



Broj: M-28/14

Zagreb, 14. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnice Maje Cvek, općinske načelnice Općine Ližnjan za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 41. sjednici održanoj dana 14. veljače 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Maja Cvek, općinska načelnica Općine Ližnjan, može prilikom izrade doktorskog rada na Agronomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu, surađivati i koristiti resurse trgovačkog društva Cromaris d.o.o. pod uvjetom da poštuje ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja.
- II. Dužnosnica je dužna suzdržati se od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u svim radnjama koje provodi Općina Ližnjan, a odnose se na širenje poslovne djelatnosti trgovačkog društva Cromaris d.o.o. na području Općine Ližnjan, posebice od sudjelovanja u donošenju izmjena prostornog plana kojima se omogućuje izgradnja distribucijskog centra ribe na području zone Budava te od sudjelovanja u izdavanju potrebnih dozvola navedenom trgovačkom društvu od strane Općine Ližnjan.
- III. Dužnosnica je dužna okolnost suradnje s trgovačkim društvom Cromaris d.o.o. na pisanju doktorskog rada deklarirati članovima Općinskog vijeća Općine Ližnjan prije donošenja odluke o izmjenama prostornog plana Općine Ližnjan te isto učiniti javno dostupnim na internet stranicama Općine Ližnjan.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Maja Cvek, općinska načelnica Općine Ližnjan. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-516-M-28/14-01, dana 11. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-28/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da obnaša dužnost općinske načelnice Općine Ližnjan, dok je po struci dipl.ing. biologije/ekologije. Dužnosnica navodi da joj je želja izraditi doktorski rad na Agronomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu koji bi u potpunosti sama financirala. Međutim, za navedeni doktorski rad koristila bi podatke i druge resurse trgovackog društva Cromaris d.o.o., Odjela marikulture na području uvale Budava. Predmetno trgovacko društvo ima ozbiljne interese razvoja djelatnosti na području Općine Ližnjan koji su vezani za izmjenu prostornog plana u zoni Budave te otvaranje distribucijskog centra ribe. Od Povjerenstva se traži mišljenje predstavlja li opisana situacija sukob interesa za dužnosnicu i na koji način bi mogla odraditi svoj doktorski rad u navedenom društvu.

Člankom 2. ZSSI-a sukob interesa definira se kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti ili se opravdano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Dužnosnici su obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnicu da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene joj dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koristi obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njom povezana.

Izrada doktorskog rada nedvojbeno predstavlja privatni interes dužnosnice koji sam po sebi nije u suprotnosti s obnašanjem javne dužnosti općinske načelnice. Međutim, suradnja u izradi doktorskog rada s trgovackim društvom Cromaris d.o.o. koje planira proširiti svoju djelatnost na području Općine Ližnjan u kojoj dužnosnica obnaša dužnost može dovesti u sumnju da privatni interes dužnosnice utječe na njenu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, odnosno da dužnosnica u donošenju odluka iz nadležnosti općinske načelnice može pogodovati navedenom društvu. Naime, dužnosnica u zahtjevu navodi da trgovacko društvo Cromaris d.o.o. planira otvaranje distribucijskog centra ribe na području Općine Ližnjan, odnosno u zoni Budave za što je prethodno potrebno donijeti izmjenu prostornog plana navedene općine.

Zakonom o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13.) Povjerenstvo je utvrdilo da se prostorni planovi donose na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini. Prostorni planovi lokalne razine su prostorni plan uređenja grada, odnosno općine, generalni urbanistički plan i urbanistički plan uređenja. Prostorni plan uređenja grada, odnosno općine donosi se obvezno za područje grada, odnosno općine. Odluku o izradi prostornog plana područne (regionalne), odnosno lokalne samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne), odnosno lokalne samouprave po prethodno pribavljenom mišljenju sukladno posebnim zakonima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode.

Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da je dužna voditi računa o tome da promjena prostornog plana i izdavanje potrebnih dozvola trgovačkom društvu Cromaris d.o.o. s kojim dužnosnica surađuje prilikom izrade doktorskog rada za vrijeme dok obnaša dužnost općinske načelnice, ne naruši povjerenje građana u navedeno tijelo javne vlasti i nositelje javnih dužnosti u njemu.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnicu da se, iako donošenje prostornog plana Općine Ližnjan nije u nadležnosti općinske načelnice, izuzme od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u donošenju odluke o izmjeni prostornog plana koja bi omogućila gradnju distribucijskog centra ribe na području zone Budava te da članovima Općinskog vijeća Općine Ližnjan koji odlučuju o izmjeni prostornog plana deklarira svoju suradnju s društvom Cromaris d.o.o u izradi doktorskog rada.

Dužnosnica bi se trebala izuzeti i od sudjelovanja u izdavanju bilo koje vrste dozvola čije izdavanje je u nadležnosti Općine Ližnjan, a koje su potrebne trgovačkom društvu Cromaris d.o.o. za otvaranje distribucijskog centra ribe, odnosno za bilo koju drugu vrstu širenja poslovanja na području Općine Ližnjan.

Povjerenstvo upućuje dužnosnicu da u skladu s načelom javnosti djelovanja u poslovima koji su u vezi s obnašanjem javne dužnosti, kao primjer način upravljanja opisanom situacijom koja može utjecati na nepristranost dužnosnice u obnašanju javne dužnosti, javno deklarira svoju suradnju s trgovačkim društvom Cromaris d.o.o. na pisanju doktorskog rada, kako bi na taj način skrenula pozornost javnosti i nadležnih institucija na potrebu kontrole provedbe postupka izmjene prostornog plana Općine Ližnjan te provedbe eventualnih natječaja i izdavanja dozvola vezanih za otvaranje distribucijskog centra ribe od strane trgovačkog društva Cromaris d.o.o.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostaviti će se dužnosnici Maji Cvek putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

