

Broj: M-72/11.
Zagreb, 20. ožujka 2013.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Slobodana Jurjevića, tajnika Grada Obrovca, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 7. sjednici održanoj dana 20. ožujka 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. **Gradonačelnik Grada Obrovca može u skladu sa svojim ovlastima i nadležnostima, imenovati savjetnike i osnivati savjetodavna tijela.**
- II. **Člana Gradskog vijeća Grada Obrovca ne može biti imenovan savjetnikom ili članom savjetodavnog tijela gradonačelnika, ukoliko se takvim imenovanjem zasniva službenički odnos.**
- III. **Povjerenstvo daje preporuku da se savjetnikom gradonačelnika Grada Obrovca ne imenuju osobe koje istovremeno obnašaju dužnost člana Gradskog vijeća Grada Obrovca, čak i ako se za obavljanje savjetodavnih poslova ne zasniva radni odnos, obzirom da se time članovi gradskog vijeća nalaze u konfliktnim pozicijama odlučivanja, odnosno u konfliktnim pozicijama utjecaja na donošenje odluka.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Slobodan Jurjević, tajnik Grada Obrovca. Zahtjev je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem 711-4-2153-01-M-72/11 dana 18. srpnja 2011. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-72/11.

U zahtjevu se u bitnome navodi da je člankom 47. Statuta Grada Obrovca propisano da gradonačelnik imenuje savjetnike i osniva savjetodavna tijela u pojedinim područjima iz svog djelokruga, te se od Povjerenstva traži mišljenje, postoje li zakonom propisane zapreke da gradonačelnik Grada Obrovca imenuje savjetnike i osniva savjetodavna tijela, te može li gradonačelnik Grada Obrovca svojim savjetnikom imenovati člana Gradskog vijeća.

Člankom 3. ZSSI-a, propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u konkretnom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu članka 3. ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a, te u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stog i na takav zahtjev, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

Povjerenstvo u razdoblju od primitka gore navedenog zahtjeva pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a odnosno do dana 11. veljače 2013.g., nije djelovalo, stoga je Povjerenstvo zbog proteka roka iz članka 6. stavka 2. ZSSI-a, po stupanju na dužnost pozvalo podnositelju zahtjeva dana 26. veljače 2013.g., na očitovanje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva kao i da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja. Podnositelj je dopisom od 7. ožujka 2013. godine, Klasa 022-01/11-01/01, Ur.broj: 2198/23-04-13-3, zaprimljenom u knjigama ulazne pošte Povjerenstva od brojem 711-U-172-M-72-11/13 dana 12. ožujka 2013.g., obavijestio Povjerenstvo da ostaje kod postavljenog zahtjeva.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Povjerenstvo utvrđuje da je u vrijeme podnošenja predmetnog zahtjeva na snazi bio Statut Grada Obrovca („Službeni glasnik Grada Obrovca“ br. 5/09 i 6/09) koji je člankom 57. propisivao da Gradonačelnik imenuje savjetnike i osniva savjetodavna tijela u pojedinim područjima iz svog djelokruga.

Člankom 78. stavkom 1. podstavkom 36. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12), propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti pročelnik, službenik i namještenik u upravnem odjelu ili službi iste jedinice. Člankom 140. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisano je da danom stupanja na snagu toga Zakona prestaje važiti Zakon o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 33/01, 10/02, 155/02, 45/03, 43/04, 40/05, 44/05 i 109/07), osim odredbi kojima je uređeno mirovanje mandata i nespojivost obnašanja dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice, koje ostaju na snazi do dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 5. stavkom 2. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave taksativno su nabrojene dužnosti koje član predstavničkog tijela JLPRS ne može obavljati: sudac, sudac Ustavnog suda Republike Hrvatske, predsjednik Vlade Republike Hrvatske, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, državni odvjetnik, zamjenik državnog odvjetnika, državni pravobranitelj, zamjenik državnog pravobranitelja, pučki pravobranitelj, zamjenik pučkog pravobranitelja, ministar, zamjenik ministra, pomoćnik ministra, tajnik ministarstva, ravnatelj državne upravne organizacije, zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije, predstojnik Ureda Vlade Republike Hrvatske, časnik i dočasnik oružanih snaga kojeg kao vojnog zapovjednika Hrvatske vojske imenuje i razrješuje predsjednik Republike, **pročelnik i djelatnik u upravnim tijelima i službama iste jedinice**, kao ni član uprave trgovačkog društva u pretežitom vlasništvu jedinice te ravnatelj ustanove kojoj je jedinica osnivač.

Slijedom navedenog, član predstavničkog tijela može se imenovati isključivo u savjetodavna tijela koja nemaju svojstvo upravnih odjela JLPRS niti obavljaju upravne i druge stručne poslove za JLPRS koje obavljaju službenici zaposleni u upravnim tijelima JLPRS, već su osnovana za određeno specifično stručno područje s vremenski jasno omeđenim mandatom pružanja savjetodavnih usluga.

Nadalje, imenovani savjetnik za svoj rad u savjetodavnom tijelu ne može primati plaću niti ostvarivati prava identična pravima iz radnoga odnosa, obzirom da član predstavničkog tijela ne smije biti zaposlen kao pročelnik niti službenik u upravnim tijelima iste jedinice.

Povjeranstvo ističe da članovi gradskog vijeća, nisu dužnsonici u smislu ZSSI-a, no nedvojbeno obnašaju javnu dužnost, stoga i njih obvezuju načela obnašanja javnih dužnosti. U konkretnom slučaju i gradonačelnik i članovi gradskog vijeća obvezni su poštivati načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, iz kojeg se izvode i sva ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u konfliktnim situacijama odlučivanja. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju i gradonačelnika i članove gradskog vijeća da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Iako imenovanje člana gradskog vijeća savjetnikom gradonačelnika, bez zasnivanja radnog odnosa, ne bi predstavljalo obnašanje nespojivih dužnosti, obavljanjem savjetodavnih poslova člana gradskog vijeća za gradonačelnika, nedvojbeno dolazi do povezivanja izvršne i predstavničke vlasti na lokalnoj razini. U opisanoj situaciji članovi gradskog vijeća nalazili bi se u konfliktnoj poziciji odlučivanja odnosno u konfliktnoj poziciji utjecaja na donošenje odluka, budući da kao savjetnici savjetuju gradonačelnika u donošenju odluka iz njegovog djelokruga rada i nadležnosti, a istovremeno sudjeluju u radu gradskog vijeća kao predstavničkog tijela građana, koje na lokalnoj razini ima ulogu kontrolora lokale izvršne vlasti.

Stoga Povjeranstvo daje preporuku da gradonačelnik u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana u tijela javne vlasti, ne imenuje članove gradskog vijeća svojim savjetnicima i članovima savjetodavnih tijela koje osniva.

Slijedom navedenog Povjeranstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva, Slobodanu Jurjeviću, tajniku Grada Obrovca, putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjeranstva.

