

Broj: M-35/14
Zagreb, 14. ožujka 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. Stavka 1. podstavka2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI, na zahtjev dužnosnika Petra Baranovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 47. sjednici održanoj 14. ožujka 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Petar Baranović može osnovati obrt, i imati obrt u svom vlasništvu, no za vrijeme obnašanja javne dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ali i 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, dužnosnik obrt mora voditi putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika, te mora ispunjavati uvjete sukladno Zakonu o obrtu („Narodne novine“, br. 143/13). Poslovođa može biti i s dužnosnikom povezana osoba.
- II. Za vrijeme obnašanja javne dužnosti, te 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, obrt u vlasništvu dužnosnika, ne može stupati u poslovne odnose s Hrvatskim saborom, niti može biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Pravni poslovi odnosno pravni akti koji su sklopljeni suprotno ovoj zabrani su ništetni, te je Povjerenstvo dužno, ukoliko utvrdi postojanje takvih poslovnih odnosa, predmet dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla odnosno pravnog akta.
- III. Dužnosnik je dužan Povjerenstvo obavijestiti o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu obrta, te redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama o poslovnim subjektima u odnosu na koje obrt ne smije stupiti u poslovni odnos, i to u roku od 30 dana od nastale promjene.
- IV. Hrvatski sabor kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, dužno je objaviti i redovito ažurirati na svojim Internet stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos, u kojem će se navesti i obrt u vlasništvu dužnosnika Petra Baranovića.
- V. Dužnosnik je dužan podatke o obrtu kao i podatke o prihodima koje ostvaruje poslovanjem obrta, prikazati u izvješću o imovinskom stanju.

Ukoliko je poslovanjem obrta nastala bitna promjena u imovini, takvu promjenu dužnosnik je dužan prijaviti Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastala.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Petar Baranović, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-737-M-35/14-01-5, dana 3. ožujka 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-35/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Podnositelj od Povjerenstva traži mišljenje može li saborski zastupnik imati otvoriti obrt i imati obrt u svom vlasništvu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se poslovnim subjektom u smislu tog Zakona, smatraju i obrtnici.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 3. istog članka propisano je da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvjestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu obrta u svom vlasništvu. Dužnosnik je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje obrt ne smije stupati u poslovni odnos, u roku od 30 dana od nastale promjene.

Člankom 17. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da će Povjerenstvo na svojim internetskim stranicama objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima poslovanja. Nadalje je propisano da su tijela javne vlasti dužna objaviti i redovito ažurirati na svojim internet stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos.

Člankom 17. stavkom 5 ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni suprotno zabrani stupanja u poslovni odnos su ništetni, te da će Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 7., 8., 9., 14 i 17., počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, dužnosnik može osnovati i imati u svom vlasništvu obrt, no za vrijeme obnašanja javne dužnosti obavljanje poslova upravljanja obrtom mora prenijeti na drugu osobu, odnosno obrt mora voditi putem poslovođe.

Člankom 28. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13.) propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika, a ako se radi o vezanom obrtu koji zahtijeva poseban uvjet stručne osposobljenosti, poslovođa mora imati posebno odgovarajuće srednje strukovno obrazovanje ili položen majstorski ispit.

Člankom 8. i 9. propisane su obveze dužnosnika o obavještavanju o imovinskom stanju te o izvorima i načinu stjecanja imovine. Izvješće o imovinskom stanju dužnosnik podnosi u obrascu čiji sadržaj utvrđuje Povjerenstvo, a koji se može preuzeti sa Internet stranice Povjerenstva. U obrascu izvješća nalazi se i rubrika u kojoj je dužnosnik dužan prikazati i dohodak od samostalne djelatnosti odnosno dohodak od imovine i imovinskih prava ili kapitala, pa tako i prihode koje ostvaruje poslovanjem obrta kojeg ima u svom vlasništvu

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

