



Broj: M-72/14

Zagreb, 29. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnice Đurđica Mustaf, zamjenice općinskog načelnika Općine Koprivnički Bregi, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 55. sjednici održanoj 29. svibnja 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Đurđica Mustaf, zamjenica općinskog načelnika Općine Koprivnički Bregi, može stupiti u radni odnos u novoosnovanom trgovackom društvu GEORG j.d.o.o., Koprivnica, Potočna 1, čiji je jedini osnivač/član i direktor, ista osoba koja je ujedno i vlasnik obrta GEORG za uslužne djelatnosti, Koprivnica, koji se nalazi u poslovnom odnosu s Općinom Koprivnički Bregi.
- II. Dužnosnica je na službenim stranicama Općine Koprivnički Bregi obvezna deklarirati okolnost stupanja u radni odnos kod trgovackog društva GEORG j.d.o.o, te je dužna o istoj okolnosti upoznati općinskog načelnika te predsjednika i članove općinskog vijeća Općine Koprivnički Bregi.
- III. U cilju sprječavanja sukoba interesa, dužnosnica je dužna izuzeti se od svih situacija u kojima bi u obnašanju dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Koprivnički Bregi mogla utjecati na poslovni odnos između Općine Koprivnički Bregi i obrta GEORG za uslužne djelatnosti, vl. Sanja Lovnički
- IV. Ukoliko dužnosnica stupa u radni odnos u trgovackom društvu Georg d.d.o.o., u cilju sprječavanja sukoba interesa, u razdoblju u kojem dužnosnica Đurđica Mustaf obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika, navedeno trgovacko društvo ne smije stupiti u poslovni odnos s Općinskom Koprivnički Bregi, bilo izravno bilo kao član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj obrta GEORG za uslužne djelatnosti.
- V. Upućuje se dužnosnica Đurđica Mustaf da sukladno članku 8. ZSSI-a, povodom stupanja u radni odnos podnese Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju u kojem će prikazati nastale promjene.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Đurđica Mustaf, zamjenica općinskog načelnika Općine Koprivnički Bregi. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1657-M-72/14-01-5, dana 14. svibnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-72/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u svom zahtjevu u bitnome navodi da dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Koprivnički Bregi obnaša bez zasnivanja radnog odnosa uz primanje mjesecne naknade za volontersko obnašanje dužnosti u iznosu od 3.000,00 kn neto. Dužnosnica navodi da je zaposlena na neodređeno vrijeme u trgovačkom društvu Basler osiguranje d.d., Zagreb, na radnom mjestu prodajnog savjetnika u Poslovnoj jedinici u Koprivnici. Također, navodi da obrt za uslužne djelatnosti Georg, vl. Sanja Lovnički, na temelju ugovora iz 2012. godine za Općinu Koprivnički Bregi obavlja usluge održavanja i ažuriranja web i Facebook stranice, a od 2008. godine, i uslugu dizajna i tiskanja općinskog lista. Dužnosnica navodi da je Sanja Lovnički, vlasnica obrta Georg, osnovala trgovačko društvo GEORG j.d.o.o., s kojim Općina Koprivnički Bregi nije u poslovnom odnosu, niti u budućnosti planira stupiti u poslovni odnos s navedenim trgovačkim društvom. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li stupiti u radni odnos ili neki drugi povremeni odnos s trgovačkim društvom čiji je osnivač i direktor, ujedno vlasnik obrta s kojim je Općina Koprivnički Ivanec u poslovnom odnosu.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnica podnijela Povjerenstvu 31. listopada 2013. povodom početka mandata, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnica dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Koprivnički Bregi obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter, za što prima mjesecnu naknadu u iznosu od 3.000,00 kuna. Ujedno dužnosnica iz radnog odnosa u trgovačkom društvu Basler osiguranje d.d., Zagreb, na poslovima prodajnog savjetnika ostvaruje iznos isplaćenih neto primitaka na godišnjoj razini u iznosu od 31.000,00 kuna. Obzirom da dužnosnica Đurđica Mustaf dužnost zamjenice općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, na nju se ne odnosi ograničenje propisano u članku 13. stavku 2. ZSSI-a, slijedom čega može za vrijeme obnašanja javne dužnosti, biti u radnom odnosu kod drugog poslodavca.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvati imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Povjerenstvo tumači da iako se zabrana propisana u članku 20. stavku 3. ZSSI-a odnosi na razdoblje nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, smisao njezinog propisivanja ukazuje da bi stupanje dužnosnika u radni odnos kod poslovnog subjekta koji je u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost za vrijeme trajanja mandata, predstavljalo sukob interesa dužnosnika.

Uvidom u obrtni registar Ureda državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 90176936, upisan GEORG Obrt za uslužne djelatnosti, vlasnik Sanja Lovnički, Koprivnica, Potočna 1.

Uvidom u sudski registar nadležnog Trgovačkog suda u Varaždinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 070121630, OIB 28623066752, upisano trgovačko društvo GEORG jednostavno društvo s ograničenom odgovornošću za proizvodnju, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnica, Potočna 1. Kao jedini osnivač/član društva upisana je Sanja Lovnički, koja je ujedno upisana i kao direktor, ovlašten za zastupanje trgovačkog društva pojedinačno i samostalno.

Člankom 2. ZSSI-a, sukob interesa opisuje se kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika, kojima se dužnosnici obvezuju da u obnašaju javnih dužnosti moraju postupati časno, poštено, savjesno, odgovorno i nepristrano. U obnašanju javne dužnosti, dužnosnici su dužni čuvati vlastitu vjerodostojnost, dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Obzirom da trgovačko društvo GEORG j.d.o.o., u vrijeme davanja ovog mišljenja, nije u izravnom poslovnom odnosu sa Općinom Koprivnički Bregi, ne može se utvrditi da bi stupanje dužnosnice Đurđice Mustaf u radni odnos u navedenom trgovačkom društvu, predstavljalo povredu odredbi ZSSI-a, stoga je pod točkom I. izreke ovog mišljenja Povjerenstvo utvrdilo da dužnosnica može sklopiti ugovor o radu s navedenim trgovačkim društvom.

Međutim, uvažavajući propisana načela djelovanja, Povjerenstvo ovim mišljenjem daje upute dužnosnicima kako postupiti u cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti i očuvanja povjerenja građana, kako bi se otklonila svaka sumnja o postojanju sukoba interesa zbog povezanosti novoosnovanog trgovačkog društva sa obrtom GEORG koji se od ranije nalazi u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost.

Povjerenstvo tumači da će se javnim deklariranjem okolnosti stupanja u radni odnos dužnosnice u trgovačkom društvu čiji jedini osnivač i član, kao vlasnik obrta posluje sa Općinom Koprivnički Bregi, dužnosnica ukazati na okolnosti koje bi moglo predstavljati potencijalni sukob interesa, te će se time povećati stupanj pažnje i kontrole načina na koji je dužnosnica obnašala svoju javnu dužnost. Obavještavanje građana Općine Koprivnički Bregi, općinskog načelnika i članova općinskog vijeća, o ovoj okolnosti, predstavlja ostvarenje načela transparentnosti u obnašanju javne dužnosti.

Izuzimanjem od svih radnji koje bi na bilo koji način moglo utjecati na postojeći poslovni odnos između Općine Koprivnički Bregi sa obrtom Georg, dužnosnica otklanja sumnju da na donošenje odluka koje su od javnog interesa, utječu njezini osobni privatni interesi ili privatni interesi obrta Georg ili trgovačkog društva Georg j.d.o.o., kao s navedenim obrtom povezanog poslovnog subjekta.

Zabranom stupanja trgovačkog društva Georg d.d.o.o., ukoliko s njim dužnosnica sklopi ugovor o radu ili drugi ugovor o obavljanju određenih poslova u svrhu ostvarivanja prihoda, s Općinom Koprivnički Bregi, bilo izravno, bilo kao poisporučitelj obrta GEORG, spriječit će se sukob interesa te će se otkloniti sumnja da privatni interesi dužnosnice ili privatni interesi navedenih poslovnih subjekata utječu na nepristranost prilikom donošenja odluka u obnašanju javnih dužnosti.

Ukazuje se dužnosnici da stupanje u radni odnos predstavlja promjenu podataka koje je dužnosnica dužna prikazati u izvješću o imovinskom stanju, te se stoga poziva dužnosnika da, ukoliko do toga dođe, ispuni obvezu koja je propisana člankom 8. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

