



Broj: M-37/14

Zagreb, 21. ožujka 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Stipana Šašlina, općinskog načelnika Općine Draž za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 48. sjednici održanoj dana 21. ožujka 2014. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. **Obrt u vlasništvu kćeri općinskog načelnika Općine Draž, može stupiti u poslovni odnos s Općinom Draž ukoliko općinski načelnik Stipan Šašlin postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, u cilju izbjegavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu sa ZSSI-om.**
- II. **Dužnosnik je dužan okolnost da se na javni natječaj kojeg Općina Draž planira raspisati, namjerava javiti obrt u vlasništvu dužnosnikove kćeri deklarirati članovima Općinskog vijeća Općine Draž te isto učiniti javno dostupnim na Internet stranicama Općine Draž.**
- III. **Dužnosnik Stipan Šašlin, općinski načelnik Općine Draž dužan je izuzeti se od bilo koje vrste sudjelovanja u definiranju uvjeta javnog natječaja koji će raspisati Općina Draž, kao i od sudjelovanja u postupku provedbe javnog natječaja (od raspisivanja natječaja do konačnog donošenja odluke o najpovoljnijem ponuditelju), a posebice od imenovanja povjerenstva za provedbu javnog natječaja, u kojem se kao jedan od ponuditelja ima namjeru javiti obrt u vlasništvu njegove kćeri.**
- IV. **Ukoliko se na objavljeni javni natječaj pored obrta u vlasništvu kćeri općinskog načelnika javi više ponuditelja, od kojih svi ispunjavaju propisane uvjete natječaja te prema zadanim kriterijima ostvare jednaku poziciju, prednost bi trebalo dati drugim sudionicima natječaja.**
- V. **Ukoliko obrt u vlasništvu kćeri općinskog načelnika bude izabran kao najpovoljniji ponuditelj, dužnosnik Stipan Šašlin dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora u ime Općine Draž s obrtom u vlasništvu svoje kćeri, te je dužan ovlastiti svog zamjenika na potpisivanje navedenog ugovora.**

- VI. Dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.**
- VII. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**
- VIII. Pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Stipan Šašlin, općinski načelnik Općine Draž. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-804-M-37/14-01-2, dana 07. ožujka 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-37/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da Općina Draž, odnosno Jedinostveni upravni odjel općine Draž, ima namjeru raspisati javni natječaj za zakup poslovnog prostora u vlasništvu općine Draž, a sukladno Pravilniku o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu općine Draž od dana 29.02.2012. godine. Na predmetni javni natječaj ponudu za zakup poslovnog prostora namjerava podnijeti MESS obrt za ugostiteljstvo i usluge u vlasništvu Marine Šašlin kćeri općinskog načelnika općine Draž, koja se u smislu odredbi članka 4. stavka 2. ZSSI-a smatra članom obitelji dužnosnika. Od Povjerenstva se traži mišljenje može li se obrt MESS javiti na raspisani javni natječaj te ukoliko ponuda navedenog obrta bude najpovoljnija, bi li poslovna suradnja Općine Draž s obrtom u vlasništvu kćeri općinskog načelnika predstavljala sukob interesa.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupnja u skladu s tim Zakonom. Stavkom 4. istog članka propisano je da dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su djeca dužnosnika članovi obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnose na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti.

Povjerenstvo prije svega ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

U svrhu jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti i očuvanja integriteta općinskog načelnika, isti je obvezan članovima Općinskog vijeća te na službenim Internet stranicama Općine Draž objaviti da se na javni natječaj za zakup poslovnog prostora u vlasništvu Općine Draž namjerava javiti obrt u vlasništvu kćeri općinskog načelnika, kako bi se na taj način predstavničkom tijelu i javnosti skrenula pozornost na potrebu kontrole načina provedbe tog natječaja, odnosno na kontrolu načina izvršavanja ugovora s Općinom Draž ukoliko isti bude sklopljen.

U svrhu izbjegavanja sukoba interesa, općinski načelnik Općine Draž dužan je izuzeti se od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u određivanju uvjeta javnog natječaja koji će raspisati Općina Draž, te ne smije ni na koji način utjecati na izbor članova i rad Povjerenstva za provođenje postupka javnog natječaja. Prilikom provođenja javnog natječaja Općina Draž dužna je pridržavati se odredbi Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11., 83/13., 143/13. i 13/14.). Povjerenstvo ujedno ukazuje da ukoliko se na objavljeni javni natječaj pored obrta u vlasništvu kćeri dužnosnika, javi više ponuditelja, od kojih svi ispunjavaju propisane uvjete natječaja te prema zadanim kriterijima ostvare jednaku poziciju, prednost bi trebalo dati drugim sudionicima natječaja.

Ovakav oblik diskriminacije s dužnosnikom povezane osobe u određenim situacijama je opravdan i nužan kako bi se otklonila svaka sumnja da je obnašanje javne dužnosti dužnosnik koristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe, a predstavlja ostvarenje visokih standarda načela obnašanja javnih dužnosti prvenstveno u javnom interesu.

Ukoliko se obrt u vlasništvu kćeri dužnosnika javi na javni natječaj Općine Draž kao jedini ponuditelj koji ispunjava propisane uvjete a Povjerenstvo utvrdi da su se općinski načelnik, kao i Općina Draž pridržavali uputa iz ovog mišljenja, stupanje predmetnog obrta u poslovni odnos s Općinom Draž ne bi predstavljalo situaciju sukoba interesa.

U konačnici, ukoliko upravo obrt u vlasništvu dužnosnikove kćeri bude najpovoljniji ponuditelj, dužnosnik Stipan Šašlin dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora s predmetnim obrtom u ime Općine Draž te na potpisivanje navedenog ugovora ovlastiti svog zamjenika.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

