



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-40/14

Zagreb, 21. ožujka 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika **Marinka Kauzlarića, općinskog načelnika Općine Fužine, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 48. sjednici održanoj 21. ožujka 2014. godine daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Smisao i svrha obveze dužnosnika da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti od Povjerenstva zatraži mišljenje kako postupiti je u prevenciji. Mišljenjem Povjerenstvo dužnosniku daje uputu kako upravljati situacijom sukoba interesa te se time sprječava postupanje dužnosnika koje bi bilo protivno načelima obnašanja javnih dužnosti ili odredbama ZSSI-a, stoga se ukazuje dužnosniku da je u konkretnom slučaju zahtjev za davanjem mišljenja bio dužan podnijeti Povjerenstvu prije nego što je nastala posljedica neriješenog sukoba interesa.**

- II. **Zabrana stupanja u poslovni odnos poslovnog subjekta u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost propisana je u članku 17. stavku 1. ZSSI-a, beziznimno. Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a, propisano je da su pravni poslovi sklopljeni protivno navedenoj zabrani ništetni te je Povjerenstvo obvezno u slučaju postojanja takvog poslovnog odnosa, predmet uputiti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje, radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marinko Kauzlarić, općinski načelnik Općine Fužine, kao dio dopune očitovanja u predmetu broj SI-255/13. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-861-M-40/14-01-4, dana 12. ožujka 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-40/14. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da je od 1. veljače 2014. godine područje Općine Fužine i Gorskog kotara, bio zahvaćeno elementarnom nepogodom. Na osposobljavanju prometnica i otklanjanju posljedica elementarne nepogode bilo je angažirano 60 aktivista civilne zaštite i dobrovoljaca vatrogasnih društava. Za navedene ljude bilo je potrebno organizirati topli obrok te okrijepu. Dana 2. veljače 2014. godine trgovačkom društvu FOS d.o.o., u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu, obratile su se odgovorne osobe iz trgovačkog društva HEP d.d., s upitom o mogućnostima smještaja 40 zaposlenika njihove tvrtke koji dolaze izvršiti određene radove kojima se otklanjanju posljedice elementarne nepogode.

Dužnosnik navodi da područje Općine Fužine 8 dana nije imalo električnu energiju, te da pojedina naselja električnu energiju nisu imala niti do kraja mjeseca veljače. Hotel u vlasništvu tvrtke FOS d.o.o., je u roku od 36 sati, bio spojen na agregat zajedno sa ostalim bitnim objektima (ambulanta, ljekarna, pošta, banka, market, benzinska pumpa). Dužnosnik napominje da zbog prekida napajanja električnom energijom niti jedan drugi objekt nije mogao pružiti tražene ugostiteljske usluge te je zbog nužnosti i hitnosti došlo je do poslovnog odnosa povodom kojeg će se naknadno provesti i javni natječaj. Dužnosnik napominje da je Hotel u vlasništvu trgovačkog društva FOS d.o.o., Planom zaštite i spašavanja za Općinu Fužine, obvezan prihvatiti i zbrinuti stradalo stanovništvo u slučaju elementarne nepogode.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje o opisanoj situaciji, ističući da je uslijed okolnosti koje su povezane s elementarnom nepogodom propustio pravodobno obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos trgovačkog društva u kojem dužnosnik i član njegove obitelji imaju udjele u vlasništvu sa Općinom Fužine te sa trgovačkim društvom HEP d.d., koje je u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Marinko Kauzlarić, kao općinski načelnik Općine Fužine obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040137660, OIB 40133237290, upisano trgovačko društvo FOS d.o.o., Fužine. U podacima o osnivačima/članovima društva navedeno je da su članovi društva Marinko Kauzlarić i Vinka Kauzlarić. Vinka Kauzlarić upisana je i kao direktorica društva, ovlaštena na zastupanje društva samostalno i pojedinačno.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je dužnosnik Marinko Kauzlarić podnio Povjerenstvu dana 3. srpnja 2013. g., povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Fužine u mandatu 2013. – 2017. U navedenom izvješću, u Glavi IV. „Podaci o imovini“, pod točkom 4. Poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima dužnosnik je naveo da u trgovačkom društvu FOS d.o.o., Fužine ima 50% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Mišljenje o situacijama iz kojih bi mogao proizlaziti sukob interesa, Povjerenstvo može dati dužnosniku prije nego što nastupi posljedica iz određene sporne situacije s kojom je dužnosnik propustio primjereno upravljati.

Ukazuje se dužnosniku da je člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisana obveza dužnosnika da nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost svoje privatne poslove uredi na način kojim se sprječava predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi, dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Okolnosti koje je dužnosnik opisao u dopuni očitovanja u predmetu SI-255/13 uz kojeg je podnesen i novi zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, ukazuju na propust dužnosnika da svoje privatne poslove koji proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) trgovačkog društva FOS d.o.o., uredi na način na koji ga upućuju odredbe ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelomo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Povjerenstvo napominje da je ova zabrana propisana beziznimo te da ju ne mogu derogirati okolnosti nastale uslijed elementarnih nepogoda ili druge slične okolnosti.

Da li je u konkretnom slučaju došlo do povrede navedene odredbe utvrđuje Povjerenstvo u postupku iz svoje nadležnosti, koji se može pokrenuti odlukom donesenom na javnoj sjednici, bio povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a su ništetni, a Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositelju zahtjeva te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.