



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-5/14

Zagreb, 31. siječnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev **Bojana Glavaševića, pomoćnika ministra branitelja za davanje mišljenja Povjerenstva** na 39. sjednici održanoj 31. siječnja 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Primanje poklon bona od Grada Zagreba u svojstvu djeteta novinara poginulog u Domovinskom ratu ne smatra se darom u smislu članka 11. stavka 1. ZSSI-a, te nema zapreke da dužnosnik Bojan Glavašević, pomoćnik ministra branitelja primi i zadrži isti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Bojan Glavašević, pomoćnik ministra branitelja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-220-M-5/14-01-5, dana 20. siječnja 2014. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-5/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dužno dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U zahtjevu dužnosnik navodi da posljednjih petnaestak godina gradonačelnik Grada Zagreba uoči Božića organizira prijem i darivanje djece novinara poginulih u Domovinskom ratu, u kojoj skupini je i sam dužnosnik. Riječ je o darovima u obliku bonova za kupnju knjiga ili odjeće u iznosu od 1500 do 3000 kuna. Obzirom da je Zakonom o pravima i obvezama državnih dužnosnika propisano da dužnosnici ne smiju primiti dar u vrijednosti većoj od 500 kuna, dužnosnik je odbio primitak navedenog dara, konkretno poklon bona knjižare Algoritam u vrijednosti od 3000 kuna. Međutim, poklon bon mu je ipak dostavljen na kućnu adresu dužnosnika te ga je preuzela njegova supruga, ne znajući o čemu se radi. Dužnosnik nadalje navodi da se trenutno poklon bon nalazi u njegovom posjedu, no nije korišten.

Dužnosnik obrazlaže da opisani događaj Grad Zagreb upriličuje već petnaestak godina iz čega proizlazi da isti nije povezan s njegovim obnašanjem dužnosti pomoćnika ministra branitelja. Dužnosnik poklon prima na temelju činjenice da mu je otac bio novinar ubijen u Domovinskom ratu. Osim dužnosnika, postoji još desetero djece ubijenih novinara koji svake godine primaju opisani dar Grada Zagreba. Ministarstvo branitelja trenutno se ne nalazi ni u kakvom poslovnom odnosu s Gradom Zagrebom na koji bi dužnosnik kao pomoćnik ministra mogao utjecati, a da isti nije uređen Zakonom o pravima hrvatskih branitelja te smatra da stoga niti nema prostora za zlorabu položaja. Dužnosnik ipak navodi da bi u teoriji bilo moguće pogodovati Gradu Zagrebu tako što bi Ministarstvo branitelja otkupljivalo stanove u vlasništvu Grada Zagreba u svrhu stambenog zbrinjavanja ratnih invalida, ali podzakonski akti vezani za stambeno zbrinjavanje hrvatskih ratnih vojnih invalida jasno propisuju kvote vezane za jedinice lokalne samouprave. Na navedenim podzakonskim aktima radio je upravo dužnosnik. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li poklon bon koji je primio od Grada Zagreba nedopušteni dar.

Iz dopisa Grada Zagreba, Gradskog ureda za branitelje koji je Povjerenstvu upućen putem e-maila dana 29. siječnja 2014.g. proizlazi da darivanje djece poginulih novinara i snimatelja, odnosno ratnih izvjestitelja u Domovinskom ratu nije regulirano niti jednim propisom, već sukladno Statutu Grada Zagreba gradonačelnik o navedenom odlučuje zaključkom u okvirima svog samoupravnog djelovanja i sukladno gospodarenju financijskim sredstvima. Tako je i u 2013. donesen zaključak gradonačelnika o darivanju djece poginulih ratnih izvjestitelja prigodnim poklon bonom Algoritma u iznosu od 3. 000,00 kn za 11-ero djece poginulih ratnih izvjestitelja.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu toga Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti do 500,00 kuna od istog darivatelja.

Budući da je riječ o daru koji Grad Zagreb dodjeljuje djeci novinara, snimatelja i izvjestitelja poginulih u Domovinskom ratu, a koji je imenovani dužnosnik primao dulji niz godina prije nego što je počeo obnašati javnu dužnost pomoćnika ministra, Povjerenstvo zaključuje da nije riječ o daru koji bi bio povezan s obnašanjem javne dužnosti pomoćnika ministra branitelja i koji bi dužnosnika Bojana Glavaševića doveo u odnos zavisnosti ili bi kod imenovanog dužnosnika stvorio obvezu prema darivatelju, Gradu Zagrebu.

Povjerenstvo stoga utvrđuje da se opisani dar u obliku poklon bona knjižare Algoritam u vrijednosti 3000,00 kuna koji dužnosnik prima od Grada Zagreba kao dijete novinara poginulog u Domovinskom ratu ne smatra darom u smislu članka 11. stavka 1. ZSSI-a te da na temelju odredbi ZSSI-a nema zapreke da dužnosnik Bojan Glavašević primi i zadrži isti.

Obzirom da Grad Zagreb uobičajeno djeci novinara poginulih u Domovinskom ratu poklanja bonove za kupnju odjeće i knjiga, iz prirode navedenih poklona može se zaključiti da im je svrha pružanje pomoći njihovim primateljima tijekom školovanja.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika da sam ocijeni je li, uzevši u obzir javnu dužnost koju obnaša, prihvaćanje takvog poklona primjereno, te da pri tome vodi računa o dojmu koji takvim postupanjem ostavlja u javnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.