



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: M-66/14
Zagreb, 12. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev dužnosnika Franje Ružića, zamjenika načelnika Općine Ravna Gora, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 53. sjednici održanoj dana 12. svibnja 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Franjo Ružić, zamjenik načelnika Općine Ravna Gora, može kao nositelj Obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva sudjelovati u javnom natječaju za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 39/13.), ukoliko postupi prema uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ZSSI-om.**
- II. **Dužnosnik je dužan okolnost da se njegovo Obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo namjerava odazvati na javni poziv deklarirati načelniku i članovima Općinskog vijeća Općine Ravna Gora, te isto učiniti javno dostupnim na internet stranicama Općine.**
- III. **Dužnosnik Franjo Ružić dužan se izuzeti iz poduzimanja svih radnji koje bi kao predstavnik Općine Ravna Gora mogao biti ovlašten u svezi davanja poljoprivrednog zemljišta u zakup, a posebno onih radnji koje se odnose na imenovanje Povjerenstva za provedbu natječaja, ili prihvatiti imenovanje za člana tog Povjerenstva, kao i na bilo koji drugi način sudjelovati u radu Povjerenstva za provedbu natječaja.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Franjo Ružić, zamjenik načelnika Općine Ravna Gora. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1450-M-66/14-01-3, dana 25. travnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-66/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s

načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik Franjo Ružić u zahtjevu u bitnom navodi da od 2013. god. profesionalno obnaša dužnost zamjenika načelnika Općine Ravna Gora, te je uz navedenu dužnost i nositelj Obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva od 2003. god. Dužnosnik navodi da namjerava podnijeti zahtjev za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, stoga od Povjerenstva traži mišljenje da li bi sudjelovanjem u postupku javnog nadmetanja za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske bio u sukobu interesa, obzirom da u postupku odlučivanja sudjeluju i predstavnici jedinice lokalne samouprave u kojoj obnaša javnu dužnost.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana.

U konkretnom slučaju, privatni interes dužnosnika Franje Ružića proizlazi iz mogućnosti ostvarivanja prava na zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. Javni interes, kojeg je Franjo Ružić kao dužnosnik dužan ostvarivati i štiti, proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Ravna Gora. Na području navedene Općine nalazi se poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, te Općina Ravna Gora sudjeluje u postupku davanja u zakup takvog poljoprivrednog zemljišta, i to radnjama koje su propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu. Stoga je dužnosnik, u cilju izbjegavanja sukoba interesa, dužan postupati na način kojim se osigurava da njegov privatni interes u ovom slučaju ne dođe u suprotnosti s javnim interesom.

Člankom 27. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države donosi Agencija za poljoprivredno zemljište, koja donosi i odluku o dodjeli zakupa, a po prijedlogu Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Navedeno Povjerenstvo čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi, od kojih jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, dok drugog predstavnika određuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a u kojem tijelu dužnosnik Franjo Ružić kao zamjenik načelnika Općine Ravna Gora obnaša svoju dužnost.

Na temelju članka 28. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, jedinice lokalne samouprave dostavljaju Agenciji zahtjev za raspisanje javnog poziva i dokumentaciju potrebnu za raspisivanje

javnog poziva za zakup. Zahtjev za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za zakup jedinici lokalne samouprave može podnijeti zainteresirana fizička ili pravna osoba.

Ukoliko se dužnosnik odazove javnom pozivu dostavljanjem potrebne dokumentacije kojeg podnosi jedinici lokalne samouprave u kojoj obnaša javnu dužnost, dužnosnik bi se mogao u daljnjem tijeku postupka naći u situaciji u kojoj dolazi ili bi moglo doći do kolizije između privatnog i javnog interesa, odnosno do sukoba interesa. Navedeno proizlazi iz činjenice što se dužnosnik s jedne strane javlja kao sudionik javnog natječaja za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Ravna Gora, dok se s druge strane javlja u ulozi predstavnika tijela javne vlasti koje pojedinim radnjama sudjeluje u samom postupku za dodjelu zemljišta. Kako bi se navedena kolizija interesa izbjegla, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Franju Ružića da se izuzme iz svih radnji koje bi kao predstavnik Općine Ravna Gora bio ovlašten poduzimati sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Obzirom da se u Povjerenstvu za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske dva člana imenuju kao predstavnici jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, od kojih jednog člana određuje izvršno tijelo, dužnosnik Franjo Ružić ne može sudjelovati u postupku donošenja odluke o imenovanju tog člana niti može biti član tog Povjerenstva. Ukoliko će se dužnosnik pridržavati u ovom mišljenju danih uputa Povjerenstva, na taj će način efikasno upravljati s uočenom situacijom potencijalnog sukoba interesa.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Franji Ružići putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na internet stranici Povjerenstva.

