



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: M-3/14

Zagreb, 17. travnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1., podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnice Marine Lovrić Merzel, županice Sisačko-moslavačke županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 51. sjednici održanoj dana 17. travnja 2014. godine, daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **U slučaju stupanja u poslovni odnos Sisačko-moslavačke županije, kao tijela u kojem dužnosnica Marina Lovrić Merzel obnaša javnu dužnost županice, s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., u kojem bračni drug dužnosnice ima više od 0,5% udjela u vlasništvu, dužnosnica Marina Lovrić Merzel i Sisačko-moslavačka županija su dužni postupiti po uputama koje se navode u izreci ovog mišljenja.**
- II. **Definiranje potreba pružanja medijskih usluga za Sisačko-moslavačku županiju na godišnjoj razini, donošenje odluka o ugovaranju pružanja tih usluga te potpisivanje navedenih ugovora trebali bi, umjesto županice Marine Lovrić Merzel, obavljati i potpisivati njezini zamjenici.**
- III. **Na službenim internet stranicama Sisačko-moslavačke županije trebali bi se redovito objavljivati prikazi utrošenih sredstava po pojedinim pružateljima medijskih usluga za Županiju.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev dužnosnice Marine Lovrić Merzel, županice Sisačko-moslavačke županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva, koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-180-M-3/14-01, dana 17. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-3/14. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje će potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a je propisano da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga Povjerenstvo na zahtjev dužnosnice Marine Lovrić Merzel, županice Sisačko-moslavačke županije, daje predmetno mišljenje.

Dužnosnica u podnesenom zahtjevu u bitnom navodi da bi, u cilju informiranja građana na području Sisačko-moslavačke županije o radu tijela Županije, Sisačko-moslavačka županija stupila u poslovni odnos sa trgovačkim društvom S-Tel d.o.o. Radio Quirinus te da bi sklopila Ugovor o oglašavanju i suradnji o izvršenju medijskog predstavljanja Sisačko-moslavačke županije u programu Radio Quirinusa. Obzirom da suprug dužnosnice, Mladen Merzel, ima 20% udjela u navedenom trgovačkom društvu, dužnosnica sukladno članku 18. stavku 2. ZSSI-a od Povjerenstva traži mišljenje s uputama o načinu postupanja.

Povjerenstvo je po zaprimljenom zahtjevu izvršilo uvid u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu te je utvrdilo da je pod MBS: 080066626, upisano trgovačko društvo S - TEL proizvodnja i emitiranje radijskog i televizijskog programa, društvo s ograničenom odgovornošću, OIB: 02541454183, te da je kao jedan od osnivača/članova društva upisan Mladen Merzel, suprug dužnosnice Marine Lovrić Merzel. Na zahtjev Povjerenstva u predmetu broj: SI-70/13, Trgovački sud u Zagrebu dostavio je Povjerenstvu Ugovor o osnivanju društva od 28. prosinca 1994. i Društveni ugovor od 4. prosinca 1995. godine, na temelju kojih je suprug dužnosnice preuzeo poslovni udio u društvu koji čini 25% temeljenog kapitala društva. Navedena dokumentacija zaprimljena je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-4482-R-99/3, dana 27. studenog 2013. godine.

Sisačko-moslavačka županija je dana 13. veljače 2014. godine dostavila Povjerenstvu očitovanje u predmetu broj: SI-70/13, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-551-S1-70-13/14-03-1. U očitovanju se navodi da je Županija prvi puta stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., sklapanjem Ugovora s Radio Quirinusom za usluge medijskog predstavljanja Županije u rujnu 1999. godine, te je od tada do danas svake godine sklapan novi ugovor o medijskom predstavljanju. Dužnosnica je započela obnašati dužnost županice s danom 20. lipnja 2005. godine, te se u tom razdoblju poslova suradnja medijskog predstavljanja Sisačko – moslavačke županije putem Radio Quirinusa nastavila, kao i suradnja s ostalim medijima s kojima je Sisačko moslavačka županija sklopila ugovor prije nego je dužnosnica započela s obnašanjem dužnosti županice.

U očitovanju se nadalje navodi da su ugovori za obavljanje usluga medijskog predstavljanja Sisačko moslavačke županije sklapani s Radio postajom Novska, Radio Moslavinom i Moslavačkim listom, Novim sisačkim tjednikom, Petrinjskim radijom, Radio Siskom, Radio Banovinom, Mrežom TV i jabukom TV. Predmet navedenih ugovora bilo je medijsko predstavljanje Sisačko – moslavačke županije, a cilj je informiranje javnosti o radu tijela Sisačko moslavačke županije, te su usluge s pojedinim izvršiteljem dijelom uvjetovane i koncesijom koju posjeduje pojedini medij.

Ugovori su sklapani pod istim uvjetima sa svim medijima, izravnim dogovorom s poslovnim subjektom, a u 2013. godini raspisan je javni natječaj za promicanje javnosti rada Sisačko moslavačke županije kroz proizvodnju i emitiranje audiovizualnih programskih sadržaja u programu televizijskih nakladnika, na koji su se javile dvije medijske kuće: Mreža TV i Jabuka TV; s kojima je ugovor i sklopljen. U očitovanju se nadalje navodi da su u Proračunu Sisačko – moslavačke županije za 2014. godinu osigurana sredstva za medijske usluge s Radio postajom Novska u iznosu od 20.000,00 kn, Radio Moslavinom i Moslavačkim listom u iznosu od 20.000,00 kn, Novim sisačkim tjednikom u iznosu od 10.000,00 kn, Petrinjskim radijom u iznosu od 40.000,00 kn, Radio Siskom u iznosu od 50.000,00 kn, Radio Banovinom u iznosu od 150.000,00 kn, Mrežom Tv u iznosu od 320.000,00 kn, te Jabukom TV u iznosu od 80.000,00 kn, te da će se planirani iznos utrošiti prema planu predstavljanja koji se sastavlja svaki mjesec sukladno planiranim aktivnostima.

Uz gore navedeno očitovanje dostavljene su i knjigovodstvene analitičke kartice po svim dobavljačima za usluge medijskog predstavljanja Sisačko moslavačke županije te Nacrt Ugovora o poslovnoj suradnji s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., u svrhu davanja mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu. Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt S-TEL d.o.o., nakladnika RADIO QUIRINUS, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko – moslovačka županija po godinama, za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u 2002. godini iznos od 134.200,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2003. do 31.12.2003. iznos od 174.206,85 kn
- u razdoblju od 1.01.2004. do 31.12.2004. iznos od 213.928,96 kn
- u razdoblju od 1.01.2005. do 31.12.2005. iznos od 239.933,40 kn
- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.12.2006. iznos od 247.264,44 kn
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 301.770,74 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 306.698,88 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 235.697,13 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 334.980,62 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 210.267,74 kn
- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 223.800,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 228.568,75 kn.

Uvidom u Nacrt Ugovora o poslovnoj suradnji s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o. za 2014. godinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je predmet ugovora suradnja na području medijskog predstavljanja Sisačko-moslovačke županije u programu Radio Quirinusa. Davatelj usluga, trgovačko društvo S-TEL d.o.o., se obvezuje da će prema potrebama i u dogovoru s Županijom proizvesti i emitirati emisije do 40 minuta iz studija, emisije na terenu u trajanju do 60 minuta, čitane poruke do 60" i promidžbene poruke do 30".

Radio Quirinus će također besplatno emitirati informacije o radu Sisačko-moslavačke županije. Ugovorena cijena iznosila bi 187.500,00 kn - s uračunatim PDV-om.

Člankom 18. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da je, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem članom obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom.

Poslovni subjekti u smislu ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona (članak 4. stavak 4. ZSSI-a).

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji u smislu ZSSI-a smatraju bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Iz arhive podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, utvrđeno je da je dužnosnica Marina Lovrić Merzel javnu dužnost županice Sisačko-moslavačke županije obnašala u razdoblju od 2005. – 2009., u razdoblju od 2009. – 2013., te od 2013. godine do danas, pri čemu je dužnosnica u prvome mandatu od 2005. – 2009. podnosila izvješća pod imenom Marina Lovrić. Također je utvrđeno da je Marina Lovrić zaključila brak s Mladenom Merzelom 2009. godine, od kada se imenovani smatra članom obitelji dužnosnice u smislu ZSSI-a.

Slijedom navedenog, dužnosnica Marina Lovrić Merzel je, prijavivši Povjerenstvu namjeru sklapanja Ugovora o poslovnoj suradnji između Sisačko-moslavačke županije i trgovačkog društva S-TEL d.o.o. za 2014. godinu, postupila sukladno obvezi iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a. Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo sve relevantne okolnosti na temelju kojih je dalo uputu o postupanju kako je to navedeno u izreci ovog akta. Naime, iz pribavljene dokumentacije proizlazi da je Sisačko-moslavačka županija na ime istih usluga medijskog oglašavanja rada Sisačko – moslavačke županije kontinuirano koristila i usluge drugih poslovnih subjekata te da je kontinuirano povećavala rashode za ovu namjenu, i to kako za trgovačko društvo S-TEL d.o.o., odnosno Radio Quirinus, tako i za druge poslovne subjekte. U razdoblju od 2011. – 2013. godine za S-TEL d.o.o. iznosi su čak bili manji nego u npr. 2007. ili 2008. godini.

Slijedom svega navedenog, obzirom da je poslovni odnos trgovačkog društva S TEL d.o.o., i Sisačko – moslavačke županije nastao znatno prije nego što je dužnosnica Marina Lovrić Merzel stupila na dužnost županice, te prije nego što je stupila u brak s Mladenom Merzelom, Povjerenstvo nije utvrdilo da bi dužnosnica Marina Lovrić Merzel iskoristila svoj položaj kako bi pogodovala nastanku ovog poslovnog odnosa s društvom u kojem njezin bračni drug ima udio veći od 0,5%.

Iz pribavljene dokumentacije proizlazi da Sisačko –moslavačka županija sa svim pružateljima medijskih usluga sklapa ugovore za svaku godinu te da je riječ o standardnim, odnosno tipiziranim ugovorima, koji sadrže većinu potpuno identičnih odredbi, osim iznosa i količina usluga koje se naručuju. Slijedom anavedenog, trgovačko društvo S-TEL d.o.o., može s tijelom u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost stupiti u poslovni odnos i za 2014. godinu.

Prilikom stupanja u poslovni odnos Sisačko-moslavačke županije s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnice Marine Lovrić Merzel te osiguranja postupanja u skladu sa odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo upućuje dužnosnicu da za definiranje potreba medijskih usluga za Sisačko-moslavačku županiju na godišnjoj razini, donošenje odluka o distribuciji tih usluga te potpisivanje ugovora za nabavu navedenih usluga ovlasti nekog od svojih zamjenika.

Nadalje, upućuje se dužnosnica kao i Sisačko – moslavačka županija da se u cilju očuvanja transparentnosti prema građanima, te mogućnosti uvida zainteresirane javnosti u način na koji se sredstva koja su u proračunu osigurana za medijsko predstavljanje Sisačko – moslavačke županije distribuiraju između različitih pružatelja medijskih usluga, na službenim internet stranicama Sisačko-moslavačke županije redovito objavljuju prikazi utrošenih sredstava po pojedinim dobavljačima medijskih usluga. Na opisani način javnost može pratiti da li se usluga medijskog predstavljanja izvršava na način da se vjerodostojno prenose sadržaji o aktivnostima Sisačko – moslavačke županije, bez da se pritom pogoduje trgovačkom društvu u kojem suprug dužnosnice ima poslovne udjele na štetu javnog interesa ili opravdanih interesa drugih pružatelja usluga medijskog predstavljanja, odnosno bez da se pogoduje bilo kojem drugom privatnom interesu dužnosnice.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostavit će se dužnosnici Marini Lovrić Merzel i Sisačko – moslavačkoj županiji, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

