



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-56/13

Zagreb, 24. travnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Dražena Jakopca, ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje** na svojoj 12. sjednici održanoj dana 24. travnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dražen Jakopec, ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje dužnosnik je u smislu članka 3 stavka 2. ZSSI-a.**
- II. Dražen Jakopec dužan je, kao dužnosnik, postupati sukladno odredbama članka 8. i 9. ZSSI-a te podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju te o izvorima i načinu stjecanja imovine, u kojima navodi podatke o svojoj imovini, te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece.**
- III. Istovremeno obnašanje dužnosti ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje i javne dužnosti člana vijeća gradske četvrti predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dražen Jakopec, ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-603-M-56/13, dana 16. travnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-56/13.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da se odredbe navedenog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Podnositelj zahtjeva navodi da je rješenjem Vlade Republike Hrvatske Klasa: 080-02/13-01/25, Ur.broj: 503001/1-13-03 od 21. veljače 2013. godine imenovan ravnateljem Hrvatskog centra za razminiranje koji je javna ustanova osnovana Uredbom Vlade Republike Hrvatske, na temelju Zakona o ustanovama. Od Povjerenstva traži mišljenje da li je kao ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje dužnosnik u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, te je li dužan podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju. Podnositelj zahtjeva nadalje traži mišljenje je li kao ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje u sukobu interesa kao nositelj liste za vijeće gradske četvrti te može li, u slučaju izbora, obavljati dužnost predsjednika, odnosno člana vijeća gradske četvrti.

Člancima 1. i 2. Uredbe o osnivanju Hrvatskog centra za razminiranje („Narodne novine“, broj 24/98., 32/98., 150/98., 58/00., 18/02., 10/04., 81/08., 37/11. i 70/12.) propisano je da je Hrvatski centar za razminiranje javna ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja Vlada Republike Hrvatske. Člankom 7. iste Uredbe propisano je da ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje organizira i vodi rad i poslovanje, te predstavlja i zastupa Hrvatski centar za razminiranje.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Popis osoba (čelnika tijela) koje imenuje Vlada Republike Hrvatske sukladno odredbi članka 3. stavka 2. ZSSI-a, kojeg je Vlada Republike Hrvatske dostavila Povjerenstvu dopisom Klasa: 200-03/13-08/25, Ur.broj: 50302/04-13-1 od 28. ožujka 2013. godine. U navedenom Popisu navodi se da je Vlada Republike Hrvatske imenovala Dražena Jakopca, ravnateljem Hrvatskog centra za razminiranje, kao dužnosnika u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da se odredbe ZSSI-a primjenjuju i na Dražena Jakopca kao dužnosnika u smislu navedenog zakona.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13., u daljnjem tekstu: ZLPS) definira mjesnu samoupravu kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana. Člankom 65. stavkom 1. ZLPS-a propisano je da se u gradovima mogu statutom osnovati gradski kotarevi ili gradske četvrti kao posebni oblici mjesne samouprave.

Vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba osnovana su Statutom Grada Zagreba („Službeni glasnik Grada Zagreba“, broj 20/01., 10/04., 18/05., 2/06., 18/06., 7/09., 16/09., 25/09. i 10/10., u daljnjem tekstu: Statut). Člankom 77. Statuta propisano je da su gradske četvrti oblici mjesne samouprave putem kojih građani sudjeluju u odlučivanju o poslovima iz samoupravnog djelokruga i lokalnim poslovima koji neposredno i svakodnevno utječu na njihov život i rad. Tijela gradske četvrti su vijeće gradske četvrti i predsjednik vijeća. Članove vijeća gradske četvrti biraju građani s područja gradske četvrti na temelju općeg biračkog prava na neposrednim izborima tajnim glasovanjem. Na postupak izbora shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u službene Internet stranice Grada Zagreba www.zagreb.hr na kojima se pod Mjesna samouprava, Financiranje mjesne samouprave navodi da se sredstva za financiranje mjesne samouprave u Gradu Zagrebu osiguravaju u gradskom proračunu te se iskazuju posebno za svaku pojedinu gradsku četvrt po namjenama, kao sredstva za rad vijeća gradske četvrti i vijeća mjesnih odbora te sredstva za obavljanje poslova koji su iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba povjereni vijećima. Iz navedenog proizlazi da vijeća gradske četvrti nemaju vlastiti proračun već se sredstva za njihov rad osiguravaju u proračunu Grada Zagreba.

Članak 27. ZLPS-a definira predstavnička tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kao općinska vijeća, gradska vijeća i županijske skupštine. Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da vijeća gradske četvrti, nisu predstavnička tijela građana i tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave u užem smislu definicije iz članka 27. ZLPS-a, no unatoč tome Povjerenstvo obnašanje dužnosti člana vijeća gradske četvrti smatra obnašanjem druge javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI-a, a samo vijeće gradske četvrti, obzirom na način izbora njegovih članova, predstavničkim tijelom određene gradske četvrti, s manjim ovlastima u odnosu na ovlasti predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 78. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) taksativno su nabrojane nespojive dužnosti s obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne samouprave. Podstavkom 31. navedenog članka propisano je da **član predstavničkog tijela** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave **ne može istovremeno biti dužnosnik kojeg imenuje** ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje **Vlada Republike Hrvatske** ili Predsjednik Republike Hrvatske.

Iako se članak 78. stavak 1. podstavak 31. Zakona o lokalnim izborima, ne odnosi izričito na člana vijeća gradske četvrti, obzirom da vijeća gradske četvrti nisu u članku 27. ZLPS-a izričito definirana kao predstavnička tijela građana, slijedom čega obnašanje dužnosti dužnosnika kojeg imenuje Vlada i člana vijeća gradske četvrti ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, na temelju navedenog članka ne može se utvrditi da je ravnatelju Hrvatskog centra za razminiranje kao dužnosniku u smislu odredbi ZSSI-a, dopušteno istodobno obnašanje dužnosti člana vijeća gradske četvrti kao druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Obzirom da ne postoji zakonska odredba koja bi se mogla protumačiti na način da derogira zabranu obnašanja druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo daje mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka.

Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese, te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.