



Ur.broj:

Broj: M-285/13  
Zagreb 16. listopada 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **na zahtjev Miroslava Korenike za davanje mišljenja Povjerenstva, postavljenog u odnosu na članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u Varaždinskoj županiji, te u odnosu na zastupnike u Hrvatskom saboru, na 28. sjednici održanoj 16. listopada 2013. godine daje sljedeće**

### OČITOVANJE

- I. **Članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u Varaždinskoj županiji odnosno članovi općinskih i gradskih vijeća te članovi županijske skupštine, nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a te se na njih ne primjenjuju odredbe navedenog Zakona.**
- II. **Međutim, obzirom da i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, obnašaju javnu dužnosti, dužni su u obnašanju svojih javni dužnosti poštivati etička načela obnašanja javnih dužnosti.**
- III. **Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne Novine“, broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti članova predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U stavku 1. podstavku 37. propisano je da članovi predstavničkih tijela ne mogu biti članovi upravnih tijela trgovačkih društava u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili u kojima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima većinski paket dionica ili udjela, niti ravnatelj ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivač.**
- IV. **Zastupnici u Hrvatskom saboru su dužnosnici u smislu ZSSI-a koji su dužni postupati sukladno odredbama navedenog Zakona, i to neovisno o tome da li su istovremeno i članovi predstavničkih tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.**

- V. **Sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, zastupnici u Hrvatskom saboru kao dužnosnici, ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, neovisno o vlasništvu trgovačkog društva.**
- VI. **Dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Miroslav Korenika. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3912-M-285/13, dana 9. listopada 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet pod brojem M-285/13.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnike iz članka 3. stavka 1., podstavka 3. ZSSI-a, te je u svezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U zahtjevu se od Povjerenstva traži mišljenje mogu li županijski i općinski, odnosno gradski vijećnici za vrijeme svog mandata u predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave biti istovremeno članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava te članovi upravnih vijeća ustanova kojima su osnivači odnosno vlasnici, jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Od povjerenstva se traži i mišljenje, mogu li zastupnici u Hrvatskom saboru, koji istovremeno obnašaju i dužnost člana predstavničkog tijela u jedinici lokalne samouprave, biti članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava te članovi upravnih vijeća ustanova čiji su osnivači odnosno vlasnici, jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Stavkom 2. istog članka, propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše dva upravna vijeća ustanova odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.

Sukladno odredbama članka 14. stavka 3. i 4. ZSSI-a, popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, utvrđuje Hrvatski sabor, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da odredbe članka 14 ZSSI-a, obvezuju dužnosnika od dana stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona. Članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI, stoga članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužni postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Međutim, članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nedvojbeno obnašaju javnu dužnost, te su stoga obvezni poštivati etička načela koja obvezuju sve obnašatelje javnih dužnosti, prvenstveno načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, te načelo da su u javnom djelovanju dužni čuvati povjerenje građana u tijela javne vlasti, kao i vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti.

Sukladno članku 3. stavku 1. podstavku 3. ZSSI-a, zastupnici u Hrvatskom saboru, dužnosnici su u smislu navedenog Zakona, koji su dužni postupati sukladno njegovim odredbama. Kao dužnosnici, zastupnici u Hrvatskom saboru, ne mogu biti članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava, neovisno o tome tko je njihov vlasnik, no mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova ukoliko su navedene pravne osobe proglašene pravnim osobama od posebnog interesa, ili ako je posebnim zakonom propisano da je po zastupnik u Hrvatskom saboru biran članom upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.

Navedene odredbe obvezuju zastupnike u Hrvatskom saboru neovisno o tome da li uz navedenu dužnost obnašaju i dužnost člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kao drugu javnu dužnost.

S druge strane, člankom 78. stavkom 1. podstavkom 37. Zakona o lokalnim izborima („Narodne Novine“, broj 144/12.) propisano je da istovremeno obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave i članstvo u

upravnim tijelima trgovačkih društava u vlasništvu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ima većinski paket dionica ili udjela, te obavljanje funkcije ravnatelja ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač, predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti čija je posljedica prestanak mandata po sili Zakona.

Slijedom navedene odredbe, članovi predstavničkih tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ne mogu uz obnašanje navedene dužnosti obavljati funkciju člana upravnog tijela u pravnim osobama čiji je osnivač ili vlasnik upravo ona jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost člana predstavničkog tijela. Upućuje se podnositelj zahtjeva da se za daljnja tumačenja Zakona o lokalnim izborima, obrati Ministarstvu uprave kao mjerodavnom tijelu za njegovu primjenu.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo očitovanje dostavit će se podnositelju zahtjeva Miroslavu Korenici putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**