



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-6/13

Zagreb, 06. ožujka 2013. godine

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju odredbe čl. 30. st. 1. alineja 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12 i 126/12, u daljem tekstu: ZSSI), **u predmetu bivše dužnosnice Suzane Bilić Vardić, zastupnice u 6. sazivu Hrvatskog sabora**, na svojoj 5. sjednici, održanoj 06. ožujka 2013, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Temeljem čl. 7. toč. d) i čl. 20. ZSSI-a Suzana Bilić Vardić, bivša dužnosnica koja je bila zastupnica u 6. sazivu Hrvatskog sabora nema pravo primati naknadu za obavljanje poslova članice vijeća u Gradskom vijeću Grada Slavonskog Broda i članice upravnog vijeća Opće bolnice u Slavonskom Brodu.

Obrazloženje

Dužnosnica Suzana Bilić Vardić, kao bivša zastupnica u 6. sazivu Hrvatskog sabora, podnijela je zahtjev Povjerenstvu za donošenjem mišljenja koji je u knjigama ulazne pošte zaveden pod brojem 711-U-50-01-M-6/13, dana 31.01.2013.g., a povodom kojeg je formiran predmet broj M-6/13.

Odredbom čl. 3. st. 1. toč. 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona, a odredbom čl. 20. st. 4. ZSSI-a, propisano je da obveze dužnosnika koje proizlaze iz čl. 7., 8., 9, 14. i 17. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnica Suzane Bilić Vardić podnesenom povodom prestanka mandata, te je iz istih utvrdilo da je Suzani Bilić Vardić mandat zastupnice u Hrvatskom saboru prestao s danom 22.12.2011.g.

Povjerenstvo utvrđuje da je u vrijeme podnošenja predmetnog zahtjeva za donošenjem mišljenja, od prestanka mandata dužnosnice Suzane Bilić Vardić prošlo više od dvanaest mjeseci. Razmatrajući pitanja nadležnosti Povjerenstva za donošenjem mišljenja povodom predmetnog zahtjeva, odnosno razmatrajući da li je kao bivša dužnosnica, i to nakon proteka roka od dvanaest mjeseci nakon isteka mandata, Suzana Bilić Vardić ovlaštena podnijeti Povjerenstvu zahtjev za donošenjem mišljenja, te da li je Povjerenstvo dužno postupiti sukladno odredbi čl. 6. st. 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je zauzelo tumačenje da u konkretnom slučaju, i kao bivša dužnosnica, čak i nakon

proteka roka od godine dana od dana prestanka mandata, Suzana Bilić Vardić može zatražiti mišljenje o okolnostima koje su u svezi s obnašanjem javne dužnosti, a obzirom da se podneseni zahtjev odnosi na obveze i ograničenja koja za kao bivšu dužnosnicu proizlaze nakon prestanka obnašanja dužnosti saborske zastupnice.

U postavljenom zahtjevu za donošenjem mišljenja, dužnosnica u bitnom navodi da je tijekom 2012. godine, kao bivša zastupnica u Hrvatskom saboru primala naknadu plaće te da je za to je vrijeme bila i članica gradskog vijeća Grada Slavenskog Broda i članica upravnog vijeća Opće bolnice u Slavenskom Brodu, s time da za obnašanje navedenih dužnosti nije primala naknadu.

U postavljenom zahtjevu od Povjerenstva traži mišljenje da li bi kao bivša zastupnica u Hrvatskom saboru imala pravo na naknadu za obnašanje dužnosti članice gradskog vijeća Grada Slavenskog Broda i članice upravnog vijeća Opće bolnice u Slavenskom Brodu u razdoblju od godine dana nakon prestanka mandata u kojem prima naknadu plaće, te da li bi imala pravo na ove naknade u slučaju da je stupila u neki drugi radni odnos neposredno po prestanku mandata te d nije koristila prava iz čl. 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Naime, odredbom čl. 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj: 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 92/05, 121/05, 136/05, 151/05, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11), propisano je da dužnosnici nakon prestanka obnašanja dužnosti sve do početka ostvarivanja prava po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu, imaju pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti, i to u razdoblju od šest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti.

U predmetnom zahtjevu bivša dužnosnica navodi da je iskoristila svoje zakonsko pravo i primala naknadu sukladno čl. 15. Navedenog Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika sve do 22. prosinca 2012. godine. Kao što je uvedno već istaknuto, odredbom čl. 20. st. 4. ZSSI-a, propisano je da obveze dužnosnika koje proizlaze iz čl. 7., 8., 9, 14. i 17. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Vezano za članstvo u upravnom vijeću Opće bolnice u Slavenskom Brodu, primjenjuju se odredbe čl. 14. st. 2. ZSSI-a, kojima je propisano da dužnosnici iznimno mogu biti u najviše do dva upravna vijeća ustanova ukoliko je riječ o ustanovama koje su na prijedlog Vlade Republike Hrvatske proglašene pravnom osobom od posebnog državnog interesa odlukom Hrvatskog sabora, ili koje su odukom predstavničko g tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave proglašene pravnom osobom od posebnog interesa za tu jedinicu.

Povjerenstvo je utvrdilo da se Opća bolnica u Slavenskom Brodu nalazi na popisu pravnih osoba koje su odlukom predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave proglašene da su od posebnog interesa za Županiju brodsko-posavsku, te je time ispunjen zakonom propisani uvjet da Suzana Bilić Vardić kao bivša dužnica može biti članica upravnog vijeća navedene bolnice.

Međutim, odredbom čl. 14. st. 2. ZSSI-a, također je propisano da dužnosnici za članstvo u upravnim vijećima ustanova nemaju pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, te stoga Suzana Bilić Vardić niti kao bivša dužnosnica za svoj rad u upravnom vijeću Opće bolnice u Slavonskom Brodu nije imala pravo na naknadu, i to temeljem odredbe čl. 20. st. 3. ZSSI-a, u trajanju od dvanaest mjeseci od dana prestanka mandata. Iz navoda samog zahtjeva proizlazi da dužnosnica u ovom razdoblju za članstvo u upravnom vijeću navedene bolnice nije primala naknadu, te Povjerenstvo utvrđuje da je time postupaka sukladno odredbama ZSSI-a.

U odnosu članstvo bivše dužnosnice Suzane Bilić Vardić u Gradskom vijeću Grada Slavanskog Broda, Povjerenstvo ukazuje na primjenu odredbi čl. 5. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 33/01, 10/02, 155/02, 45/03, 43/04, 40/05, 44/05, 44/06, 109/07), koji je u relevantnom vremenu bio na snazi. Odredbama navedenog zakona nisu propisane prepreke da bivša dužnosnica za vrijeme i nakon prestanka mandata saborske zastupnice istovremeno obnaša dužnost članice gradskog vijeća.

U svezi s primanjem naknade za obnašanje dužnosti članice Gradskog vijeća Grada Slavanskog Broda, Povjerenstvo ukazuje na odredbu čl. 31. st. 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11), kojim je propisano da član predstavničkog tijela dužnost obavlja počasnno i da za to ne prima plaću, ali također i da ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela. No unatoč navedenoj odredbi, kojom je propisano načelno pravo člana predstavničkog tijela na naknadu sukladno odluci predstavničkog tijela, Povjerenstvo ukazuje da temeljem odredbe čl. 20. st. 3. ZSSI-a, dužnosnicu u trajanju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti obvezuju i odredbe čl. 7. ZSSI-a.

Odredbom čl. 7. toč. d) ZSSI-a, propisano je da dužnosnik ne smije primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javne dužnosti. Obzirom na nespornu činjenicu da je podnositeljica zahtjeva nakon isteka mandata zastupnice u Hrvatskom saboru primala naknadu iz čl. 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika u trajanju od godine dana, Povjerenstvo ukazuje da bi istovremeno primanje i naknade za rad u gradskom vijeću predstavljalo primanje dodatne naknade u smislu čl. 7. točka d) ZSSI-a, pa bi primanje takve naknade predstavljalo povredu navedene zakonske odredbe.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da bivša dužnosnica u konkretnom slučaju nije imala pravo niti na ovu naknadu, a obzirom da u zahtjevu za donošenjem mišljenja navodi da ju nije primala, Povjerenstvo utvrđuje da je postupala sukladno zakonu.

U odnosu na upit da li bi na ove naknade kao bivša dužnosnica imala pravo da zaposlila odmah nakon prestanka mandata zastupnice u Hrvatskom Saboru, Povjerenstvo smatra da u takvom slučaju ne bi postojala prepreka za primanje naknade za članstvo u gradskom vijeću, jer tada to ne bi bila dodatna naknada u smislu čl. 7. točka d) ZSSI-a.

S druge strane, unatoč stupanju u radni odnos neposredno nakon prestanka mandata odnosno čak i u slučaju da kao bivša dužnosnika nije koristila prava koja proizlaze iz odredbi čl. 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, bivša zastupnica u Hrvatskom saboru Suzana Bilić Vardić ne bi imala pravo na naknadu za rad u upravnom vijeću Opće bolnice u Slavonskom Brodu, jer se okolnošću stupanja u radni odnos nije isključila primjena odredbi čl. 20. st. 3. i čl. 14. st. 2. ZSSI-a.

Kako je u konkretnom slučaju bivšoj dužnosnici Suzani Bilić Vardić proteklo više od dvanaest mjeseci od dana prestanka dužnosti, Povjerenstvo utvrđuje da više ne postoje nikakve zapreke za primanje naknada za rad u navedenim tijelima.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.