



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-35/12

Zagreb, 08. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu na temelju odredbe članka 30. stavak 1., podstavak 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12 i Odluke Ustavnog suda NN 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu podnositelja zahtjeva Tine Šarić, ravnateljice Agencije za mobilnost i programe Europske unije** na svojoj 13. sjednici, održanoj 08. svibnja 2013, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Rad Jelene Letica, članice Upravnog vijeća Agencije za mobilnost i programe Europske unije, u projektu za uvođenje sustava kreditnih bodova u strukovno obrazovanje (ECVET) kojeg provodi ova Agencija a financira Europska komisija nije suprotno načelima javnih dužnosti i ne predstavlja povredu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Jelena Letica može primati istovremeno naknadu za rad koja joj pripada kao članici Upravnog vijeća Agencije za mobilnost i programe Europske unije, i naknadu koja joj pripada kao stručnjaku u projektu za uvođenje sustava kreditnih bodova u strukovno obrazovanje (ECVET) ukoliko tu naknadu za stručan rad u projektu kojeg provodi ova Agencija prima od strane Europske komisije odnosno ukoliko tu naknadu financira Europska komisija koja je utvrdila i uvijete za ostvarivanje prava na naknadu i visinu te naknade.

Obrazloženje

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, zaprimilo je zahtjev za donošenjem mišljenja koji je u knjigama ulazne pošte zaveden pod poslovnim brojem 711-U-704-01-M-35/12, dana 13.07.2012.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-35/12.

Članak 6. stavak 1. ZSSI-a propisuje da u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva. Članak 6. stavak 2. ZSSI-a propisuje da će Povjerenstvo najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika. Članak 39. stavak 2. ZSSI-a propisuje da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Zahtjev za donošenjem mišljenja postavila je prof. Tina Šarić, ravnateljica Agencije za mobilnost i programe Europske unije. Člankom 3. stavak 1. podstavak 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske, te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog zakona. Članak 2. Zakona o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije („Narodne novine“ broj 107/07) propisuje je da je osnivač navedene agencije Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja Vlada Republike Hrvatske, slijedom čega Povjerenstvo utvrđuje da je riječ o agenciji Vlade Republike Hrvatske, u stoga je zahtjev za donošenjem mišljenja Povjerenstva postavljen od strane dužnosnice u smislu članka 3. stavak 1. podstavak 35. ZSSI-a.

U bitnom dužnosnica postavlja upit, da li Jelena Letica, članica Upravnog vijeća Agencije za mobilnost i programe Europske unije, može biti imenovana od strane druge agencije, i to od Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih, predstavnikom te agencije u projektu kojeg provodi Agencija za mobilnost i programe Europske unije, a financira Europska komisija. Riječ je o projektu uvođenja kreditnih bodova u strukovno obrazovanje (ECVET).

Podnositeljica zahtjeva nadalje postavlja i upit, da li Jelena Letica, može istovremeno primati naknadu koja joj pripada kao članici Upravnog vijeća Agencije za mobilnost i programe Europske unije i naknadu koja joj pripada kao stručnjaku u projektu kojeg provodi ova Agencija a financira Europska komisija.

Člankom 7. stavak 3. Zakona o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije, propisano je da članove Upravnog vijeća Agencije imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra znanosti, obrazovanja i športa, na razdoblje od četiri godine. Upravno vijeće ima predsjednika i šest članova. Prilikom imenovanja, Vlada Republike Hrvatske sukladno navedenom članku 7. stavak 3. Zakona o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije, jednog člana Upravnog vijeća imenuje kao predstavnika Agencije za strukovno obrazovanje. Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači da bi se temeljem članka 3. stavak 2. ZSSI-a, članovi upravnog vijeća ove Agencije mogli smatrati dužnosnicima u smislu ZSSI-a, obzirom da je ovim člankom propisano je da se odredbe ZSSI-a primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Povjerenstvo utvrđuje da status članova upravnog vijeća Agencije u smislu postojanja njihove obveze postupanja sukladno odredbama ZSSI-a u trenutku donošenja ovog mišljenja nije jasan. Ukoliko se naknadno utvrdi, temeljem naknadno zaprimljenih očitovanja i stajališta Vlade Republike Hrvatske da se imenovanje članova upravnih vijeća Agencije ne smatra imenovanjem kao dužnosnika, u smislu članka 3. stavak 2. ZSSI-a, Povjerenstvo i nadalje smatra da određena rješenja propisana u ZSSI-u mogu poslužiti kao prikladne smjernice za rješavanje spornih pitanja i okolnosti koje se mogu podvesti pod problematiku sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

U tom kontekstu Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 30. stavak 4. i stavak 5. ZSSI-a propisana nadležnost Povjerenstva za izradu smjernica i uputa dužnosnicima u svrhu svrhovitog sprječavanja sukoba interesa, te redovito provođenje edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa. U konkretnom slučaju suština postavljenog pitanja odnosi na procjenu postojanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, stoga

povjerenstvo na zahtjev podnositeljice zahtjeva daje pojašnjenja pravila koja proizlaze iz odredbi ZSSI-a, koja se mogu primijeniti na članove upravnog vijeća Agencije, neovisno o tome da li su članovi upravnog vijeća obveznici postupanja sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da u odnosu na postavljeni upit mjerodavno pravo predstavlja članak 13. stavak 3. ZSSI-a, temeljem kojeg prethodno odobrenje Povjerenstva za obavljanje drugih poslova odnosno utvrđenje Povjerenstva da drugi poslovi koje dužnosnik uz profesionalno obnašanje javne dužnosti obavlja, nije potrebno za stjecanje prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 4. **Zakona o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije** propisano je da je djelatnost Agencije **upravljanje programima Europske unije: Program za cijelo životno učenje i Program Mladi na djelu kao i potpora provedbi ostalih programa Europske unije iz nadležnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa: ERA – MORE, EUROPASS, ERASMUS MUNDUS.** U obavljanju ovih djelatnosti Agencija surađuje s ustanovama u cjelokupnoj vertikali obrazovanja, tijelima državne uprave, javnim ustanovama, te pravnim i fizičkim osobama, uvažavajući programska pravila koja su regulirana odlukama Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije kojima se uređuju programi Europske zajednice.

Agencija za mobilnost i programe Europske unije obavlja poslove koji se odnose na pripremu i objavljivanje natječaja za pojedine programe EU, upoznaje širu javnost o aktivnostima i načinima prijave na natječeaje i prikuplja prijave na natječeaje, priprema upute i priručnike za kandidate odnosno krajnje korisnike, vodi postupak za izbor projekata, provjeru pravnog statusa i financijskog stanja kandidata, osigurava usklađenost projekata s europskim i nacionalnim prioritetima, provodi izbor projekata te nadzor provedbe projekata, prati korištenje financijskih sredstava upućenih krajnjim korisnicima, koordinira rad s ustanovama u Republici Hrvatskoj i EU.

Upravno vijeće ove Agencije, donosi Statut Agencije uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za obrazovanje i ministarstva nadležnog za mlade, donosi godišnji program rada i financijski plan, donosi opći akt o radnim mjestima i broju izvršitelja stručnih, savjetodavnih te administrativno – tehničkih i pomoćnih poslova, donosi ostale opće akte Agencije, raspisuje javni natječaj za imenovanje ravnatelja Agencije, utvrđuje plan razvoja Agencije, odlučuje o raspolaganju imovinom u skladu sa zakonom i statutom Agencije, na prijedlog ravnatelja imenuje i razrješava pomoćnike ravnatelja Agencije, odlučuje o raspoređivanju dobiti Agencije u skladu sa zakonom, kao tijelo drugog stupnja odlučuje o pravima radnika iz radnog odnosa i u svezi s radom, te obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

Zakonom o Agenciji za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih („Narodne novine“ broj 24/10) propisano je da su djelatnosti ove Agencije poslovi planiranja, razvijanja, organiziranja, provedbe, praćenja i unapređivanja sustava strukovnog obrazovanja i obrazovanja odraslih. U obavljanju ovih djelatnosti, ova Agencija između ostalog potiče suradnju i sudjeluje u provedbi programa i projekata vezanih za razvoj sustava obrazovanja odraslih i strukovnog obrazovanja.

Analizom navedenih odredbi Povjerenstvo smatra da imenovanje Jelene Letica od strane Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih kao predstavnice te Agencije u projekt uvođenja sustava kreditnih bodova u strukovno obrazovanje

(ECVET) kojeg provodi Agencija za mobilnost i programe Europske unije, nije suprotno nadležnostima Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih, niti obvezama i nadležnostima koje Jelena Letica već obavlja kao članica Upravnog vijeća Agencije za mobilnost i programe Europske unije.

Ukoliko naknadu za sudjelovanje u projektu uvođenja sustava kreditnih bodova u strukovno obrazovanje (ECVET) financira Europska komisija, koja je ujedno utvrdila i uvijete za ostvarivanje prava na naknadu i visinu te naknade, primanje takve naknade, sukladno pravnom pravilu iz članka 13. stavak 3. ZSSI-a, ne predstavlja sukob interesa, neovisno o tome što Jelena Letica ostvaruje i naknadu kao članica Upravnog vijeća Agencije za mobilnost i programe Europske unije.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

Ovo mišljenje biti će dostavljeno dužnosnici Tini Šarić putem e-mail adrese, te će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.