



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-306/13

Zagreb, 28. studenog 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika **Darka Korena, župana Koprivničko-križevačke županije, za davanje mišljenje Povjerenstva**, na 33. sjednici održanoj 28. studenog 2013. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Korištenje tjednika „Podravski list“, kojeg izdaje trgovačko društvo **PLANMEDIA d.o.o.**, u vlasništvu **Mladena Švace**, člana Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije, za promidžu Koprivničko-križevačke županije, ne predstavlja samo po sebi sukob interesa dužnosnika **Darka Korena, župana Koprivničko-križevačke županije**, pod pretpostavkom da se korištenje usluga navedenog tjednika provodi u skladu s propisima o javnoj nabavi i drugim važećim zakonskim propisima.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je **Darko Koren**, župan Koprivničko-križevačke županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-4078-M-306/13, dana 23. listopada 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-306/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a je propisano da su župani dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dužno dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je na lokalnim izborima, dana 19. svibnja 2013. godine, za člana Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije između ostalih kandidata izabran i **Mladen Švaco**. Navedena osoba osnivač je i direktor trgovačkog društva **PLANMEDIA d.o.o.**, koje izdaje „Podravski list“, jedan od dva tjedna lista koji se izdaju na području Koprivničko-križevačke županije.

Koprivničko-križevačka županija je i prije navedenih izbora koristila tjednik „Podravski list“ za promidžbu županije, kroz oglase, natječaje, čestitke, intervjuje i sl. Obzirom da Mladen Švaco, kao član Županijske skupštine sudjeluje u izradi i glasanju za Proračun županije (u kojem je jedna od stavaka i promidžba županije), dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li se zbog ove okolnosti nalazi u mogućem sukobu interesa.

Na zahtjev Povjerenstva da dopuni i pojašni određene navode iz podnesenog zahtjeva, dužnosnik je u dopuni od 4. studenog 2013. godine, pojašnio da Koprivničko-križevačka županija nema sklopljen ugovor o poslovnoj suradnji niti s jednim tjednikom na području navedene županije, već do poslovnog odnosa dolazi na temelju pojedinačnih zahtjeva, po principu zahtjev – ponuda – narudžbenica – račun. U razdoblju od 1. siječnja 2013. do 30. listopada 2012. Koprivničko-križevačka županija je od „Podravskog“ lista naručila i podmirila usluge u ukupnom iznosu od 9.451,25 kn, a od trgovačkog društva PLANMEDIA d.o.o. 79.964,98 kn. Od „Glasa Podravine“ Koprivničko-križevačka županija naručila je i podmirila usluge u ukupnom iznosu od 46.655,32 kn.

Uvidom u podatke objavljene na Internet stranici Koprivničko-križevačke županije te uvidom u dostavljena Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da Mladen Švaco obnaša dužnost člana Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije. Uvidom u registar Trgovačkog suda u Varadinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS 0100466878 upisano trgovačko društvo PLANMEDIA d.o.o., oib: 64292010696. Kao osnivač/član društva i kao osoba ovlaštena za zastupanje društva – direktor, upisa je Mladen Švaco.

Sukladno Statutu Koprivničko-križevačke županije (pročišćeni tekst utvrđen odlukom Skupštine, Klasa: 021-05/12-01/01 od 4. lipnja 2012.), župan upravlja i raspolaže nekretninama i pokretninama, kao i prihodima i rashodima Županije u skladu sa zakonom i Statutom (članak 36. Statuta). Iz navedenog proizlazi da su djelatnosti promidžbe županije u nadležnosti župana. Isti stoga može, u svrhu promidžbe, angažirati i jedan od dva tjedna lista koji se izdaju na području županije. Župan je u navedenom postupanju ograničen odredbama Statuta te drugih važećih zakonskih propisa.

Povjerenstvo ne nalazi da bi korištenje tjednika „Podravski list“ za promidžbu županije, kojeg izdaje trgovačko društvo PLANMEDIA d.o.o., u vlasništvu Mladena Švace, člana Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije, samo po sebi predstavljalo povredu neke od odredbi ZSSI-a koju bi počinio Darko Koren kao dužnosnik.

Član Županijske skupštine nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, te mu stoga odredbe navedenog zakona ne priječe da sa trgovačkim društvom u svom vlasništvu stupi u poslovni odnos s tijelom vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, iako načelno, iz ovakvog poslovnog odnosa može proizlaziti određeni koruptivni rizik. Važnom okolnošću u konkretnom slučaju Povjerenstvo ocjenjuje činjenicu da je do stupanja u poslovni odnos, koji se potom samo nastavlja, došlo prije nego što je Mladen Švaco postao član Županijske skupštine.

Međutim, iako nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, i Mladen Švaco kao član županijske skupštine obnaša određenu javnu dužnost, te je stoga obvezan poštivati načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, te je stoga dužan posebno voditi računa da daljnji poslovni odnos trgovačkog društva PLANMEDIA d.o.o., i tjednika „Podravski list“ sa županijom Koprivničko – križevačkom, ne naruši povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Povjerenstvo ukazuje da u ovom premetu daje mišljenje o eventualnom sukobu interesa dužnosnika Darka Korena, obzirom da je od Povjerenstvu podnesen zahtjev upravo takvog sadržaja. Povjerenstvo u tom smislu utvrđuje da se iz dostupnih podataka ne može utvrditi da je Mladen Švaco sa dužnosnikom Darkom Korenom povezana osoba u smislu kako navedeni pojam definira ZSSI-a. Naime, povezanim osobama u smislu ZSSI-a smatraju se članovi obitelji dužnosnika i ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Obzirom da dužnosnik Darko Koren nema vlastitih udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva PLANMEDIA d.o.o., ne može se smatrati da do stupanja Koprivničko – križevačke županije u poslovni odnos s trgovačkim društvom PLANMEDIA d.o.o., i tjednikom „Podravski list“ dolazi zbog privatnog interesa dužnosnika Darka Korena koji utječe ili bi mogao utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, ukoliko nema nekih drugih okolnosti na temelju kojih bi se moglo utvrditi da je predmetni poslovni subjekt odnosno njegov vlasnik Mladen Švaco, s dužnosnikom Darkom Korenom, interesno povezana osoba

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je dužan voditi računa o tome da korištenje usluga trgovačkog društva PLANMEDIA d.o.o., i tjednika „Podravski list“, za vrijeme dok Mladen Švaco obavlja javnu dužnost člana predstavničkog tijela Koprivničko – križevačke županije, ne naruši povjerenje građana u navedeno tijelo javne vlasti i nositelje javnih dužnosti u njemu, stoga se dužnosniku Darku Korenu daje preporuka da poslovni odnosi Koprivničko – križevačke županije s predmetnim poslovnim subjektom kao i drugim poslovnim subjektom koji daje iste usluge (tjednik „Glas Podravine“) budu transparentni, kako bi građani, javnost i nadležne institucije mogle vršiti kontrolu načina na koji se obnaša javna vlast, odnosno kontrolu da li se javna vlast vrši u javnom interesu ili radi ostvarivanja privatnih interesa trgovačkog društva PLANMEDIA d.o.o. ili njegovog vlasnika.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Darku Korenu putem faxesa te će biti objavljeno na internet stranici Povjerenstva.

