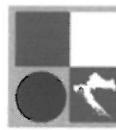




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: M-282/13

Zagreb, 16. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnice Marijane Živko, zastupnice u Hrvatskom saboru za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 28. sjednici održanoj 16. listopada 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnica Marijana Živko može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru obavljati i funkciju sanacijske upraviteljice Opće bolnice Virovitica, budući da obavljanje funkcije sanacijskog upravitelja ne predstavlja obnašanje nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, a niti poslove upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Marijana Živko, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3847-M-282/13, dana 3. listopada 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-282/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnica navodi da je Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 20. lipnja 2013. godine imenovana sanacijskom upraviteljicom Opće bolnice Virovitica, a dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru počela je obnašati 5. srpnja 2013. godine. Od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li istovremeno obnašanje ove dvije javne dužnosti sukob interesa.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010037922, OIB 82844035780 upisana Opća bolnica Virovitica, pravnog oblika ustanova. Kao jedini osnivač ove ustanove upisana je Virovitičko-podravska županija. U podacima o osobama ovlaštenim za zastupanje ustanove upisana je Marijana Živko kao sanacijska upraviteljica koja organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa zdravstvenu ustanovu i odgovorna je za zakonitost njezina rada. Sanacijskom upraviteljicom, Marijana Živko imenovana je Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 20. lipnja 2013. godine.

Za donošenje meritornog mišljenja u ovom predmetu, bilo je potrebno utvrditi da li obavljanje funkcije sanacijskog upravitelja predstavlja obnašanje javne dužnosti u smislu ZSSI-a, obzirom da je člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, propisano da dužnosnici za vrijeme obnašanja jedne javne dužnosti, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano

Člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11. i 120/11.) propisane su nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno propisano je što zastupnik istodobno s obnašanjem zastupničke dužnosti ne može biti. Navedenom odredbom nije propisana zabrana istodobnog obnašanja zastupničke dužnosti uz dužnost sanacijskog upravitelja, pa Povjerenstvo stoga navedenu odredbu tumači na način da ona u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, predstavlja poseban zakon na temelju kojeg bi se moglo smatrati da je uz dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, dopušteno istovremeno obnašati i dužnost sanacijskog upravitelja kao drugu javnu dužnost.

No Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da je člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11. i 12/12.) propisano da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Zastupnik koji ne ostvaruje pravo na plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja. Na temelju navedene odredbe, Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da ukoliko dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru obnaša profesionalno na način da plaću i sva prava iz radnog odnosa ostvaruje na temelju obnašanja te dužnosti, nema pravo na plaću, niti na drugu naknadu za obnašanje dužnosti sanacijske upraviteljice Opće bolnice Virovitica. Ukoliko plaću i druga prava iz radnog odnosa ostvaruje povodom obnašanja dužnosti sanacijske upraviteljice Opće bolnice Virovitica, ima pravo na razliku plaće ukoliko je plaća koju ostvaruje kao sanacijska upraviteljica manja od plaće na koju bi imala pravo kao zastupnica u Hrvatskom saboru.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 57.a Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano je da u postupku sanacije zdravstvenom ustanovom upravlja sanacijsko vijeće, i to za vrijeme trajanja sanacije kao i dvije godine nakon donošenja odluke o završetku sanacije. Člankom 58.a istog Zakona propisano je da sanacijsko vijeće zdravstvene ustanove: donosi statut uz suglasnost ministra, donosi druge opće akte, donosi program rada i razvoja, donosi prijedlog programa sanacije zdravstvene ustanove, nadzire izvršenje programa rada i razvoja zdravstvene ustanove, donosi financijski plan i završni račun, analizira financijsko poslovanje zdravstvene ustanove najmanje jedanput mjesечно, u slučaju gubitka u poslovanju zdravstvene ustanove bez odgađanja obavještava osnivača, predlaže osnivaču promjenu ili proširenje djelatnosti, donosi odluke u drugom stupnju u predmetima u kojima se odlučuje o pojedinim pravima radnika, raspravlja i odlučuje o izvješćima sanacijskog upravitelja najmanje svaka tri mjeseca te obavlja i druge statutom propisane poslove.

Člankom 59.a Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano je da sanacijski upravitelj organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa zdravstvenu ustanovu i odgovoran je za zakonitost rada. Člankom 61.a istog Zakona propisano je da sanacijski upravitelj podnosi sanacijskom vijeću pisano izvješće o cijelokupnom poslovanju zdravstvene ustanove jednom tromjesečno.

Na temelju navedenih odredbi, obzirom da u postupku sanacije zdravstvenom ustanovom upravlja sanacijsko vijeće, a ne sanacijski upravitelj, Povjerenstvo utvrđuje da obnašanje dužnosti sanacijskog upravitelja ne predstavlja obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosnici Marijani Živko putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

