Broj: M-52/13
Zagreb, 10. travnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, u sastavu Dalija Orešković, predsjednica Povjerenstva, Tatijana Vučetić, Boris Spudić, Branka Lukačević Gregić i Davorin Ivanjek, članovi Povjerenstva, (u daljem tekstu: Povjerenstvo), sukladno odredbi članka 30. st. 1. alineja 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12 i 126/12), u daljem tekstu: ZSSI), na svojoj 9. sjednici, održanoj 10. travnja 2013., daje sljedeće

OČITOVANJE

1. **Obnašatelj funkcije predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva Jadropov d.d. Split, nije dužnosnik u smislu čl. 3. st. 1., st. 2. i st. 3. ZSSI-a, te stoga nije obvezan postupati sukladno odredbama navedenog zakona.**

2. **Obnašatelj funkcije ravnatelja javne ustanove Hrvatski registar brodova nije dužnosnik u smislu čl. 3. st. 1., st. 2. i st. 3. ZSSI-a, te stoga nije obvezan postupati sukladno odredbama navedenog zakona.**

3. **Slijedom utvrđenja iz točke 1. i 2. ove izreke, istodobno obnašanje funkcije predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva Jadropov d.d. Split i funkcije ravnatelja javne ustanove Hrvatski registar brodova ne predstavlja kršenje odredbi ZSSI-a, budući da navedene funkcije nisu propisane kao dužnosti u smislu čl. 3. st. 1. st. 2. i st. 3. ZSSI-a.**

4. **Istodobno obnašanje dužnosti ravnatelja javne ustanove Hrvatski registar brodova i dužnosti predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva Jadroplov d.d., Split, predstavlja situaciju potencijalnog sukoba interesa obzirom na djelatnosti i poslove koje bi u javnom interesu trebala obavljati javna ustanova Hrvatski registar brodova i djelatnosti za čije je obavljanje registrirano trgovačko društvo Jadroplov d.d., Split.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je putem e-mail adrese zaprimilo zahtjev za donošenjem mišljenja koji je u knjigama ulazne pošte zaveden pod poslovnim brojem 711-U-471-M-52/13 dana 05.04.2013.g., a povodom kojeg je formiran predmet broj M-52/13.

Odredbama čl. 6. st. 1. i st. 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, te je Povjerenstvo dužno na zahtjev dužnosnika donijeti obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Odredbama čl. 3. st. 1., st.2. i st. 3. ZSSI-a, propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuje navedeni zakon.

Razmatrajući pitanje nadležnosti Povjerenstva za donošenjem mišljenja u ovom predmetu, Povjerenstvo je utvrdilo da podnositelj nije dužnosnik u smislu čl. 3. st. 1 ZSSI, niti obnašatelj dužnosti u smislu čl. 3. st. 2. i st. 3. ZSSI-a, stoga Povjerenstvo podneseni zahtjev za donošenjem mišljenja tretira kao upit na kojeg podnositelju u okviru nadležnosti provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa daje očitovanje.

Podnositelj postavlja upit da li istodobno obnašanje dužnosti predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva JADROPLOV d.d. Split, i obnašanje dužnosti ravnatelja javne ustanove Hrvatski registar brodova, predstavlja situaciju sukoba interesa. Podnositelj zahtjeva ističe da je većinski vlasnik obje navedene pravne osobe Republika Hrvatska koja stoga ima određeni utjecaj na imenovanja osoba koje obavljaju rukovodeće, upravljače i nadzorne dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je temeljem odredbi čl. 1. st.1. i st. 2. Zakona o Hrvatskom registru brodova („Narodne novine broj 81/96) javno poduzeće „Hrvatski registar brodova“ d.o.o. Split osnovano Zakonom o Hrvatskom registru brodova („Narodne novine“, broj 22/92) postalo javna ustanova koja obavlja poslove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Djelatnost javne ustanove Hrvatski registar brodova je društvena skrb u svezi sa zaštitom života i imovine na moru i unutarnjim plovnim putovima te zaštitom okoliša mora i unutarnjih plovnih putova. Odredbom čl. 2. st. 2. navedenog zakona propisano je da prava koja ima Republika Hrvatska kao osnivač Hrvatskog registra brodova ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

Odredbom čl. 13. Zakona o Hrvatskom registru brodova propisano je da su tijela Hrvatskog registra brodova Upravno vijeće i ravnatelj. Odredbom čl. 15 alineja 5. navedenog zakona, propisano je da Upravno vijeće imenuje ravnatelja na temelju prethodno provedenog natječaja. Obzirom da ravnatelja Hrvatskog registra brodova imenuje Upravno vijeće ove javne ustanove a ne Vlada Republike Hrvatske, obnašatelj

dužnosti ravnatelja ne smatra se dužnosnikom u smislu odredbi čl. 3. st.2. i st. 3. ZSSI-a.

Naime odredbom čl. 3. st. 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnikom u smislu navedenog zakona smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske, a odredbom čl. 3. st. 3. istog zakona, propisano je da se određene odredbe ovog zakona primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Odredbom čl. 3. st. 1. ZSSI-a, taksativno je propisano tko se smatra dužnosnikom u smislu odredbi navedenog zakona, pa je tako pod točkom 41. propisano da su dužnosnicima smatraju predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu. Iz navedene odredbe razvidno je da se ista ne odnosi na članove nadzornih odbora ovih trgovačkih društava.

Obzirom da niti jedna od dvije dužnosti na koje se odnosi predmetni upit ne predstavlja dužnost u smislu odredbi ZSSI-a, njihovo istodobno obnašanje ne predstavlja povredu odredbi navedenog zakona. No kako u konkretnom slučaju Povjerenstvo na postavljeni upit daje očitovanje u edukativne i savjetodavne svrhe, pojam sukoba interesa i okolnosti iz kojih on proizlazi razmatran je i izvan okvira odredbi ZSSI-a i nadležnosti ovog Povjerenstva za sankcioniranje njegovih prekršitelja.

Povjerenstvo utvrđuje da je sukladno Zakonu o Hrvatskom registru brodova i Statutu navedene javne ustanove, Hrvatski registar brodova neovisna, neprofitna i prema općem dobru usmjerena javna ustanova koja obavlja poslove klasificiranja brodova, poslove statutarne klasifikacije brodova, statutarne certifikacije pomorske opreme i statutarne certifikacije plovila za razonodu, a sve sa ciljem promicanja najviših međunarodno prihvaćenih normi u svezi sigurnosti i zaštite života i imovine na moru i unutarnjim plovnim putovima, kao i zaštite okoliša mora i unutarnjih plovnih putova.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060000041 upisano trgovačko društvo Jadroplov d.d., međunarodni pomorski prijevoz, sa sjedištem u Splitu, Obala Kneza Branimira 16., u čiji su predmet poslovanja upisane (registrirane) između ostalog i djelatnosti prijevoza putnika morem i priobaljem, prijevoz robe (tereta) morem i priobaljem, prekrcaj tereta u lukama, prekrcaj tereta u pristaništima, usluge u pomorskom prometu, popravak, preinake brodova, iznajmljivanje plovila, popravak brodske opreme i spremnika, i dr.

Obzirom na poslove koje obavlja javna ustanova Hrvatski registar brodova, i djelatnosti koje čine predmet poslovanja trgovačkog društva Jadroplov d.d., Povjerenstvo smatra da okolnost istodobnog obnašanja dužnosti predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva Jadroplov d.d., i ravnatelja javne ustanove

Hrvatski registar brodova predstavljati situaciju potencijalnog sukoba interesa kako je on opisan u odredbama čl. 2. ZSSI-a.

Naime, odredbama čl. 2. ZSSI-a, sukob interesa definiran je kao situacija u kojoj su privatni interesi u suprotnosti s javnim interesom, bilo da privatni interes izravno utječe na nepristranost, bilo da se osnovano može smatrati da privatni interes utječe na nepristranost, bilo da privatni interes može utjecati na nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Temeljem čl. 16. st. 2. Zakona o Hrvatskom registru brodova, ravnatelj ove javne ustanove organizira, vodi rad i poslovanje HRB-a, predstavlja i zastupa HRB, poduzima se pravne radnje u ime i za račun HRB-a, zastupa HRB u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima.

Povjerenstvo utvrđuje da je trgovačko društvo Jadroplov d.d., po svom ustroju dioničko društvo. Sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima, poslove dioničkog društva vodi njegova uprava na vlastitu odgovornost, a nadzorni odbor nadzire vođenje poslova društva. Navedenim zakonom propisano je da se vođenje poslova dioničkog društva ne može prenijeti na nadzorni odbor, no statutom ili odlukom nadzornog odbora može se odrediti da se određene vrste poslova mogu obavljati samo uz prethodnu suglasnost tog odbora.

Kao javna ustanova Hrvatski registar brodova trebao bi obavljati poslove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, te nesporno obavljanjem klasifikacije brodova i statutarne certifikcije brodova, pomorske opreme i plovila za razonodu obavlja poslove koji utječu i na predmet poslovanja odnosno na obavljanje registriranih djelatnosti trgovačkog društva Jadroplov d.d. Sukladno Zakonu o trgovačkim društvima, trgovačko društvo Jadroplov d.d., kao i svako drugo trgovačko društvo, obavlja registrirane gospodarske djelatnosti sa ciljem ostvarivanja dobiti.

Povezujući djelatnosti koje su upisane u predmet poslovanja trgovačkog društva Jadroplov d.d., s kojim ovo trgovačko društvo nastoji ostvariti dobit, sa poslovima koje u javnom interesu obavlja Hrvatski registar brodova, može se zaključiti da poslovne potrebe i interesi trgovačkog društva Jadroplov d.d., a s kojima je predsjednik nadzornog odbora ovog trgovačkog društva dobro upoznat po prirodi ovlasti koje nadzorni odbor ima u odnosu na upravu dioničkog društva, mogu utjecati na nepristrano obnašanje dužnosti ravnatelja Hrvatskog registra brodova, ukoliko obje navedene dužnosti obavlja ista osoba.

Povjerenstvo je uzelo u obzir da poslove dioničkog društva vodi njegova uprava a ne nadzorni odbor kao tijelo čija je osnovna zadaća provođenje nadzora rada uprave, no situacija na koju se odnosi postavljeni upit, odnosno situacija u kojoj predsjednik nadzornog odbora a ne član uprave trgovačkog društva ujedno obnaša dužnost ravnatelja Hrvatskog registra brodova, također predstavlja situaciju potencijalnog sukoba interesa. Naime predsjednik ili čak samo član nadzornog odbora, ima privatni interes da trgovačko društvo u kojem obnaša ovu dužnost što uspješnije sudjeluje u tržišnom natjecanju, a istovremeno obnašajući dužnost ravnatelja javne ustanove Hrvatski registar brodova može pogodovati poslovnim interesima upravo ovog trgovačkog društva u odnosu na njegove konkurente u tržišnom natjecanju. U situaciji istodobnog obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog registra brodova i primjerice dužnosti člana uprave trgovačkog društva koje je registrirano za obavljanje djelatnosti koje su povezane sa obavljanjem poslova Hrvatskog registra brodova, ovako opisana mogućnost potencijalnog sukoba privatnih i javnih interesa bila bi još neposrednija i jače naglašena.

Obzirom da temeljem utvrđenja obrazloženih u točkama 1., 2. i 3. izreke ovog očitovanja, ovo Povjerenstvo nije nadležno za provođenje postupka u odnosu na obnašatelja dužnosti predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva Jadroplov d.d., niti u odnosu na ravnatelja Hrvatskog registra brodova, jer niti jedna od navedenih dužnosti nije dužnost u smislu čl. 3. st. 1., st. 2 i st. 3. ZSSI-a, ostaje na podnositelju upita da pronađe primjereni način upravljanja prepoznatim sukobom interesa. S tim u vezi Povjerenstvo podnositelju upita daje sugestiju da svoj položaj odnosno okolnost istodobnog obnašanja obje dužnosti javno deklarira te da se u svim situacijama u kojima Hrvatski registar brodova donosi odluke (odnosno obavlja klasifikacije ili statutarno certificiranje) koje se odnose na trgovačko društvo Jadroplov d.d, ogradi od utjecaja na nepristranost procjena, postupaka i akata koji su u nadležnosti Hrvatskog registra brodova.

U pronalaženju odgovarajućeg načina upravljanja odnosno razrješavanja opisanog sukoba interesa, potrebno je voditi računa o tome da u svim pitanjima i postupcima koji se odnose na trgovačko društvo Jadroplov d.d., Hrvatski registar brodova na ovo trgovačko društvo primjenjuje jasne i transparentne kriterije koji se na podjednak način primjenjuju i prema ostalim korisnicima usluga koje u javnom interesu obavlja ova javna ustanova.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.