavak 1. ZSSI-a, kojim je određeno da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela trgovačkih društava, pri čemu se ovdje ukazuje na bitnu distinkciju da njihovo članstvo u upravnim tijelima nije ograničeno samo na ona trgovačka društva koja bi bila u većinskom državnom vlasništvu, nego se to ograničenje odnosi na sva trgovačka društva bez obzira na njihovu vlasničku strukturu.

Slijedom sveg navedenog, Povjerenstvo je donijelo zatraženo mišljenje, dok izabranom općinskom načelniku Jasminu Krizmaniću ostaje mogućnost da sam razriješi ovakvu situaciju nespojivosti dvije dužnosti, a ukoliko to ne bi učinio ili ako bi mu se drugačijim tumačenjem odredbi Zakona o lokalnim izborima od drugih nadležnih tijela omogućilo da istovremeno obnaša ove dvije dužnosti, istome se ukazuje na mogućnost da bi se u tom slučaju prema njemu mogao pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa zbog kršenja odredbe članka 14. stavak 1. ZSSI-a.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur