



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-27/14

Zagreb, 14. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Paola Demarina, zamjenika općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 41. sjednici održanoj 14. veljače 2014. godine daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Paolo Demarin, zamjenik općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano, može sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj: 39/13.) kao zainteresirana fizička osoba podnijeti jedinici lokalne samouprave zahtjev za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.
- II. Dužnosnik Paolo Demarin može, kao nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, podnijeti ponudu te sudjelovati u javnom natječaju za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu.
- III. Nakon podnošenja zahtjeva iz točke I. ovog mišljenja, dužnosnik Paolo Demarin trebao bi se izuzeti iz svih radnji koje bi kao predstavnik Općine Ližnjan-Lisignano bio ovlašten poduzimati sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu (prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva, članstvo u povjerenstvu za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske kao predstavnik jedinice lokalne samouprave i dr.).

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Paolo Demarin, zamjenik općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-517-M-27/14-01, dana 11. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-27/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da od 2009. godine profesionalno obnaša dužnost zamjenice Općine Ližnjan-Lisignano te da je uz navedenu dužnost i nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, koje se bavi maslinarstvom od 2011. godine. Dužnosnik navodi da namjerava podnijeti zahtjev za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, radi podizanja dugogodišnjih nasada maslina i drugih biljaka, te od Povjerenstva traži mišljenje da li bi podnošenjem inicijative jedinici lokalne samouprave u kojoj obnaša javnu dužnost za raspisivanje javnih natječaja, bio u sukobu interesa.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

U situaciji koju dužnosnik u zahtjevu navodi, privatni interes dužnosnika Paola Demarina proizlazi iz potrebe ostvarivanja prava na zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. Javni interes, kojeg je Paolo Demarin kao dužnosnik dužan ostvarivati i štiti proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano. Na području navedene općine, nalazi se poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske te Općina Ližnjan-Lisignano sudjeluje u postupku davanja u zakup takvog poljoprivrednog zemljišta, radnjama koje su propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu. Stoga je dužnosnik, u cilju izbjegavanja sukoba interesa, dužan postupati na način kojim se osigurava da njegov privatni interes u ovom slučaju ne dođe u suprotnost s javnim interesom.

Zakonom o poljoprivrednom zemljištu uređeno je korištenje i raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske kao i ustroj i ovlasti Agencije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: Agencija). Agencija obavlja slijedeće poslove: raspolaganje poljoprivrednim zemljištem, stjecanje poljoprivrednog zemljišta, gospodarenje Zemljišnim fondom, posredovanje u prometu poljoprivrednim zemljištem, pružanje pomoći vlasnicima i posjednicima poljoprivrednog zemljišta u rješavanju imovinsko-pravnih odnosa na poljoprivrednom zemljištu, praćenje i ocjenjivanje učinaka raznih mjera poljoprivredne politike i mjera drugih politika na okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta, povezivanje i koordinacija rada državnih tijela, ustanova, jedinica područne (regionalne) samouprave i jedinica lokalne samouprave po pitanju mjera zemljišne politike i drugih politika koje imaju utjecaj na okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta, sudjelovanje u postupcima uređenja poljoprivrednog zemljišta u skladu s posebnim propisima te obavlja i druge poslove određene Zakonom o poljoprivrednom zemljištu.

Člankom 27. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i zakupa za ribnjake donosi Agencija, dok odluku o dodjeli zakupa donosi Agencija na prijedlog Povjerenstava za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Navedeno povjerenstvo čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, od kojih jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a drugog predstavnika izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Sukladno članku 28. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, jedinice lokalne samouprave dostavljaju Agenciji zahtjev za raspisivanje javnog poziva i dokumentaciju potrebnu za raspisivanje javnog poziva za zakup i zakup za ribnjake. Zahtjev za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za zakup i zakup za ribnjake jedinici lokalne samouprave može podnijeti zainteresirana fizička ili pravna osoba. Ako jedinica lokalne samouprave u roku od 30 dana ne postupi sukladno zahtjevu zainteresirane osobe, dokumentaciju prikuplja sama zainteresirana osoba, koja istu zajedno sa zahtjevom za raspisivanje poziva dostavlja Agenciji.

U daljnjim odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisuje se tko može biti sudionik poziva za zakup i zakupa za ribnjake, sam tijekom postupka poziva za zakup te sklapanje ugovora o zakupu, nakon donošenja odluke o izboru najpovoljnije ponude na pozivu za zakup.

Na temelju navedenih odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu, Povjerenstvo utvrđuje da podnošenje inicijative odnosno zahtjeva za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, od strane dužnosnika Paola Demarina kao zainteresirane fizičke osobe, ne predstavlja situaciju sukoba interesa u smislu ZSSI-a, jer u navedenoj situaciji dužnosnik ne stavlja svoj privatni interes ispred javnog, odnosno samim iniciranjem postupka u kojem će se nadležna tijela odlučivati o dodjeli zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, privatni interes dužnosnik ne dolazi u koliziju s javnim, već dužnosnik ostvaruje svoje zakonsko pravo, koje mu kao zainteresiranoj fizičkoj osobi pripada na temelju odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Međutim, nakon podnošenja zahtjeva za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva kojeg podnosi jedinici lokalne samouprave u kojoj obnaša javnu dužnost, dužnosnik bi se u daljnjem tijeku postupka mogao naći u situaciji u kojoj dolazi ili bi moglo doći do kolizije između privatnog i javnog interesa. Ovo iz razloga jer dužnosnik s jedne strane nastupa kao sudionik javnog natječaja za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i s druge strane kao predstavnik tijela javne vlasti koje pojedininim radnjama sudjeluje u samom postupku.

Kako bi se navedena kolizija interesa izbjegla, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Paola Demarina da se izuzme iz svih radnji koje bi kao predstavnik Općine Ližnjan-Lisignano bio ovlašten poduzimati sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Obzirom da se u Povjerenstvu za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, dva člana imenuju kao predstavnici jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, dužnosnik Paolo Demarin, u konkretnom slučaju, ne bi mogao biti član tog Povjerenstva.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.