



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*

Ur.broj:

Broj: M-302/13

Zagreb, 31. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ante Alfireva, v.d. tajnika u Šibensko-kninskoj županiji za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 29. sjednici održanoj 31. listopada 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. **Isplata naknade za rad u Županijskoj skupštini Šibensko-kninske županije, općinskom načelniku koji dužnost načelnika obavlja bez zasnivanja radnog odnosa, ali uz ostvarivanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti, protivna je članku 7. podstavku d) ZSSI-a pa time i nezakonita.**
- II. **Ukoliko stučne službe Šibensko-kninske županije, na izričito traženje dužnosnika iz točke I. ovog očitovanja, istom izvrše isplatu naknade za rad u Županijskoj skupštini, Povjerenstvo će na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a protiv navedenog dužnosnika pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva postavio je Ante Alfirev, vršitelj dužnosti tajnika Šibensko-kninske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4043-M-302/13, dana 18. kolovoza 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-302/13.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, upit se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti. Na temelju nadležnosti za davanjem mišljenja, te izrade smjernica i uputa dužnosnicima u svrhu učinkovitog sprečavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo u ovom predmetu daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se podnositelj poziva na prethodno postavljeni zahtjev Povjerenstvu te na očitovanje koje je Povjerenstvo povodom istog donijelo na 23. sjednici održanoj dana 19. kolovoza 2013., pod brojem: M-203/13. Podnositelj u bitnom navodi da Općinski načelnik Općine Primošten navedenu dužnost obavlja kao volonter, te da za obnašanje ove dužnosti prima naknadu. Navedeni dužnosnik ujedno obnaša i dužnost vijećnika Županijske skupštine Šibensko-kninske Županije te smatra da za članstvo u Županijskoj skupštini, suprotno prethodnom očitovanju Povjerenstva, ima pravo na naknadu, istovremeno uz naknadu koju prima za obnašanje dužnosti općinskog načelnika. Slijedom navedenog, podnositelj traži mišljenje Povjerenstva smiju li u navedenom slučaju stručne službe Županije isplaćivati vijećničku naknadu ili su dužne isplatu odbiti, iako dužnosnik na njezinoj isplati inzistira.

Povjerenstvo utvrđuje da je na raniji upit podnositelja dalo obrazloženo očitovanje u predmetu broj M-203/13, na 23. sjednici Povjerenstva, koja je održana dana 19. kolovoza 2013. U točki III. očitovanja Povjerenstvo je ukazalo da gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, koji navedene dužnosti obavljaju volonterski, uz ostvarivanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti, ne mogu istovremeno primiti i naknadu koja bi im pripadala kao članovima županijske skupštine.

Člankom 90.a stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13, u daljnjem tekstu: ZLPS), propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici, koji dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad. Ova naknada isplaćuje se na teret općine, grada, odnosno županije. Člankom 31. stavkom 1. ZLPS-a propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka određeno je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu, u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Iako članovi županijske skupštine nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a, obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave (u konkretnom slučaju člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije) predstavlja obavljanje javne dužnosti. Naknada koja načelno pripada članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za dužnosnike koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obavljanja neke druge javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Na temelju članka 7. podstavka d) ZSSI-a, općinski načelnik koji navedenu dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, ali uz primanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti, ne može istovremeno primiti i naknadu koja bi mu pripadala kao članu županijske skupštine.

Isplata naknade protivno članku 7. podstavku d) ZSSI-a bila bi nezakonita.

U slučaju da dužnosnik, općinski načelnik Općine Primošten zahtjeva isplatu vijećničke naknade, iako ostvaruje i istovremeno prima naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika, Povjerenstvo može u okviru svog djelokruga rada i nadležnosti na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a, protiv dužnosnika pokrenuti postupak zbog povrede članka 7. Podstavka d) ZSSI-a. Sankcije koje Povjerenstvo može izreći za povredu odredbi ZSSI-a su propisane u članku 42. ZSSI-a, u rasponu od opomene, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn te sankciju javnog objavljivanja odluke Povjerenstva u dnevnom tisku.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava ovog očitovanja uredno izvršena. Očitovanje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

