



Ur.broj:

Broj: M-41/14
Zagreb, 21. ožujka 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Igora Pedisića, općinskog načelnika Općine Sv. Filip i Jakov u mandatu 2009. – 2013., za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 48. sjednici održanoj 21. ožujka 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Igor Pedisić, nakon prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sv. Filip i Jakov u mandatu 2009. – 2013., može obnašati dužnost potpredsjednika Općinskog vijeća i dužnost predsjednika Povjerenstva za provođenje postupaka javne nabave.**
- II. **Pravo na naknadu za obnašanje dužnosti potpredsjednika Općinskog vijeća i obavljanje poslova predsjednika Povjerenstva za provođenje postupaka javne nabave, dužnosnik može primati nakon proteka roka od 6 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika ukoliko je u tom roku primao naknadu na koju je nakon prestanka obnašanja ove dužnosti imao pravo.**
- III. **Sukladno članku 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) član predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave ne može istodobno biti zaposlen kao savjetnik u upravnom odjelu ili službi iste jedinice. Za daljnje tumačenje obnašanja nespojivih dužnosti u slučaju stupanja u radni odnos na radnom mjestu savjetnika općinskog načelnika, upućuje se dužnosnik Igor Pedisić da zatraži tumačenje od Ministarstva uprave.**
- IV. **U slučaju obavljanja savjetodavnih poslova za općinskog načelnika, čak i bez zasnivanja radnog odnosa, Igor Pedisić kao član / potpredsjednik općinskog vijeća nalazio bi se u konfliktnoj poziciji odlučivanja, stoga Povjerenstvo smatra da takva situacija nije sukladna načelima obnašanja javnih dužnosti.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Igor Pedisić, općinski načelnik Općine Sv. Filip i Jakov u mandatu 2009. – 2013. God, koji u trenutku podnošenja zahtjeva obnaša dužnost potpredsjednika Općinskog vijeća Općine Sv. Filip i Jakov, U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-834-M-41/14, dana 10. ožujka 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-41/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dužno dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela je osoba koja više nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, obzirom da dužnost općinskog vijećnika nije obuhvaćena odredbama navedenog Zakona, no uvažavajući činjenicu da se na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, pojedine odredbe ZSSI-a, primjenjuju na dužnosnike i dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, Povjerenstvo općinskog načelnika Općine Sv. Filip i Jakov u mandatu 2009. – 2013. god., i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka mandata smatra dužnosnikom te na njegov zahtjev daje obrazloženo mišljenje.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li nakon prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika može obnašati dužnost zamjenika predsjednika Općinskog vijeća Općine Sv. Filip i Jakov, te da li bi se nalazio u sukobu interesa ukoliko bi obavljao poslove predsjednika Povjerenstva za provođenje postupaka javne nabave u Općini Sv. Filip i Jakov. Dužnosnik od Povjerenstva traži i mišljenje da li može uz naknadu, obavljati poslove savjetnika općinskog načelnika.

Uvidom u službene rezultate Državnog izbornog povjerenstva za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i općinskih načelnika, gradonačelnika i župana, te njihovih zamjenika održanih u svibnju 2013. god., utvrđeno je da je Zoran Pelicarić izabran za općinskog načelnika Općine Sv. Filip i Jakov, te da je Igor Pedisić izabran za vijećnika Općinskog vijeća Općine Sv. Filip i Jakov.

Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ br. 144/12.) propisane su nespojive dužnosti za članove predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Stavkom 1. podstavkom 36. navedenog članka propisano je da član predstavničkog tijela ne može istovremeno biti pročelnik, službenik i namještenik u upravnom odjelu ili službi iste jedinice, a stavkom 2. istog članka propisano da član predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave ne može istovremeno biti općinski načelnik i gradonačelnik, odnosno njihov zamjenik.

Na temelju članka 78. Zakona o lokalnim izborima Povjerenstvo utvrđuje da bi stupanje u radni odnos člana općinskog vijeća na radno mjesto savjetnika općinskog načelnika u istoj općini predstavljalo obnašanje nespojivih dužnosti. Člankom 79. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima, propisano je da je član predstavničkog tijela koji za vrijeme trajanja mandata prihvati obnašanje nespojive dužnosti, dužan o tome obavijestiti predsjednika predstavničkog tijela u roku od 8 dana od dana prihvatanja nespojive dužnosti, a mandat mu počinje mirovati protekom tog roka. Upućuje se dužnosnik da za daljnje tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima kao i za tumačenje posljedica povrede tog Zakona, zatraži mišljenje nadležnog Ministarstva uprave.

Povjerenstvo utvrđuje da su poslovi koje u okviru svoje nadležnosti obavlja nositelj izvršne vlasti u jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave propisani Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 12/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13), kao i statutima tih jedinica. Člankom 33. i člankom 36. Statuta Općine Sv. Filip i Jakov propisano je da je dužnost člana, kao i potpredsjednika Općinskog vijeća počasna i za to obnašatelji navedenih dužnosti ne primaju plaću, već imaju pravo na naknadu troškova sukladno posebnoj odluci Općinskog vijeća. Nadalje, člankom 77. Poslovnika Općinskog vijeća Sv. Filipa i Jakova propisano je da potpredsjednik zamjenjuje predsjednika Općinskog vijeća u slučaju njegove spiječenosti i odsutnosti, i u tom slučaju ima prava i dužnosti predsjednika. Povjerenstvo ukazuje da bi obavljanjem savjetodavnih i konzultantskih poslova od strane člana / potpredsjednika Općinskog vijeća za općinskog načelnika nedvojbeno došlo do povezivanja izvršne i predstavničke vlasti na lokalnoj razini, te bi se u tom slučaju kao općinski vijećnik i potpredsjednik Općinskog vijeća Općine Sv. Filip i Jakov, nositelj Igor Pedisić nalazio u konfliktnoj poziciji odlučivanja, budući da kao savjetnik savjetuje općinskog načelnika u donošenju odluka iz njegovog djelokruga kao nositelja izvršene vlasti, a istovremeno sudjeluje u radu i donošenju odluka Općinskog vijeća kao predstavničkog tijela građana na lokalnoj razini.

Povjerenstvo ukazuje da iako članovi općinskih vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, isti nedvojbeno obnašaju javnu dužnost, stoga su u moralnom i etičnom smislu dužni poštivati načela obnašanja javnih dužnosti iako ih na to ne obvezuju izričite Zakonske norme. U tom smislu, i članovi općinskih vijeća dužni su poštivati načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u konfliktnim situacijama odlučivanja. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju i članove općinskog vijeća da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositelju zahtjeva Igoru Pedisiću putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na internet stranici Povjerenstva.

