



Broj: M-33/14
Zagreb, 14. ožujka 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika **Ervina Radetića, općinskog načelnika Općine Jelenje za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 47. sjednici održanoj dana 14. ožujka 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Obrt u vlasništvu sestre općinskog načelnika Ervina Radetića može stupiti u poslovni odnos s Općinom Jelenje ukoliko općinski načelnik Ervin Radetić postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ZSSI-om.
- II. Dužnosnik je okolnost da se na javni natječaj, koji Općina Jelenje planira raspisati, namjerava javiti obrt u vlasništvu dužnosnikove sestre, dužan deklarirati članovima Općinskog vijeća Općine Jelenje te isto učiniti javno dostupnim na Internet stranicama Općine Jelenje.
- III. Dužnosnik Ervin Radetić, općinski načelnik Općine Jelenje dužan je izuzeti se od bilo koje vrste sudjelovanja u definiranju uvjeta javnog natječaja koji će raspisati Općina Jelenje, kao i od sudjelovanja u postupku provedbe javnog natječaja (od raspirivanja natječaja do konačnog donošenja odluke o najpovoljnijem ponuditelju), a posebice od imenovanja povjerenstva za provedbu natječaja, u kojem se kao jedan od ponuditelja namjerava javiti obrt u vlasništvu njegove sestre.
- IV. Ukoliko se na objavljeni javni natječaj pored obrta u vlasništvu sestre općinskog načelnika javi više ponuditelja, od kojih svi ispunjavaju propisane uvjete natječaja te prema zadanim kriterijima ostvare jednaku poziciju, prednost bi trebalo dati drugim sudionicima natječaja.
- V. Ukoliko obrt u vlasništvu sestre općinskog načelnika bude izabran kao najpovoljniji ponuditelj, dužnosnik Ervin Radetić dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora u ime Općine Jelenje s obrtom u vlasništvu svoje sestre, te je dužan ovlastiti svog zamjenika za potpisivanje navedenog ugovora.
- VI. Dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjernstva.

- VII. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**
- VIII. Pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ervin Radetić, općinski načelnik Općine Jelenje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-729-M-33/14-01-4, dana 28. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-33/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je Općina Jelenje posljednjih desetak godina izdavala općinske novine putem kojih su mještani bili obaviještavani o radu uprave, planovima i projektima Općine, ali i svim drugim događanjima na području Općine Jelenje. ZA izradu općinskog lista od 2007.g. do lokalnih izbora 2013.g. bio je angažiran PRDESIGN, obrt za odnose s javnošću, čija je vlasnica Vanda Radetić-Tomić, dužnosnikova sestra. Nakon što je na izborima u svibnju 2013.g. dužnosnik izabran za općinskog načelnika Općine Jelenje, privremeno je obustavljeno izdavanje općinskih novina kako bi se izbjegao eventualni sukob interesa. Općina Jelenje sada želi ponovno pokrenuti svoje općinske novine te će se raspisati javni natječaj. Od Povjerenstva se traži mišljenje može li se obrat PRDESIGN javiti na raspisani javni natječaj te ukoliko ponuda navedenog obrta bude najpovoljnija, da li bi poslovni odnos Općine Jelenje s obrtom u vlasništvu sestre općinskog načelnika predstavljao sukob interesa.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupnja u skladu s tim Zakonom.

Stavkom 4. istog članka propisano je da dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su braća i sestre dužnosanika članovi obitelji dužnosanika u smislu ZSSI-a. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnose na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes dužnosanika dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

U svrhu jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti i očuvanja integriteta općinskog načelnika, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Ervinu Radetiću da je u opisanoj situaciji obvezan članovima Općinskog vijeća te na službenim Internet stranicama Općine Jelenje objaviti da se na javni natječaj za izdavanje općinskog lista Općine Jelenje namjerava javiti obrt u vlasništvu njegove sestre, kako bi se na taj način predstavničkom tijelu, građanima Općine Jelenje te javnosti skrenula pozornost na potrebu kontrole načina provedbe javnog natječaja, kao i na kontrolu izvršavanja ugovora s Općinom ukoliko se povodom proведенog postupka javnog natječaja ugovor sklopi s obrtom u vlasništvu sestre općinskog načelnika. U svrhu izbjegavanja sukoba interesa, općinski načelnik Općine Jelenje dužan je izuzeti se od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u određivanju uvjeta javnog natječaja koji će raspisati Općina Jelenje, te ne smije ni na koji način utjecati na izbor članova i rad Povjerenstva za provođenje postupka javnog natječaja. Prilikom provođenja javnog natječaja Općina Jelenje dužna je pridržavati se odredbi Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11., 83/13., 143/13. i 13/14.).

Povjerenstvo u cilju izgradnje visokih standarda etičnosti i zaštite vjerodostojnosti i integriteta dužnosanika ujedno daje preporuku da ukoliko se na objavljeni javni natječaj pored obrta u vlasništvu sestre općinskog načelnika javi više ponuditelja, od kojih svi ispunjavaju propisane uvjete natječaja te prema propisanim kriterijima ostvare jednaku poziciju, da se prednost stupanja u poslovni odnos s Općinom Jelenje da drugim sudionicima natječaja.

Ovakav oblik diskriminacije s dužnosnikom povezane osobe u određenim situacijama je opravdan i nužan kako bi se otklonila svaka sumnja da je obnašanje javne dužnosti dužnosnik koristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe, a predstavlja ostvarenje visokih standarda načela obnašanja javne dužnosti prvenstveno u javnom interesu.

Ukoliko se obrt u vlasništvu sestre dužnosnika javi na javni natječaj Općine Jelenje kao jedini ponuditelj koji ispunjava propisane uvjete a Povjerenstvo utvrdi da su se općinski načelnik, kao i Općina Jelenje pridržavali uputa iz ovog mišljenja, stupanje predmetnog obrta u poslovni odnos s Općinom Jelenje ne bi predstavljalo situaciju sukoba interesa.

Ukoliko upravo obrt u vlasništvu dužnosnikove sestre u provedenom postupku javnog natječaja bude odabran kao najpovoljniji ponuditelj, dužnosnik Ervin Radetić dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora s predmetnim obrtom u ime Općine Jelenje te za potpisivanje navedenog ugovora ovlastiti svog zamjenika.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

