



Broj: M-68/14

Zagreb, 12. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika **Emila Dausa, općinskog načelnika Općine Cerovlje**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 53. sjednici održanoj 12. svibnja 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (u daljnjem tekstu: OPG), čiji je nositelj dužnosnik Emil Daus, općinski načelnik Općine Cerovlje, može se prijaviti na javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava koje dodjeljuje Ministarstvo turizma te može stupiti u poslovni odnos s Ministarstvom turizma.**
- II. **Upućuje se dužnosnik Emil Daus da na službenoj internet stranici Općine Cerovlje ili putem službenog glasnika Općine Cerovlje, izvijesti javnost da su OPG-u čiji je nositelj, dodijeljena bespovratna sredstva Ministarstva turizma, kao i da o stjecanju navedenih sredstava obavijesti ovo Povjerenstvo.**
- III. **Ukoliko se pored obavljanja poljoprivredne djelatnosti, OPG registrira i za obavljanje dopunskih djelatnosti, dužnosnik je dužan za nositelja OPG-a odrediti nekog drugog člana OPG-a, a dužnosnik može ostati njegov član.**
- IV. **U Izvješću o imovinskom stanju koje podnosi Povjerenstvu, dužnosnik je dužan prikazati podatke o OPG-u te podatke o prihodima koje OPG ostvaruje, istekom godine u kojoj su prihodi nastali.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Emil Daus, općinski načelnik Općine Cerovlje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1506-M-68/14-01-5, dana 30. travnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-68/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da je nositelj OPG-a, čiji je njegova supruga član, te je odlučio višak proizvoda proizvedenih putem OPG-a plasirati u vlastitoj ruralnoj kući za odmor na seljačkom gospodarstvu. Dužnosnik navodi da je OPG podignuo kredit, ali kuća još nije registrirana za pružanje usluga u turizmu te se OPG prijavio na natječaj Ministarstva turizma za dodjelu bespovratnih sredstava novim obiteljskim gospodarstvima u turizmu. Navedeni natječaj zatvoren je 15. travnja 2014. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li OPG čiji je nositelj dobiti bespovratna sredstva ako ispunjava sve propisane uvjete, te naglašava da sredstva dodjeljuje isključivo Ministarstvo turizma, ali ne i Općina Cerovlje u kojoj obnaša javnu dužnost. Također, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li nastaviti biti nositelj OPG-a, ukoliko se djelatnost OPG-a proširi na turizam, ili u tom slučaju njegov nositelj mora biti supruga dužnosnika, a on ostati član OPG-a bez primanja naknade.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz stavka 2. toga članka Zakona nije potrebno, između ostalog, za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“, br. 149/09., 127/10., 50/12., 120/12. i 148/13.) propisano je da je OPG gospodarstvo na kojem punoljetni članovi istog kućanstva obavljaju poljoprivrednu djelatnost koristeći vlastite i unajmljene resurse, a podstavkom 6. definirano je da je nositelj OPG-a punoljetna osoba koja radi stalno ili povremeno na gospodarstvu i odgovorna je za njegovo poslovanje.

Povjerenstvo utvrđuje da OPG kao specifična proizvodna zajednica koja okuplja punoljetne članove zajedničkog kućanstva u cilju obavljanja poljoprivredne djelatnosti, može aplicirati za dodjelu bespovratnih sredstava od tijela javne vlasti u kojem dužnosnik ne obnaša javnu dužnost.

U cilju zaštite integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te promicanja transparentnosti u obnašanju javne dužnosti, upućuje se dužnosnik Emil Daus da okolnost stupanja u poslovni odnos OPG-a čiji je dužnosnik nositelj s Ministarstvom turizma deklarira na službenim Internet stranicama ili putem službenog glasnika jedinice lokalne samouprave, te da o stjecanju bespovratnih sredstava od Ministarstva turizma, obavijesti ovo Povjerenstvo, podnošenjem izvješća o imovinskom stanju povodom nastanka bitne promjene u imovini, i to istekom godine u kojoj je promjena nastala.

Povjerenstvo tumači da se dopuštenost obavljanja samostalne poljoprivredne djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a, u sklopu OPG-a odnosi samo na situaciju u kojoj se OPG bavi isključivo poljoprivrednom djelatnošću. Ukoliko se OPG-a čiji je dužnosnik nositelj registrira i za obavljanje neke druge dopunske djelatnosti, kako je to predviđeno člankom 16. Zakona o poljoprivredi, dužnosnik je dužan za nositelja OPG-a odrediti neku drugu osobu, a dužnosnik može ostati njegov član kao punoljetni član istog kućanstva.

Upućuje se dužnosnik da je sukladno članku 13. stavku 4. ZSSI-a, dužan redovito podnositi Povjerenstvu izvješće o prihodima koje OPG ostvaruje, i to istekom godine u kojoj su prihodi nastali.

Obzirom da se i OPG ima smatrati poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a, u cilju edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, ukazuje se dužnosniku da je člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisana zabrana stupanja u poslovni odnos poslovnih subjekata u kojima dužnosnici imaju udjele u vlasništvu, sa onim tijelom vlasti u kojem dužnosnici obnašaju javnu dužnost.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

