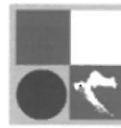




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-32/14

Zagreb, 28. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI, u predmetu dužnosnika Ozrena Peze, pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u dalnjem tekstu: HZZO), za davanjem mišljenja Povjerenstva na 45. sjednici održanoj 28. veljače 2014. godine daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dužnosnik Ozren Pezo, pomoćnik ravnatelja HZZO-a, može, sukladno članku 15.e stavku 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj: 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13.), sklopiti ugovor s trgovačkim društvom IN2 d.o.o., kojim se određuju uvjeti povratka na radno mjesto na kojem je dužnosnik radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, uz napomenu da takav ugovor ne derogira primjenu članka 20. ZSSI-a.

Sukladno članku 20. stavku 1. ZSSI-a, dužnosnik Ozren Pezo u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti, neovisno o sklopljenom ugovoru, ne smije stupiti u radni odnos s trgovačkim društvom IN2 d.o.o., ako je navedeno trgovačko društvo za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bilo u poslovnom odnosu ili kad u trenutku stupanja u radni odnos iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s HZZO-om, međutim, Povjerenstvo može, na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a, na traženje dužnosnika, dužnosniku dati suglasnost za stupanje u navedeni poslovni odnos, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa dužnosnika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ozren Pezo, pomoćnik ravnatelja HZZO-a. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-704-M-32/14-01-2, dana 25. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-32/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnom navodi da je rješenjem Vlade Republike Hrvatske, klasa: 080-02/14-01/06 od 16. siječnja 2014. godine, imenovan pomoćnikom ravnatelja HZZO-a. Do 19. siječnja 2014. godine bio je zaposlen na neodređeno vrijeme u trgovačkom društvu IN2 d.o.o., koje uslugama pokriva različita područja poslovanja s naglaskom na javni sektor. S obzirom na odredbe ZSSI-a, dužnosnik postavlja upit može li s bivšim poslodavcem (trgovačkim društvom IN2 d.o.o.) sklopiti ugovor sukladno članku 15.e stavak 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 31. ZSSI-a propisano je da su direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Ozren Pezo obvezan postupati sukladno odredbama istog. Povjerenstvo ovdje napominje da postoji terminološka neusklađenost ZSSI-a i važećeg Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine", broj: 80/13. i 137/13.), koji se primjenjuje od 1. siječnja 2009. godine, te Statuta HZZO-a. Naime, ZSSI koristi termine direktora, te zamjenika i pomoćnika direktora, a Zakon o zdravstvenom osiguranju i Statut HZZO-a termine ravnatelja, zamjenika i pomoćnika ravnatelja. Povjerenstvo stoga utvrđuje da se za potrebe primjene odredbi ZSSI-a, termini direktora i ravnatelja smatraju istoznačnim pojmovima, te da se u tom smislu članak 3. stavak 1. podstavak 31. ZSSI-a zapravo odnosi na ravnatelja, zamjenika ravnatelja i pomoćnike ravnatelja, budući da po važećem ustrojstvu HZZO-a ne postoji funkcija direktora i pomoćnika direktora, već ravnatelja i pomoćnika ravnatelja.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvati imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano da u slučaju iz stavka 1. istog članka, Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa. Ova odredba predstavlja iznimku od zabrane iz stavka 1., koju su dužnosnici ovlašteni koristiti u razdoblju u kojem imaju obvezu postupanja po stavku 1. istog članka.

Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika u članku 15.e propisuje da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji nije bio zaposlen kod poslodavca iz članka 15.d stavka 1. istog zakona ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove,

kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije obnašanja dužnosti. Dužnosnik i navedeni (bivši) poslodavac mogu sklopiti ugovor, kojim će se pobliže odrediti uvjeti ostvarivanja ovoga prava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da je sklapanje ugovora s bivšim poslodavcem sukladno Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika, odnosno zakonsko pravo dužnosnika. Međutim, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da navedeno pravo ne derogira zabranu iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a, a koja nastupa po završetku dužnosničkog mandata i traje godinu dana nakon prestanka mandata.

Sukladno navedenoj odredbi ZSSI-a, dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvati imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost, u konkretnom slučaju s HZZO.

Dužnosniku se ukazuje i na mogućnost korištenja prava iz članka 20. stavka 4. ZSSI-a, kojim je propisana iznimka od zabrane iz stavka 1. istog članka.

U tom smislu, dužnosnik je ovlašten od Povjerenstva tražiti suglasnost o kojoj će Povjerenstvo odlučiti temeljem svih okolnosti konkretnog slučaja.

Dužnosnik može stupiti u radni odnos kod poslodavca koji je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bio u poslovnom odnosu ili u trenutku stupanja u radni odnos iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je dužnosnik obnašao dužnost, ukoliko Povjerenstvo na zahtjev dužnosnika utvrdi da iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa-

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

