



Broj: M-73/14
Zagreb, 29. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Sanje Udović, općinske načelnice Općine Viškovo**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 55. sjednici održanoj 29. svibnja 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Sanja Udović, općinska načelnica Općine Viškovo, može stupiti u poslovni odnos s drugom jedinicom lokalne samouprave u kojoj ne obnaša javnu dužnost, koja će subvencionirati dio kamata na odobreni kredit poslovne banke u svrhu uređenja kuće za odmor radi njezina iznajmljivanja, koja se nalazi na području te jedinice lokalne samouprave.
- II. Dužnosnica je na službenim stranicama Općine Viškovo obvezna deklarirati okolnost stupanja u poslovni odnos s drugom jedinicom lokalne samouprave.
- III. Dužnosnica je dužna izvijestiti Povjerenstvo o poslovnome događaju stupanja u poslovni odnos s jedinicom lokalne samouprave u kojoj ne obnaša javnu dužnost.
- IV. Dužnosnica je obvezna podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini, ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, i to istekom godine u kojoj je promjena nastupila. Dužnosnica je dužna u izvješću o imovinskom stanju prikazati kreditno zaduženje kod poslovne banke, navesti banku – vjerovnika, iznos kreditnog zaduženja, valutu, godinu zaduženja i te ugovoreni rok otplate. U cilju potpune transparentnosti obnašanja javne dužnosti, upućuje se dužnosnica da u rubrici „napomena“ koju sadrži obrazac izvješća o imovinskom stanju, navede i visinu kamate stope te koliko iznosi udio kamata kojeg subvencionira jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnica ne obnaša javnu dužnost, uz navođenje te jedinice. Upućuje se dužnosnica da u slučaju da od nekretnine – kuće za odmor ostvaruje dohodak, u izvješću o imovinskom stanju redovito prijavljuje godišnji iznos ostvarenog prihoda od imovine.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Sanja Udović, općinska načelnica Općine Viškovo. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1669-M-73/14-01-5, dana 15. svibnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-73/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u podnesenom zahtjevu u bitnome navodi da namjerava kod poslovne banke ishoditi kredit za ulaganje u turističke kapacitete u svrhu uređenja kuće za odmor koja se nalazi na području druge jedinice lokalne samouprave, te koju bi iznajmljivala kao privatni iznajmljivač – fizička osoba. Dužnosnica napominje da jedinica lokalne samouprave na čijem području se navedena nekretnina nalazi, subvencionira dio kamata na odobrena kreditna sredstva poslovne banke u okviru potpora za ulaganja u turističke kapacitete.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovacka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovackog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Obzirom da dužnosnica Sanja Udović kao fizička osoba namjerava stupiti u poslovni donos s drugom jedinicom lokalne samouprave u kojoj ne obnaša javnu dužnost, a radi subvencioniranja dijela kamata na odobrena kreditna sredstva poslovne banke od strane te jedinice lokalne samouprave, Povjerenstvo utvrđuje da stupanje u takav poslovni odnos, nije suprotan odredbama ZSSI-a. Međutim, u cilju ostvarenja načela transparentnosti u obnašanju javne dužnosti kao i cilju očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice, upućuje se dužnosnica da postupi sukladno uputi danoj pod točkama II, III i IV ovog mišljenja.

Povjerenstvo u cilju učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i povođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, a sve u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, ukazuje da bi kriteriji po kojima se vrši subvencioniranje dijela kamata od strane jedinice lokalne samouprave za odobrene kredite poslovne banke morali biti precizno i javno

definirani općim aktima jedinice koja sufinancira jačanje turističkih kapaciteta, te javno objavljeni i dostupni svima pod istim uvjetima, kako se ne bi narušilo povjerenje javnosti u dužnosnika koji koristi pravo na navedenu subvenciju, odnosno kako se ne bi stvorila sumnja da privatni interesi dužnosnika utječu na nepristrano obnašanje javne dužnosti.

Deklariranjem okolnosti stupanja u poslovni odnos s drugom jedinicom lokalne samouprave, kao i prikazivanjem pojedinosti kreditnog zaduženja po kojem dužnosnica ostvaruje subvenciju na dio kamatne stope, otklanja se sumnja da je dužnosnica imala povlašteni položaj prema drugim korisnicima modela sufinanciranja kredita u programu jačana turističkih kapaciteta.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

