



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-29/14

Zagreb, 28. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Nade Murganić, zastupnice u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 45. sjednici održanoj 28. veljače 2014. godine daje sljedeće**

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnica Nada Murganić, zastupnica u Hrvatskom saboru, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati i poslove vještačenja u prvostupanjskom tijelu vještačenja za područje nadležnosti Centra za socijalnu skrb Karlovac te za iste poslove primiti naknadu. O prihodima koje ostvaruje obavljanjem poslova vještačenja, dužnosnica je dužna obavijestiti Povjerenstvo podnošenjem izvješća o imovinskom stanju povodom bitne promjene na imovini, u obrascu koji je objavljen na Internet stranici povjerenstva i to istekom godine u kojoj je ostvarila primitak po toj osnovi.**
- II. **Dužnosnica Nada Murganić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obnašati i dužnost članice Gradskog vijeća Grada Karlovca, ali za obnašanje dužnosti članice Gradskog vijeća ne smije primiti naknadu, jer bi primanje takve naknade predstavljalo zabranjeno djelovanje dužnosnika iz članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.**
- III. **Dužnosnica Nada Murganić smije istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obnašati i dužnost članice Povjerenstva za ravnopravnost spolova u Karlovačkoj županiji, ali za obnašanje dužnosti članice navedenog Povjerenstva ne smije primiti naknadu, jer bi primanje takve naknade predstavljalo zabranjeno djelovanje dužnosnika iz članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Nada Murganić, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-567-M-29/14-01-2, 13. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-29/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u bitnom navodi da je 31. siječnja 2014. godine stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru. Istovremeno, dužnosnica je članica prvostupanjskog tijela vještačenja za područje nadležnosti Centra za socijalnu skrb Karlovac, vijećnica u Gradskom vijeću Grada Karlovca te članica Povjerenstva za ravnopravnost spolova u Karlovačkoj županiji. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje da li je zbog navedenih dužnosti u sukobu interesa.

Dužnosnica u zahtjevu navodi da je rješenjem Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, klasa: 011-01/06-01/45 od 25. veljače 2006. godine, imenovana članicom prvostupanjskog tijela vještačenja sa liste stručnjaka radi provođenja vještačenja u ostvarivanju prava iz socijalne skrbi, za područje nadležnosti Centra za socijalnu skrb Karlovac. Člankom 106. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13.) propisano je da u slučaju potrebe prilikom odlučivanja o pravima u sustavu socijalne skrbi ili drugim pravima po posebnim propisima, vještačenje provodi prvostupanjsko tijelo vještačenja, koje osniva ministar nadležan za poslove socijalne skrbi. Vještačenjem se utvrđuju činjenice vezane za zdravstveno stanje koje su propisane kao uvjet za priznavanje prava po Zakonu o socijalnoj skrbi ili po posebnim propisima. Sastav i način rada tijela vještačenja, sadržaj potrebne medicinske dokumentacije, sadržaj nalaza i mišljenja te obrasci za rad tijela vještačenja propisani su Pravilnikom o sastavu i načinu rada tijela vještačenja u postupku ostvarivanja prava iz socijalne skrbi i drugih prava po posebnim propisima („Narodne novine“, broj 64/02., 105/07. i 145/11., u daljnjem tekstu: Pravilnik). Člankom 4. Pravilnika propisano je koje osobe se imenuju u sastav prvostupanjskog tijela vještačenja. Riječ je redom o stručnim osobama iz pojedine struke, odnosno specijalnosti, kao što su liječnici specijalisti, defektolozi, psiholozi i dr. Članovi prvostupanjskog tijela vještačenja donose nalaz i mišljenje na propisanom obrascu, na temelju neposrednog pregleda i ispitivanja osobe koja je upućena na vještačenje te propisane i druge dokumentacije. Sukladno članku 23. Pravilnika, Predsjednik, članovi tijela vještačenja i njihovi zamjenici, te stručnjaci s liste stručnjaka u postupku vještačenja imaju pravo na naknadu za svoj rad.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da je za imenovanje članom prvostupanjskog tijela vještačenja potrebno stručno znanje, na temelju kojeg članovi prvostupanjskog tijela donose nalaz i mišljenje u predmetu vještačenja. Vještačenje se provodi povremeno, prema potrebama postupaka u kojima se odlučuje o pravima u sustavu socijalne skrbi ili drugim pravima po posebnim propisima. Za rad u prvostupanjskom tijelu članovi imaju pravo na naknadu.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnica Nada Murganić podnijela Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, zaprimljenom u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-535-IK-300/14-01-3, 12. veljače 2014. godine, dužnosnica je navela da je na navedenu dužnost stupila 31. siječnja 2014. godine, bez zasnivanja radnog odnosa. Pod točkom III. Izvješća (Podaci o drugim poslovima dužnosnika) dužnosnica navodi da je od 21. lipnja 1994. godine zaposlena na radnom mjestu ravnateljice Doma za starije i nemoćne osobe Sv. Antun Karlovac, te da će i za vrijeme trajanja mandata plaću primati na temelju radnog odnosa u navedenoj ustanovi.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu – stalna služba u Karlovcu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 020014940 upisana ustanova DOM ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE SVETI ANTUN te da je Nada Murganić, upisana kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove, odnosno kao ravnateljica

Obzirom da dužnosnica Nada Murganić za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru ne prima plaću već ostvaruje samo razliku u plaći između plaće koju prima kao ravnateljica Doma za starije i nemoćne osobe Sv. Antun do punog iznosa plaće na koju bi kao zastupnica u Hrvatskom saboru imala pravo, te da rad dužnosnice Nade Murganić, kao članice prvostupanjanskog tijela vještačenja za područje nadležnosti Centra za socijalnu skrb Karlovac predstavlja obavljanje povremenih poslova a ne poslova redovitog i stalnog zanimanja, na ostvarivanje prihoda za obavljenja vještačenja ne primjenjuje se članak 13. stavak 2. ZSSI-a, stoga Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnica Nada Murganić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljati i poslove vještačenja u prvostupanjanskom tijelu vještačenja za područje nadležnosti Centra za socijalnu skrb Karlovac, te za izvršena vještačenja primati naknadu i ostvarivati prihode.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju obavljanjem drugih dopuštenih poslova.

Povjerenstvo utvrđuje da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, ali obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela na lokalnoj razini predstavlja obavljanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj: 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11. i 120/11.) u članku 9. propisuje nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Nadalje, Zakon o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12) u članku 78. propisuje nespojive dužnosti članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Navedenim zakonima istovremeno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nije propisano kao nespojiva dužnost, stoga Povjerenstvo odredbe Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor i Zakona o lokalnim izborima kojima je uređen institut nespojivih tumači na način da je njima u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, zastupniku u Hrvatskom saboru dopušteno istovremeno obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Karlovca kao druge javne dužnosti.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13, u daljnjem tekstu: ZLPS) propisano da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu, u skladu s odlukom predstavničkog tijela. Člankom 3. stavkom 1. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj: 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11. i 12/12.) zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na plaću i naknadu plaće. Stavkom 2. istog članka propisano je da zastupnik koji ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja. Obzirom da dužnosnica Nada Murganić u dostavljenom Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika navodi da dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnica koristi pravo propisano člankom 3. stavkom 2. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno da joj se isplaćuje razlika plaće koju bi ostvarila na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, u konkretnom slučaju kao ravnateljica DOMA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE SVETI ANTUN.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Obzirom da dužnosnica ostvaruje naknadu za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, primanje naknade koja bi joj pripadala kao članu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti te time i zabranjeno djelovanje iz članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.

Člankom 28. Zakona o ravnopravnosti spolova („Narodne novine, broj: 82/08.) propisano je da jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb osnivaju i sukladno predloženom programu rada, osiguravaju uvjete i sredstva za rad županijskim povjerenstvima za ravnopravnost spolova i povjerenstvu za ravnopravnost spolova Grada Zagreba, s ciljem promicanja ravnopravnosti spolova na lokalnoj razini i provedbe Zakona i Nacionalne politike za promicanje ravnopravnosti spolova.

Povjerenstva za ravnopravnost spolova su radno-savjetodavna tijela županijskih skupština i skupštine Grada Zagreba u čijem sastavu su zastupljeni članovi/članice županijskih skupština odnosno skupštine Grada Zagreba, koordinatori u uredima državne uprave, predstavnici/ce nevladinih udruga i nezavisni stručnjaci. Članstvo u županijskim povjerenstvima za ravnopravnost spolova također predstavlja obnašanja javne dužnosti, koju članovi obavljaju s ciljem promicanja ravnopravnosti spolova na lokalnoj razini.

Obnašanje dužnosti članice Povjerenstva za ravnopravnost spolova u Karlovačkoj županiji nije Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor propisano kao obnašanje nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, niti je Zakonom o lokalnim izborima propisano kao obnašanje nespojive dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, stoga slijedom svega ranije navedenog, dužnosnica Nada Murganić može biti članica i navedenog povjerenstva.

Ukoliko za sudjelovanje u gore navedenom povjerenstvu njegovi članovi ostvaruju pravo na naknadu, takvu naknadu dužnosnica za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru ne smije primati, jer bi primanje takve naknade predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti odnosno zabranjeno djelovanje dužnosnika u smislu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.

Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDsjednicaPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.