



Broj: M-50/12

Zagreb, 24. travanj 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, Odluke Ustavnog suda 126/12, i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu Dubravke Šuice**, na svojoj 12. sjednici, održanoj 24. travnja 2013.g., donosi sljedeće

MIŠLJENJE

1. **Imenovanje Dubravke Šuice na dužnost člana nadzornog odbora Zračne Luke Dubrovnik d.o.o., i obnašanje te dužnosti u okolnostima kada dužnost zamjenika direktora Zračne Luke Dubrovnik d.o.o., obnaša Frano Luetić, brat Dubravke Šuice, predstavljalo bi situaciju potencijalnog sukoba interesa, obzirom na ovlasti i zadaće nadzornog odbora u odnosu na upravu.**

U situacijama u kojima bi Dubravka Šuica u svojstvu člana nadzornog odbora trebala donositi odluke o radu uprave, u kojoj Frano Luetić obnaša dužnost zamjenika direktora, koji se sa Dubravkom Šuicom smatra povezanom osobom u smislu odredbi članka 4. stavak 2. i stavak 5. ZSSI-a, Dubravka Šuica bila bi dužna izuzeti se iz postupka odlučivanja jer bi privatni interesi koji proizlaze iz povezanosti sa zamjenikom direktora, mogli utjecati, te se osnovano može smatrati da bi utjecali na njezinu nepristranost u obavljanju dužnosti člana nadzornog odbora.

Potreba izuzimanja Dubravke Šuice iz postupka odlučivanja u svim pitanjima koja se odnose na rad uprave, dovodi u pitanje svrhovitost i smislenost njezinog imenovanja u nadzorni odbor Zračne luke Dubrovnik d.o.o., u okolnostima u kojima dužnost zamjenika direktora obnaša njezin brat.

2. **U trenutku donošenja ovog mišljenja odredbama ZSSI-a dužnost zastupnika građana Republike Hrvatske u Europskom parlamentu nije propisana kao dužnost čiji bi obnašatelj bio dužan postupati sukladno pravnim pravilima koja su propisana ovim Zakonom.**

Uvažavajući okolnost da je Dubravka Šuica na izborima za Europski parlament izabrana na dužnost zastupnice građana Republike Hrvatske u Europskom parlamentu, Povjerenstvo smatra da se na obnašanje ove dužnosti moraju primjenjivati pravna pravila iz ZSSI-a koja obvezuju zastupnike u Hrvatskom saboru, a obzirom da je Europski parlament predstavničko tijelo građana Europske unije na nadnacionalnoj razini, u kojem zastupnici zastupaju interese građana koji su ih na tu dužnost izravno izabrali. Obzirom na navedeno, i ovi obnašatelji javne dužnosti, dužni su voditi računa o javnom interesu, te o svim onim pravnim pravilima čija je osnovna svrha sprječavanje sukoba između privatnog i javnog interesa, odnosno sprječavanje privatnih interesa na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Primjenom članka 14. stavak 1. ZSSI-a, i na zastupnike u Europskom parlamentu, obnašanje dužnosti člana nadzornog odbora Zračne luke Dubrovnik d.o.o., predstavljalo bi obnašanje nespojive dužnosti sa dužnošću zastupnika u Europskom parlamentu.

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev Dubravke Šuice za donošenjem mišljenja Povjerenstva koji je u knjigama ulazne pošte zaveden pod poslovnim brojem 711-U-891-01-M-50/12 dana 19. studenog 2012.g. Povodom ovog zahtjeva vodi se predmet broj M-50/12.

Člankom 6. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, zatraži mišljenje Povjerenstva, kao i obveza Povjerenstva da najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dužnosnika, donese obrazloženo mišljenje.

Člankom 39. stavak 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Razmatrajući predmet Povjerenstvo je utvrdilo da u trenutku podnošenja zahtjeva za donošenjem mišljenja, Dubravka Šuica nije obavljala niti jednu javnu dužnost propisanu u odredbama članka 3. stavak 1., stavak 2. i stavak 3. ZSSI-a, a niti takvu dužnost obnaša u trenutku donošenja mišljenja Povjerenstva, te se ista stoga ne smatra dužnosnicom u smislu odredbi navedenog zakona.

Uvažavajući okolnost da je Dubravka Šuica obnašala dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru u VI. sazivu, dakle da je bivša dužnosnica u smislu odredbi ZSSI-a, te da je predsjednica Gradskog odbora HDZ-a Grada Dubrovnika, a ujedno i podpredsjednica HDZ-a, kao i okolnost da je u trenutku donošenja ovog mišljenja Dubravka Šuica izabrana za zastupnicu građana Republike Hrvatske u Europskom parlamentu, Povjerenstvo je temeljem ovlasti iz članka 30. stavak 4. i stavak 5., odlučilo i u ovom predmetu donijeti obrazloženo mišljenje, s ciljem davanja smjernica i uputa u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa, a obzirom da se sadržaj upita odnosi na tumačenje odredbi ZSSI-a, i načela kojih su se dužnosnici dužni pridržavati u obnašanju javnih dužnosti.

U bitnom, u zahtjevu za donošenjem mišljenja, od Povjerenstva se traži tumačenje da li bi imenovanje Dubravke Šuice u nadzorni odbor Zračne luke Dubrovnik d.o.o., u trenutku kada dužnost zamjenika direktora obnaša njezin brat Frano Luetić, predstavljalo situaciju sukoba interesa. U zahtjevu se navodi da je imenovanje Dubravke Šuice u nadzorni odbor Zračne luke Dubrovnik predložila skupština Dubrovačko – neretvanske županije, obzirom da Dubrovačko – neretvanska županija ima 15 % udjela u vlasništvu (kapitalu) ovog trgovačkog društva.

Povjerenstvo u razdoblju od primitka predmetnog zahtjeva za donošenjem mišljenja pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a, odnosno do dana 11.02.2013.g., nije djelovalo, stoga je ovo Povjerenstvo zbog proteka roka iz članka 6. stavak 2. ZSSI-a uputilo podnositeljici zahtjeva dana 01.03.2013.g., poziv da se očituje Povjerenstvu da li ostaje kod podnesenog zahtjeva kao i da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u



međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja.

Dopisom zaprimljenom u Povjerenstvu u knjigama ulazne pošte pod brojem 711-U-586-M-50-12/13 dana 14. travnja 2013.g., podnositeljica zahtjeva se očitovala Povjerenstvu da ostaje kod podnesenog zahtjeva za donošenjem mišljenja.

Sukob interesa definira se u članku 2. ZSSI-a kao bilo koja situacija u kojoj je privatni interes dužnosnika u suprotnosti s javnim a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da utječe ili bi mogao utjecati na nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu, Stalna služba u Dubrovniku, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta upisano trgovačko društvo Zračna luka Dubrovnik d.o.o., Dobrota 24, Čilipi, čiji su osnivači Republika Hrvatska, Dubrovačko – neretvanska županija, Općina Konavle, i Grad Dubrovnik.

Člankom 3. stavak 1. podstavak 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu navedenog zakona, slijedom je direktor trgovačkog društva Zračna luka Dubrovnik d.o.o., dužan postupati sukladno pravnim pravilima ovog Zakona, te voditi računa o sprječavanju sukoba između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Člankom 263. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 152/11, 111/12 i 144/12) propisano je da nadzorni odbor nadzire vođenje poslova društva, te glavnoj skupštini podnosi pisano izvješće o obavljenom nadzoru u kojem je nadzorni odbor dužan navesti djeluje li društvo u skladu sa zakonom i aktima društva te odlukama glavne skupštine kao i da li su godišnja financijska izvješća napravljena u skladu sa stanjem u poslovnim knjigama društva i pokazuju li ispravno imovinsko i poslovno stanje društva. Nadzorni odbor u izvješću navodi i stav koji ima o prijedlogu uprave glede upotrebe dobiti i pokrića gubitka u društvu.

Vjerodostojno, savjesno, odgovorno i nepristrano provođenje nadzora nadzornog odbora nad radom uprave u smislu gore navedenih odredbi Zakona o trgovačkim društvima, a pogotvo u trgovačkom društvu koje je u većinskom državnom vlasništvu te koje je Odlukom Hrvatskog sabora proglašeno trgovačkim društvom od posebnog državnog interesa, nezamislivo je u situaciji kada bi takav nadzor trebala provoditi osoba koja se sa članom uprave odnosno obnašateljem dužnosti zamjenika direktora smatra povezanom osobom. Člankom 4. stavak 2. i stavak 5. ZSSI-a, propisano je da se povezanim osobama smatraju članovi obitelji dužnosnika, definirajući u krug članova obitelji dužnosnika i njegovu braću i sestre.

Člankom 14. stavak 1. ZSSI-a, koji nedvojbeno obvezuje zastupnike u Hrvatskom saboru kao tijela zakonodavne vlasti, odnosno predstavničkog tijela građana na nacionalnoj razini, propisuje da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Iako u trenutku donošenja ovog mišljenja, zastupnici građana Republike Hrvatske u Europskom parlamentu nisu obuhvaćeni krugom dužnosnika koji su člankom 3. stavak 1., stavak 2. i stavak 3. ZSSI-a propisani kao obveznici postupanja sukladno pravnim pravilima tog Zakona, mišljenje je Povjerenstva



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



da se zabrana istovremenog obnašanja dužnosti člana predstavničkog tijela građana i obnašanja člana nadzornog odbora trgovačkog društva mora odnositi i na zastupnike građana Republike Hrvatske u Europskom parlamentu kao predstavničkom tijelu građana na nadnacionalnoj razini. Iz ovakvog tumačenja proizlazi bi nemogućnost obnašanja dužnosti člana nadzornog odbora u ovom trgovačkom društvu od strane Dubravke Šuice već i slijedom činjenice da je u međuvremenu izabrana zastupnicom u Europskom parlamentu, neovisno o tome da li dužnost zamjenika direktora obnaša osoba koja se s njom ima smatrati povezanom osobom.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.