



Broj: M-6/14

Zagreb, 31. siječnja 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Luke Tepeša, zamjenika gradonačelnika Grada Donja Stubica za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 39. sjednici održanoj dana 31. siječnja 2014. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**I. Dužnosnik Luka Tepeš, zamjenik gradonačelnika Grada Donja Stubica, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti predsjednik udruge Stolnoteniski klub „Stubica“.**

**II. Ukoliko je predmetna udruga korisnik proračunskih sredstava Grada Donje Stubice, ukazuje se dužnosniku Luki Tepešu da se izuzme od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u donošenju proračuna u dijelu koji se odnosi na financiranje udruge Stolnoteniski klub „Stubica“, kao i od donošenja svake druge odluke vezane za dodjelu finansijskih sredstava Grada Donje Stubice navedenoj udruzi.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Luka Tepeš, zamjenik gradonačelnika Grada Donja Stubica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-232-M-6/14-01-3, dana 21. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-6/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U svojem zahtjevu dužnosnik navodi da obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Donja Stubica te je na redovnoj skupštini održanoj dana 6. prosinca 2013.g. izabran za predsjednika sportske udruge Stolnoteniski klub „Stubica“. Za obavljanje navedene funkcije ne prima naknadu.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li je zbog obavljanja funkcije predsjednika navedene udruge u sukobu interesa.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila, odnosno navedena odredba propisuje da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 6. Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 88/01. i 11/02.) propisano je da udrugom upravljaju članovi, neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge, a na način propisan statutom. Najviše tijelo udruge je skupština, dok se statutom udruge mogu, pored skupštine, utvrditi i druga tijela udruge. Udruga stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar udruga.

Kako je člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a dužnosnicima dozvoljeno članstvo u upravnim i nadzornim tijelima, najviše dviju, neprofitnih udruga, nema zapreke da dužnosnik Luka Tepeš, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Donja Stubica obavlja funkciju predsjednika udruge Stolnoteniski klub „Stubica“, bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi.

Člankom 4. stavnica 3. i 4. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Poslovnim subjektima smatraju se trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinaci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Uvidom u Registar udruga Ministarstva uprave Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registarskim brojem: 02000260, upisan Stolnoteniski klub „Stubica“, Golubovečka 7, Donja Stubica. Kao predsjednik navedene udruge upisan je Luka Tepeš. Upisom u Registar udruga Stolnoteniski klub „Stubica“ stekao je svojstvo pravne osobe te se navedena udruga smatra poslovnim subjektom u smislu ZSSI-a.

Iako se u zahtjevu za davanjem mišljenja Povjerenstva ne navodi financira li se udruga čiji predsjednik je zamjenik gradonačelnika iz proračuna Grada Donje Stubice, Povjerenstvo u svrhu edukacije dužnosnika o učinkovitom sprječavanju sukoba interesa daje dodatno pojašnjenje i uputu o postupanju dužnosnika, u slučajevima financiranja predmetne udruge iz proračunskih sredstava Grada Donja Stubica.

Odredbe ZSSI-a kojima su propisane zabrane i ograničenja u poslovanju poslovnih subjekata sa tijelom javne vlasti kojem dužnosnik obnaša dužnost odnose se na poslovne subjekte u kojima dužnosnik ili pak član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu tog poslovnog subjekta. Povjerenstvo stoga ukazuje da se dopuštenost stupanja u poslovni odnos procjenjuje obzirom na udjele u vlasništvu poslovnog subjekta, a ne obzirom na svojstvo osobe ovlaštene za zastupanje. Iako u konkretnom slučaju nije riječ o udruzi koja je u vlasništvu dužnosnika, isti je dužan postupati u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a te je obvezan poštivati načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom.

Sukladno Statutu Grada Donja Stubica, Gradsko vijeće donosi proračun, odluku o privremenom financiranju i odluku o njegovu izvršenju, dok gradonačelnik utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi izvješća o njegovu izvršenju. U slučajevima financiranja udruge Stolnoteniški klub „Stubica“, u kojoj zamjenik gradonačelnika Grada Donja Stubica obavlja funkciju predsjednika, iz proračuna Grada Donja Stubica, zamjenik gradonačelnika mogao bi se naći u konfliktnoj poziciji odlučivanja, u kojoj bi njegovi privatni interesi koji proizlaze iz obavljanja funkcije predsjednika udruge mogli utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti zamjenika gradonačelnika. Iako prijedlog i donošenje proračuna Grada Donja Stubica nisu u nadležnosti zamjenika gradonačelnika, Povjerenstvo daje preporuku da se zamjenik gradonačelnika izuzme od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u donošenju odluke o dodjeli sredstva kojima će Grad Donja Stubica financirati udrugu u kojoj obnaša funkciju predsjednika.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je dužan voditi računa o tome da stjecanje sredstava iz gradskog proračuna od strane udruge u kojoj obnaša funkciju predsjednika, za vrijeme dok obanaša dužnost zamjenika gradonačelnika, ne naruši povjerenje građana u navedeno tijelo javne vlasti i nositelje javnih dužnosti u njemu. Stoga ističe da je potrebno voditi računa o tome da u slučaju bilo kojeg oblika stjecanja sredstava udruge od Grada Donje Stubice za vrijeme u kojem obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika toga grada bude u okvirima sredstava koja je Grad dodjeljivao navedenoj udruzi prethodnih godina.

U cilju očuvanja vlastitog integriteta i jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Luku Tepešu da u slučaju financiranja navedene udruge iz gradskog proračuna, na službenim internet stranicama Grada Donja Stubica javno deklarira okolnost da je udruga u kojoj obavlja funkciju predsjednika, korisnik proračunskih sredstava Grada Donja Stubica i u kojem iznosu te na taj način omogući nadležnim institucijama i javnosti praćenje i nadzor nad trošenjem proračunskih sredstava.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostaviti će se dužnosniku Luki Tepešu putem dostavljenih e-mail adresa te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

