



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-75/11

Zagreb, 20. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju odredbe čl. 30. st. 1. alineja 2. i čl. 39. st.2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12 i 126/12, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu povodom odnesenog zahtjeva za donošenjem mišljenja dužnosnika Nike Šalja, zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika**, na svojoj 7. sjednici, održanoj 20. ožujka 2013, daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Temeljem čl. 7. st. 1. toč. d) ZSSI-a dužnosnik Niko Šalja uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika, može biti član Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja Grada Dubrovnika, no za taj rad ne može primati naknadu.**
- II. **Temeljem čl. 13. st. 3. ZSSI-a dužnosnik Niko Šalja uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika može biti član Povjerenstva za upravljanje ugovorom i za to primati naknadu.**

Obrazloženje

Odredbom čl. 3. st. 1. točka 43. ZSSI-a, propisano je da je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona, pa je stoga Niko Šalja, zamjenik gradonačelnika Grada Dubrovnika, dužnosnik koji je ovlašten podnijeti Povjerenstvu zahtjev za donošenjem mišljenja u smislu čl.6. st.1. ZSSI.

Odredbom čl. 39. st. 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Dužnosnik Niko Šalja, podnio je Povjerenstvu pod brojem knjige ulazne pošte 711-U-2181-01-M-75-11, dana 22.07.2011.g., zahtjev za donošenjem mišljenja, povodom kojeg se vodi predmet broj M-75/11.

Zbog proteka roka propisanog u čl.6. st. 2. ZSSI, u razdoblju prije izbora, imenovanja i stupanja na dužnost Povjerenstva sukladno odredbama ZSSI, Povjerenstvo je dopisom od 01.03.2013.g., zatražilo od dužnosnika očitovanje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, te očitovanje o svim eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati koje bi bile od važnosti za donošenje mišljenja Povjerenstva.

Na navedeni upit Povjerenstva, dužnosnik Niko Šalja, dana 13.03.2013.g., putem punomoćnika, odvjetnice Sanje Konforta očitovao se da ostaje kod podnesenog zahtjeva za donošenjem mišljenja. Očitovanje je dopunio dodatnom dokumentacijom zaprimljenom pod brojem ulazne pošte 711-U-248-M-75-11/13 dana 21.13.2013.g.

Dužnosnik je tako uz svoj zahtjev priložio:

- Rješenje Gradskog vijeća Grada Dubrovnika Klasa 210-01/09-01/01, Ur.broj: 2117/01-09-10-9 od 26. ožujka 2010. godine, kojim se mijenja ranije Rješenje na način da se za članove Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja imenuju Niko Šalja i Pero Vićan;
- Ugovor o zajmu sklopljen između Europske banke za obnovu i razvoj kao zajmodavca i trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o., od 18. listopada 2004. godine,
- Ugovor o jamstvu, naknadi štete i potpori projektu sklopljen između Europske banke za obnovu i razvoj i Grada Dubrovnika, od 18.10.2004.g.
- Ugovor o uslugama javnog prijevoza sklopljen između Grada Dubrovnika i trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o., od 18.04.2004.g.
- Dopis trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o. od 10. veljače 2005. godine, upućenog Gradu Dubrovniku, Uredu za gospodarstvo kojim se traži imenovanje Povjerenstva za praćenje izvršenja Ugovora o kreditu
- Zaključak Grada Dubrovnika Klasa 301-01/04-1/08 Ur.broj: 2117/01-02-05-19 od 17.02.2005.g., o imenovanju predstavnika Grada Dubrovnika u Povjerenstvo sukladno Ugovoru o uslugama javnog prijevoza između Grada Dubrovnika i trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o., i Ugovoru o jamstvu, naknadi štete i potpore projektu između Grada Dubrovnika i Europske banke za obnovu i razvoj, te zaključak Gradskog poglavarstva Grada Dubrovnika Klasa: 301-01/04-01/08, Ur broj: 2117/01-08-05-20 od 01. ožujka 2005. godine, o imenovanju Suzane Kosović i Hrvoja Macana kao predstavnika Grada Dubrovnika u Povjerenstvo koje će upravljati primjenom Ugovora o uslugama javnog prijevoza između Grada Dubrovnika i Libertasa Dubrovnik d.o.o.
- Izvadak iz zapisnika nadzornog odbora trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o. sa sjednice od 24. ožujka 2005. godine, koji sadrži Odluku da se članovima Povjerenstva za praćenje izvršenja Ugovora o kreditu imenovanih od strane Grada Dubrovnika i to gđi. Suzani Kosović i gosp. Hrvoju Macanu, isplaćuje naknada u iznosu od 1.000,00 kn mjesečno, počevši od 01.06.2005.g.
- Rješenje Gradskog vijeća Grada Dubrovnika Klasa 210-01/09-01/01, Ur.broj: 2117/01-09-10-9 od 26. ožujka 2010. godine, kojim se mijenja ranije Rješenje na način da se za članove Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja imenuju Niko Šalja i Pero Vićan;
- Zaključak gradonačelnika Grada Dubrovnika; Klasa: 301-01/04-01/08, Ur. Broj: 2117/01-01-09-24 od 30. listopada 2009., kojim se stavlja izvan snage raniji - Zaključak, te kojim se imenuju Niko Šalja i Suzana Kosović kao predstavnici - Grada Dubrovnika u Povjerenstvo koje će upravljati primjenom Ugovora o uslugama javnog prijevoza između Grada Dubrovnika i Libertasa Dubrovnik d.o.o.

U zahtjevu za donošenjem mišljenja Povjerenstva, dužnosnik Niko Šalja postavlja upit, da li uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika može biti član Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja Grada Dubrovnika, i član u Povjerenstvu za upravljanje ugovorom.

U odnosu na članstvo u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja Grada Dubrovnika, dužnosnik navodi da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj dana 17.03.2004.g., donijela Uredbu o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 36/04, dalje u tekstu: Uredba), kojom je propisano da se za svaki grad, odnosno općinu na čijem području postoji pomorsko dobro, osniva Vijeće za davanje koncesijskog odobrenja, te da to Vijeće imenuje gradsko odnosno općinsko vijeće a sastoji se od predsjednika i četiri člana, s time da su tri člana predstavnici grada odnosno općine na čijem se području osniva Vijeće. Predstavnik u Vijeće, gradskom odnosno općinskom vijeću predlažu članci istih tijela. Navedenom Uredbom propisano je da predsjednik i članovi Vijeća imaju pravo na naknadu za svoj rad, u iznosu od 50,00 kn bruto po članu, po danom odobrenju, kao i naknadu troškova u vezi s vođenjem postupka.

U zahtjevu za donošenjem mišljenja Povjerenstva, dužnosnik Niko Šalja postavlja upit, da li ukoliko može biti član Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja, ima pravo i na naknadu od 50,00 kuna bruto po danom koncesijskom odobrenju, sukladno odredbi čl. 6. st.7. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja.

Razmatrajući predmet Povjerenstvo utvrđuje da je odredbama čl. 39. st. 2. i 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine broj: 158/03, 100/04, 141/06 i 38/09), propisano da koncesijsko odobrenje za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru izdaje vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja sastavljeno od predsjednika i četiri člana, koje imenuje gradsko odnosno općinsko vijeće, te da se troškovi Vijeća, naknade za rad i troškovi članova Vijeća podmiruju iz gradskog odnosno općinskog proračuna. Odredbama čl. 6. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine broj: 36/04) detaljnije su razrađene navedene odredbe Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Povjerenstvo utvrđuje da je Rješenje Gradskog vijeća Grada Dubrovnika Klasa: 210-1/09-01/01, Ur.broj: 2117/01-09-10/9 od 26.03.2010.g., o izmjeni ranijeg Rješenja o imenovanju predstavnika Grada Dubrovnika za članove Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja, kojim se za članove navedenog Vijeća imenuju Niko Šalja i Pero Vićan, sukladno navedenim odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja.

Odredbama ZSSI nisu propisana ograničenja, niti zabrane iz kojih bi proizlazilo da zamjenik gradonačelnika uz obnašanje navedene dužnosti ne može biti član Vijeća za dodjelu koncesijskog odobrenja, obzirom da navedeno vijeće nije trgovačko društvo, ustanova, izvanproračunski fond, udruga ili druga pravna osoba, već tijelo koje se osniva na temelju odredbi Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, a u to tijelo dužnosnik Niko Šalja imenovan je upravo obzirom na obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika kao predstavnik grada na čijem se području konkretno Vijeće osniva.

Iako je u čl. 6. st. 7. navedene Uredbe propisano da predsjednik i članovi Vijeća imaju pravo na naknadu za svoj rad u iznosu od 50,00 kn bruto po članu po danom odobrenju, kao i na naknadu troškova u vezi s vođenjem postupka, pravo na naknadu zamjenika gradonačelnika kao člana u tom Vijeću isključuje odredba čl. 7. st. 1. toč. d) ZSSI-a, kojom je propisano da dužnosnici ne smiju primati dodatnu naknadu za obnašanje poslova javnih dužnosti.

Iz gore navedenih odredbi čl. 39. st. 2. i 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i čl. 6. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, proizlazi da je dužnosnik Niko Šalja član Vijeća za dodjelu koncesija Grada Dubrovnika kao predstavnik tog grada, te da je u to Vijeće imenovan slijedom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika. Iz navedenog proizlazi da rad zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika u Vijeću, predstavlja nastavak poslova i zadaća osnovne dužnosti koju Niko Šalja obnaša, odnosno dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika, stoga Povjerenstvo utvrđuje da je članstvo dužnosnika Nike Šalje u Vijeću za dodjelu koncesijskog odobrenja Grada Dubrovnika sukladno zakonu, te time dopušteno.

Odredbom čl. 12. ZSSI propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti osim ako je zakonom drugačije propisano.

Odredbom čl. 13. st.1 ZSSI propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani, odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim kako je zakonom drugačije propisano.

Obzirom da temeljem čl. 6. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, članstvo u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja čine predstavnici grada odnosno općine na čijem se području osniva Vijeće, predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva i predstavnik lučke kapetanije, Povjerenstvo utvrđuje da rad u tom Vijeću ne predstavlja obnašanje druge javne dužnosti, u smislu odredbi čl. 12. i čl.13. st.1. ZSSI, jer u članstvo ovog vijeća mogu biti imenovani državni službenici, te Povjerenstvo ocjenjuje da rad ovog tijela, u smislu davanja koncesijskog odobrenja predstavlja obavljanje javne službe a ne obnašanje neke javne dužnosti.

No u konkretnom slučaju, Niko Šalja je imenovan članom Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja Grada Dubrovnika slijedom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika, te stoga i kao član ovog Vijeća zadržava svoje osnovno svojstvo dužnosnika temeljem uvedeno navedene odredbe čl. 3.st.1.t. 34. ZSSI, te ga stoga obvezuju sve odredbe navedenog zakona, koje ne obvezuju druge članove Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja koji nisu dužnosnici.

Naime, kao dužnosnika, Niku Šalja, obvezuje odredba čl. 7. točka d) kojom je propisana zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Kako je Povjerenstvo utvrdilo da je Niko Šalja član Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja Grada Dubrovnika slijedom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika, nije mu dopušteno primati nikakvu dodatnu naknadu za bilo koji rad

koji proizlazi iz obnašanja osnove javne dužnosti za koju dužnosnik Niko Šalja već prima naknadu, odnosno plaću, obzirom da dužnost zamjenika gradonačelnika obnaša profesionalno.

Povjerenstvo ukazuje da neovisno o tome da li se rad u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja smatra obnašanjem druge javne dužnosti u smislu čl. 12. i čl. 13.st. 1. ZSSI, ili obavljanjem javne službe, Niko Šalja kao dužnosnik, imao bi pravo na naknadu za rad u tom Vijeću, samo kada bi pravo na primanje takve naknade proizlazilo iz odredbi nekog zakona. U konkretnom slučaju, pravo na naknadu članova Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja za rad u tom vijeću, proizlazi iz Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, dakle iz podzakonskog akta a ne zakona.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da temeljem odredbe čl. 6. st. 7. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja, naknadu za rad u Vijeću kao i naknadu troškova u vezi s vođenjem postupka, mogu primati samo oni članovi Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja koji nisu istovremeno i dužnosnici u smislu odredbi ZSSI, stoga je odlučeno je kao pod točkom I. ovog mišljenja.

U odnosu na članstvo dužnosnika Nike Šalje u Povjerenstvu za upravljanje ugovorom, dužnosnik Niko Šalja navodi da su Europska banka za obnovu i razvoj kao davatelj kredita i trgovačko društvo Libertas Dubrovnik d.o.o. kao primatelj kredita, sklopili Ugovor o kreditiranju od 18.10.2004.g., te da su Europska banka za obnovu i razvoj kao davatelj kredita i Grad Dubrovnik kao jamac sklopili Ugovor o jamstvu, naknadi štete i potpori projektu od 18.10.2004.g., a da je Grad Dubrovnik s trgovačkim društvom Libertas Dubrovnik d.o.o., sklopio Ugovor o uslugama javnog prijevoza od 18.10.2004.g.

Uvidom u odredbe navedenih Ugovora, Povjerenstvo utvrđuje da je Ugovorom o uslugama javnog prijevoza kojeg su 18.10.2004.g., sklopili Grad Dubrovnik i trgovačko društvo Libertas Dubrovnik d.o.o., kao trgovačko društvo u većinskom vlasništvu Grada Dubrovnika, definirano da se navedeni ugovor sklapa s ciljem poboljšanja i daljnjeg razvijanja prijevoza putnika u Dubrovniku i okolnim općinama, odnosno s ciljem podizanja razine pružanja usluga i osiguranja vrijednosti uloženog novca Grada Dubrovnika i njegovih građana, kao i sa ciljem da javni prijevoz u Dubrovniku i okolnim općinama postane privlačna alternativa individualnom prijevozu, te da popularizira turizam, zaštitu okoliša, štednju energije, sigurnost prometa i kvalitetu života.

Odredbom čl.19. navedenog Ugovora o uslugama javnog prijevoza ugovoreno je osnivanje Povjerenstva za upravljanje ugovorom, u sastavu od dva predstavnika Grada Dubrovnika i jednog predstavnika trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o., koje će upravljati primjenom ugovora putem praćenja njegovog izvršenja, izvršenja plaćanja, te izrade nacрта izmjena ugovora prije njihovog usvajanja od strane ugovornih strana.

Ugovorom o zajmu kojeg su sklopili Europska banka za obnovu i razvoj kao zajmodavac i trgovačko društvo Libertas Dubrovnik d.o.o., dana 18.10.2004.g., definirano je da se ugovor sklapa odnosno da se zajam u iznosu od 7.500.000,00 eur daje radi realizacije projekta kupnje 31 novog autobusa u svrhu ispunjenja ugovornih

obvezi iz Ugovora o uslugama javnog prijevoza odnosno pružanja transportnih usluga i izgradnje novog autobusnog stajališta.

Ugovorom o jamstvu, naknadi štete i potpori projektu kojeg su također 18.10.2004.g., sklopili Europska banka za obnovu i razvoj kao zajmodavac i Grad Dubrovnik kao jamac i većinski vlasnik trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o., definirana su međusobna prava i obveze vezane za uvjete i vremensku distribuciju sredstava kredita iz gore navedenog Ugovora o kreditu.

Iz odredbi navedenog ugovora proizlazi potreba osnivanja Povjerenstva za upravljanje ugovorom, radi ispunjenja ugovornih obvezi Grada Dubrovnika kao jamca prema Europskoj banci za obnovu i razvoj, u smislu podnošenja polugodišnjih i godišnjih financijskih izvješća EBRD-u i s tim u svezi odobravanja daljnje isplate ugovorenih rata kredita.

Povjerenstvo utvrđuje da predmetna tri ugovora čije jednu jedinstvenu cjelinu kojom se definira projekt pružanja usluga javnog prijevoza u Gradu Dubrovniku, te da su radi ispunjenja preuzetih ugovornih obvezi prema EBRD i preuzimanja sredstava iz Ugovora o kreditu, Grad Dubrovnik i trgovačko društvo Libertas Dubrovnik d.o.o., osnovali Povjerenstvo za upravljanje ugovorom.

Libertas Dubrovnik d.o.o. je svojom odlukom od 24. ožujka 2005. godine odredio da članovima Povjerenstva za provedbu ugovora pripada mjesečna naknada u iznosu od 1.000,00 kuna. Zaključkom gradonačelnika Grada Dubrovnika Klasa: 301-01/04-01/08, Ur. Broj : 2117/01-01-09-24 od 30. listopada 2009. godine, Niko Šalja je kao predstavnik Grada Dubrovnika imenovan u Povjerenstvo za upravljanje ugovorom.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da je Povjerenstvo za upravljanje ugovorom osnovano radi podnošenja financijskih izvješća EBRD-u u provođenju ugovora u projektu kreditiranja nabave novih autobusa za javni gradski i prigradski prijevoz, obzirom da je Ugovorom o kreditu definirano da su uredno podnesena izvješća uvjet za daljnju isplatu novčanih iznosa s osnove odobrenog kredita, iz čega proizlazi da Povjerenstvo za upravljanje ugovorom omogućava uredno ispunjavanje preuzetih obveza prema EBRD-u od strane Grada Dubrovnika i trgovačkog društva Libertas Dubrovnik d.o.o. Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Niko Šalja imenovan u ovo Povjerenstvo kao predstavnik Grada Dubrovnika kao ugovorne strane predmetnih ugovora.

Odredbama ZSSI nisu propisana ograničenja, niti zabrane iz kojih bi proizlazilo da zamjenik gradonačelnika uz obnašanje navedene dužnosti ne može biti član Povjerenstva za upravljanje ugovorom, jer nije riječ o pravnoj osobi nego o radnom tijelu osnovanom od strane grada i trgovačkog društva u većinskom vlasništvu grada, s ciljem obavljanja točno određenih zadaća a ovdje posebice treba imati u vidu i svrhu takvog tijela i njegovog značenja radi ispunjenja preuzetih ugovornih obveza Grada Dubrovnika, i ostvarivanja sredstava iz odobrenog iznosa kredita u definiranim vremenskim rokovima i drugim uvjetima isplate, stoga Povjerenstvo utvrđuje da je članstvo dužnosnika Nike Šalje u Povjerenstvu za upravljanje ugovorom sukladno zakonu, te time dopušteno.

Odredbom čl. 13. st.3. ZSSI, propisano je da odobrenje Povjerenstva kojim se utvrđuje da obavljanje drugih poslova dužnosnika ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti nije potrebno u slučaju stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, stranka država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Iz ugovornih odredbi predmetnih ugovora proizlazi da EBRD financira projekt nabave 31 novog autobusa i izgradnje novog autobusnog stajališta radi pružanja usluga javnog prijevoza u Gradu Dubrovniku i okolnim područjima.

Obzirom da članstvo u EBRD-u čini velik broj zemalja, te da je njezina članica i sama Europska unija, Povjerenstvo utvrđuje da naknada koju dužnosnik Niko Šalja prima po osnovi rada u Povjerenstvu za upravljanje ugovorom predstavlja prihod odnosno naknadu po osnovi sudjelovanja u međunarodnom projektu kojeg financira međunarodna organizacija, pa pravo primanja naknade za rad dužnosnika u Povjerenstvu za upravljanje ugovorom proizlazi iz odredbi čl. 13. st. 3. ZSSI-a, kojima je, kao što je već rečeno propisano da dužnosnik ima pravo bez prethodnog odobrenja Povjerenstva stjecati prihode i naknade po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financiraju Europska unija i međunarodne organizacije, stoga je odlučeno je kao pod točkom II. ovog mišljenja.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Niko Šalja prijavio prihode od članstva u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja u iznosu od 15.000,00 kuna na godišnjoj razini i prihode od članstva u Povjerenstvu za upravljanje ugovorom u iznosu od 12.000,00 kuna.

Obzirom da iz izreke pod točkom I ovog mišljenja proizlazi da dužnosnik nema pravo primanja naknade za rad u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja, ukazuje se da već stečena naknada predstavlja stjecanje bez osnove.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Niko Šalja za primljene naknade za rad u Povjerenstvu za upravljanje ugovorom, ispunio svoje obveze iz čl. 13. st. 4. ZSSI-a, te se isti poziva da nastavi s urednom prijavom naknada koje prima po ovoj osnovi.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.