

Broj: M-22/14

Zagreb, 14. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI, **u predmetu povodom podnesenog zahtjeva za donošenjem mišljenja dužnosnika Dina Manestra, predsjednika Uprave trgovackog društva Jadran d.d.**, na 41. sjednici održanoj dana 14. veljače 2014. godine donosi sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Dino Manestar, predsjednik Uprave trgovackog društva Jadran d.d., smije istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti i član Gradskog vijeća Grada Crikvenice, ali za članstvo u navedenom vijeću ne smije primati plaću ni naknadu.**
- II. **Dužnosnik Dino Manestar, predsjednik Uprave trgovackog društva Jadran d.d., smije istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti i predsjednik Upravnog vijeća ŽUPANIJSKE LUČKE UPRAVE CRIKVENICA, ali za članstvo u navedenom upravnom vijeću nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dino Manestar, predsjednik Uprave trgovackog društva Jadran d.d. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-398-M-22/14-01-2, dana 3. veljače 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-22/14.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Podnositelj u zahtjevu u bitnom navodi da je 27. siječnja 2014. godine stupio na dužnost predsjednika Uprave trgovackog društva Jadran d.d., koje je u većinskom državnom

vlasništvu. Istovremeno s navedenom dužnošću, podnosite obavlja i dužnost člana Gradskog vijeća Grada Crikvenice i dužnost predsjednika Upravnog vijeća ustanove ŽUPANIJSKA LUČKA UPRAVA CRIKVENICA. Slijedom navedenog, podnositelj od Povjerenstva traži tumačenje da li je dopušteno ostati na navedenim dužnosnim te smije li primati naknadu troškova za rad u navedenim tijelima.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Dino Manestar, kao predsjednik Uprave trgovačkog društva Jadran d.d. koje je u većinskom državnom vlasništvu, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Povjerenstvo prethodno ističe kako se članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smatraju dužnosnicima u smislu odredbi ZSSI. Međutim, s obzirom na prirodu njihovog posla, a osobito uvezvi u obzir povjerene im dužnosti i povjerenje građana, sudjelovanje u radu predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nedvojbeno se smatra obnašanjem javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI.

Slijedom navedenog, na dužnosnike koji su ujedno i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, primjenjuje se članak 12. ZSSI. Odredbom ovog članka propisana je načelna zabrana primanja plaće ili naknade za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i u Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10) ne postoji odredba koja izričito propisuje pravo člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji je ujedno i dužnosnik u smislu odredbi ZSSI na ostvarivanje plaće odnosno naknade za rad u predstavničkom tijelu. Iz navedenog proizlazi, a uvezvi u obzir članak 12. ZSSI-a, da dužnosnik Dino Manestar, koji za obnašanje dužnosti predsjednika Uprave društva Jadran d.d. prima plaću, ne smije istovremeno primati i naknadu kao član predstavničkog tijela Grada Crikvenice.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a popisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Sukladno stavku 2. istog članka, dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Županijsko izborno povjerenstvo Primorsko-goranske županije je dana 20. ožujka 2013. godine Povjerenstvu dostavilo Odluku o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Primorsko-goransku županiju, koju je donijela Županijska skupština Primorsko-goranske županije dana 12. svibnja 2011. godine. Uvidom u navedenu Odluku (Službene novine, broj: 14/11), Povjerenstvo je utvrdilo da je ustanova ŽUPANIJSKA LUČKA UPRAVA CRIKVENICA proglašena kao pravna osoba od posebnog interesa za Primorsko-goransku županiju. Slijedom navedenog, a s obzirom na upit podnositelja, za članstvo u upravnom vijeću navedene ustanove mjerodavna je odredba članka 14. stavka 2. ZSSI-a, koja dužnosnicima dopušta da budu članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Za članstvo u takvim upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositelju zahtjeva te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

