



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-36/14

Zagreb, 14. ožujka 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1., podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Vučića, župana Karlovačke županije za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 47. sjednici, održanoj dana 14. ožujka 2014. godine daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnici na području Karlovačke županije (župan, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici) mogu se javiti na natječaj za stjecanje prava na sufinanciranje od strane Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond), pod uvjetom da poštuju ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja.**
- II. **Dužnosnici iz točke I. ove izreke dužni su na internetskim stranicama jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju javnu dužnost učiniti javno dostupnom činjenicu da sudjeluju u javnom natječaju.**
- III. **Dužnosnici iz točke I. ove izreke, koji imaju namjeru javiti se na natječaj, dužni su suzdržati se od svakog pa i posrednog sudjelovanja u radnjama koje provodi nadležna jedinica lokalne samouprave u vezi s predmetnim natječajem, a dužnosnici koji dužnost obnašaju u jedinici lokalne samouprave koja provodi natječaj posebice se moraju izuzeti iz dijela postupka u kojem se utvrđuju uvjeti za sjecanja prava na zajedničko financiranje, kako bi se time spriječio nastanak situacije u kojoj bi mogli pogodovati sebi ili povezanoj osobi na način da znatno ograniče ili isključe druge potencijalne sudionike u vezi s ispunjavanjem formalnih uvjeta za odobravanje financiranja.**
- IV. **Ukoliko raspoloživa sredstva za zajedničko financiranje ne budu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete natječaja, dužnosnik bi se trebao izuzeti od stjecanja prava na zajedničko financiranje.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev dužnosnika Ivana Vučića, župana Karlovačke županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva, koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-783-M-36/14-01-3, dana 6. ožujka 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-36/14.

Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje će potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje, mogu li se dužnosnici Karlovačke županije prijaviti na natječajne koje objavljuju jedinice lokalne (regionalne) samouprave za projekte sufinancirane od strane Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, te da li je sudjelovanje u takvim javnim natječajima sukladno načelima obnašanja javnih dužnosti i odredbama ZSSI-a.

Sukladno članku 3. stavku 1. podstavcima 42. i 43. ZSSI-a, dužnosnicima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, smatraju se župani i njihovi zamjenici, te gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici.

Pravilnikom o postupku objavljivanja natječaja i o odlučivanju o odabiru korisnika sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, broj 153/11.) propisano je da se Javni natječaj za ostvarenje prava na sredstva Fonda za namjenu utvrđenu Zakonom o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost raspisuje na temelju odluke Upravnog odbora o raspisivanju javnog natječaja. Odluka navedenog odbora sadrži predmet javnog natječaja, zatim na koje se korisnike sredstava natječaj odnosi, vrstu i visinu sredstava, te rok za objavu javnog natječaja. Postupak otvaranja ponuda i ocjene ponuda provodi Povjerenstvo za provođenje javnog natječaja, koje je dužno u roku od 8 dana od proteka roka za dostavu ponuda po objavljenom javnom natječaju započeti s radom i u daljnjem roku od 60 dana izraditi zapisnik o otvaranju i ocjeni ponuda s prijedlogom o odabiru korisnika sredstava. Zapisnik o otvaranju i ocjeni ponuda s prijedlogom o odabiru korisnika sredstava dostavlja se direktoru Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, potpisan od strane svih članova Povjerenstva za provođenje javnog natječaja. Direktor Fonda na temelju zapisnika podnosi Upravnom odboru prijedlog o odabiru korisnika sredstava Fonda, koji donosi odluku o odabiru korisnika sredstava Fonda. Navedeni postupak ne uključuje sudjelovanje predstavnika jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u ranije raspisane natječajne od strane Fonda te je utvrdilo da se na javni poziv za dodjelu sredstava Fonda kojima se u konačnici financiraju fizičke osobe, ne mogu izravno javiti neposredni korisnici, već pravo na sredstva Fonda mogu ostvariti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ostvarena sredstva prosljeđuju krajnjim korisnicima.

Iz navedenog proizlazi da bi jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u svrhu predselekcije zainteresiranih korisnika s njihova područja za stjecanje sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, trebale raspisati javni natječaj u svezi s provedbom programa Fonda, te osnovati Povjerenstvo za provedbu natječaja, koje provodi daljnje radnje u postupku javnog natječaja. U okolnostima u kojima se dužnosnici u jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave imaju namjeru prijaviti na javni natječaj kojeg raspisuju te jedinice, moglo bi doći do potencijalnog sukoba privatnih i javnih interesa, stoga bi u takvim dužnosnici osobito morali voditi računa o načelima obnašanja javnih dužnosti. U takvim okolnostima dužnosnici su dužni poduzeti sve što je u njihovoj moći da odijele svoje privatne interese, koji proizlaze iz potrebe javljanja na javne natječaje, odijele od javnog interesa te da prednost daju zaštiti javnog interesa.

Obnašajući javne dužnosti, dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, ili se osnovano može smatrati da utječe ili samo može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti. Sudjelovanje dužnosnika iz jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u navedenim javnim natječajima predstavlja situaciju u kojoj privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na nepristranost u obavljanju njihove javne dužnosti, obzirom da upravo ti dužnosnici imenuju Povjerenstvo koje će donijeti odluku o odabiru osoba koje će biti predložene Fondu za sufinanciranje.

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te su za obnašanje javnih dužnosti osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, koje je u vezi s obnašanjem njihove javne dužnosti.

Dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Slijedom navedenog, sudjelovanje dužnosnika iz jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u navedenim javnim natječajima moguće je ocijeniti i kao okolnost u kojoj bi dužnosnik mogao doći u situaciju da utječe na tijela i osobe koje donose odluke u tom postupku. Dužnosnici kao zainteresirane privatne osobe, odnosno kao građani imaju pravo prijaviti se i sudjelovati u javnom natječaju za stjecanje prava na sufinanciranje iz sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, ali pod određenim ograničenjima koja proizlaze iz odredbi ZSSI-a.

Uvažavajući sve okolnosti opisane životne situacije, Povjerenstvo upućuje dužnosnike koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne samouprave da ukoliko oni osobno ili njihovi bračni drugovi kao s njima povezane osobe imaju namjeru sudjelovati u javnom natječaju, da u skladu s načelom javnosti djelovanja u poslovima koji su u vezi s obnašanjem njihove javne dužnosti, učine javnosti dostupnom okolnost da zajedno sa ostalim zainteresiranim osobama sudjeluju u javnom natječaju i to na službenim stranicama jedinice u kojoj obnašaju dužnost.

Nadalje, u skladu s odredbom članka 7. točke i) ZSSI-a, kojom je dužnosniku zabranjeno utjecati na neko tijelo ili osobu, radi osobnog probitka ili probitka njemu povezane osobe, dužnosnik je dužan izuzeti se od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u postupku provedbe javnog natječaja kojeg provodi jedinica u kojoj obnaša dužnost, a na koji se javio bilo dužnosnik osobno ili na koji se javila s dužnosnikom povezana osoba.

Iako provedba natječaja i podnošenje prijave za dodjelu sredstava Fonda nisu u nadležnosti župana ni zamjenika župana kao nositelja izvršne vlasti na regionalnoj razini, Povjerenstvo daje preporuku i navedenim dužnosnicima da se izuzmu od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u donošenju odluke o korisnicima zajedničkog sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća, stanova i zgrada koje će jedinica lokalne samouprave prijaviti na raspisani javni poziv od strane Fonda.

Povjerenstvo upućuje dužnosnike da ukoliko ukupna raspoloživa sredstva za sufinanciranje nisu dostatna za sve zainteresirane osobe s područja određene jedinice lokalne samouprave koji su se javili na javni poziv, dužnosnici bi se trebali izuzeti od stjecanja prava na sufinanciranje i prednost dodjele sredstava od strane Fonda i općine ili grada dati drugim podnositeljima prijave koji ispunjavaju uvjete javnog natječaja. Ovakav oblik negativne diskriminacije u određenim situacijama je opravdan i nužan kako bi se otklonila svaka sumnja da je obnašanje javne dužnosti dužnosnik koristio za osobni probitak ili probitak povezanih osoba, a predstavlja ostvarenje visokih standarda načela obnašanja javnih dužnosti u javnom interesu.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostavit će se dužnosniku te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

