



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-40/13

Zagreb, 20. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju odredbe čl. 30.st.1. alineja 2. i čl. 39. st. 2 Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12 i 126/12, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Darka Moduna, člana upravnog vijeća Agencije za lijekove i medicinske proizvode (u daljnjem tekstu: HALMED)**, na svojoj 7. sjednici održanoj dana 20. ožujka 2013.g. daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Rad dužnosnika Darka Moduna , člana Upravnog vijeća HALMED-a, u Povjerenstvu za lijekove HALMED-a, predstavlja povredu odredbi članka 2. stavka 2. alineja 3. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev za donošenjem mišljenja koji je zaveden u knjigama ulazne pošte pod poslovnim brojem 711-U-163-M-40/13, dana 11. ožujka 2013.g., povodom kojega je formiran predmet mišljenja broj M-40/13.

Odredbama čl. 6. st. 1. i st. 2 ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika donijeti obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Odredbom čl. 3. st. 2. ZSS-a propisano je da se odredbe ZSSI-a primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Obzirom da je Vlada Republike Hrvatske, rješenjem od 17. listopada 2012.g. imenovala Darka Moduna članom Upravnog vijeća HALMED-a, Povjerenstvo razmatrajući svoju nadležnost u ovom predmetu polazi od tumačenja da se odredbe ZSSI-a, temeljem čl. 3. st. 2. primjenjuju i na njega kao dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Odredbom članka 39.st.2. ZSSI propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

U zahtjevu za donošenjem mišljenja Povjerenstva dužnosnik Darko Modun u bitnom navodi da je 19. travnja 2011.g. i opetovano 10 rujna 2012.g. imenovan članom Povjerenstva za lijekove HALMED-a, a rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 17. listopada 2012.g. imenovan je i članom Upravnog vijeća HALMED-a . Slijedom navedenog dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li istovremeno obnašanje dužnosti člana Povjerenstva za lijekove i dužnosti člana Upravnog vijeću HALMED-a predstavlja sukob interesa.

Povjerenstvo je razmatrajući predmet utvrdilo da je odredbom čl. 124. Zakona o lijekovima („Narodne novine“ broj 71/07, 45/09, 126/11) propisano da Agencijom za lijekove i medicinske proizvode (HALMED-om) upravlja Upravno vijeće koje ima 5 članova. Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra zdravlja na četiri godine.

Odredbama čl. 11. i čl. 30. istog zakona propisano je da HALMED daje odobrenje za stavljanje gotovog lijeka u promet kao i proizvodnu dozvolu temeljem koje pravne osobe na području RH mogu proizvoditi lijekove. Odredbom čl. 33. ovog zakona propisano da u postupku davanja ocjene o ispunjavanju uvjeta za davanje proizvodne dozvole, Stručno povjerenstvo Agencije utvrđuje jesu li ispunjeni uvjeti dobre proizvođačke prakse u proizvodnji lijeka ili skupine lijekova za koje se dozvola traži.

Povjerenstvo je potom izvršilo uvid u odredbe Statuta HALMED-a, iz kojih proizlazi da je odredbom čl. 14. Statuta također propisano da HALMED-om upravlja Upravno vijeće koje se sastoji od 5 članova i koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za zdravstvo.

Odredbom čl. 21. Statuta propisano je da Upravno vijeće donosi Statut uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, donosi Pravilnik o radu i druge opće akte Agencije, donosi Poslovni i Financijski plan Agencije, donosi godišnji obračun i poslovne izvještaje Agencije, donosi odluku o unutarnjem ustroju Agencije, donosi i nadzire izvršavanje Poslovnog plana Agencije, daje upute, preporuke, smjernice za rad i mišljenja o pojedinim pitanjima ravnatelju, donosi poslovnik o svome radu, podnosi godišnji izvještaj ministru nadležnom za zdravstvo i Vladi Republike Hrvatske, imenuje i razrješava Ravnatelja Agencije, donosi Pravilnik o radu, odluku o unutarnjem ustrojstvu Agencije te obavlja i niz drugih u navedenoj odredbi navedenih poslova.

Odredbom čl. 30. st.1. Statuta propisano je da Ravnatelj Agencije može imenovati radna i stručna povjerenstva ili radne grupe u svrhu raspravljanja, davanja mišljenja i prijedloga o značajnim pitanjima iz djelokruga Agencije, odredbom čl. 30. st.2. navedenog zakona propisano je da u povjerenstvo ili radnu grupu ravnatelj može imenovati vanjske suradnike.

U odnosu na podnositelja zahtjeva za donošenjem mišljenja Povjerenstva, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Darko Modun Odlukom o dopuni odluke o imenovanju predsjednika i članova Povjerenstva za lijekove HALMED-a Klasa: 011-01/11-02/06, Ur.broj: 381-14-01/152-11-01 od 19. travnja 2011.g. imenovan članom Povjerenstva za lijekove HALMED-a. Sukladno odredbi čl. 30. Statuta HALMED-a, navedenu je odluku donio ravnatelj ove Agencije.

Odlukom o imenovanju vanjskih suradnika-članova Povjerenstva za lijekove HALMED-a, Klasa: 011-01/12-02/07, Ur.broj: 381-14/178-12-03 od 10. rujna 2012.g. dužnosnik Darko Modun imenovan je, na godinu dana, za vanjskog suradnika - stalnog člana Povjerenstva.

Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 17.listopada 2012.g. Darko Modun imenovan je članom Upravnog vijeća HALMED-a.

Iz navedene dokumentacije proizlazi da je Darko Modun prvo bio imenovan članom Povjerenstva za lijekove koje djeluje unutar Agencije za lijekove i medicinske proizvode, i to odlukom ravnatelja Agencije kao vanjski član – suradnik ovog Povjerenstva, a potom je Odlukom Vlade Republike Hrvatske postao član Upravnog vijeća HAMAD-a.

Povjerenstvo tumači da je odredbama članka 2. ZSSI-a propisano da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti a javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, ili se osnovano može smatrati da privatni interes utječe na njegovu nepristranosti ili privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Povezujući navedene definicije pojma sukoba interesa sa dokumentacijom koja je dostavljena uz podneseni zahtjev za donošenjem mišljenja i sa mjerodavnim materijalnim pravom, Povjerenstvo smatra da istovremeno obnašanje dužnosti člana Upravnog vijeća HALMED-a i dužnosti člana Povjerenstva za lijekove predstavlja situaciju potencijalnog sukoba interesa

Naime, dužnosnik Darko Modun je kao profesor Farmakologije na Medicinskom fakultetu u Splitu, temeljem odredbe čl. 30. Statuta HALMED-a imenovan vanjskim članom Povjerenstva za lijekove. Navedeno Povjerenstvo unutar HALMED-a djeluje kao savjetodavno tijelo kojeg ravnatelj imenuje u svrhu raspravljanja, davanja mišljenja i prijedloga o značajnim pitanjima iz djelokruga HALMED-a.

U ocjeni okolnosti koje bi mogle predstavljati sukob interesa, Povjerenstvo polazi od odredbe čl. 30. st.2. Statuta, koja propisuje da u povjerenstva ili u radne skupine ravnatelj može imenovati vanjske suradnike. Dužnosnik Darko Modun, imenovan je u Povjerenstvo za lijekove upravo kao njegov vanjski član, što mu u odnosu na svrhu osnivanja i rada tog Povjerenstva osigurava određeni stupanj neovisnosti, nepristranosti i objektivnosti prilikom zauzimanja stava u značajnim pitanjima iz djelokruga Agencije.

Imenovanjem dužnosnika Darka Moduna kao člana Upravnog vijeća HALMED-a, dakle tijela koje upravlja HALMED-om i obavlja poslove sukladno odredbi čl. 21. Statuta, Darko Modun je postao dio unutarnjeg ustroja ove Agencije, te time više u odnosu na ovu Agenciju nema status vanjskog člana, što je Statutom propisana pretpostavka za članstvo u radnim i stručnim povjerenstvima ili radnim grupama u svrhu raspravljanja, davanja mišljenja i prijedloga o značajnim pitanjima iz djelokruga Agencije.

Povjerenstvo za lijekove je stručno, savjetodavno tijelo, pa time Darko Modun kao član ovog Povjerenstva sudjeluje u donošenju mišljenja i prijedloga o kojima potom u svojstvu člana Upravnog vijeća HALMED-a donosi odluku odnosno sudjeluje u njihovom prihvaćanju ili neprihvaćanju. Potencijalni sukoba interesa proizlazi iz onemogućavanja u Statutu HALMED-a predvođenog mehanizma da u radnim i stručnim povjerenstvima, mišljenja i prijedloge o značajnim pitanjima iz djelokruga Agencije daju njezini vanjski suradnici a ne osobe koje su ujedno dio njezinog unutarnjeg ustroja odnosno osobe koje su članovi bilo kojeg od tijela Agencije navedenih u čl. 13. Statuta HALMED-a. Na opisani način, privatni interesi koji bi u odnosu na osobu Darka Moduna mogli postojati i utjecati na mišljenja i prijedloge za koja se može zalagati u Povjerenstvu za lijekove, mogu dobiti na važnosti i postati dio odluka ove Agencije kroz rad Upravnog vijeća u kojem je Darko Modun također član.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.