



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-203/13

Zagreb, 19. kolovoza 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na upit **Ante Alfireva, v.d. tajnika u Šibensko-kninskoj županiji**, na svojoj 23. sjednici održanoj dana 19. kolovoza 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. Župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici koji nakon prestanka obnašanja ovih dužnosti ostvaruju pravo na naknadu plaće sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u trajanju od šest mjeseci od dana prestanka mandata, ne mogu za vrijeme ostvarivanja prava na naknadu plaće, primati i naknadu koja im pripada kao članovima županijske skupštine. Nakon prestanka ostvarivanja prava na naknadu plaće, primanje naknade koja im pripada kao članovima županijske skupštine nije suprotno odredbama ZSSI-a.**
- II. Gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici koji istovremeno uz obnašanje navedenih dužnosti, obnašaju i javnu dužnost člana županijske skupštine, ostvaruju pravo na naknadu za rad u županijskoj skupštini, samo ukoliko dužnost gradonačelnika, općinskog načelnika ili njihovih zamjenika obnašaju volonterski, bez primanja naknade.**
- III. Gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici koji navedene dužnosti obavljaju volonterski, uz ostvarivanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti, ne mogu istovremeno primati i naknadu koja bi im pripadala kao članovima županijske skupštine.**
- IV. Istovremeno primanje naknade plaće nakon prestanka mandata, ili naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti i vijećničke naknade predstavlja povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva postavio je Ante Alfirov, vršitelj dužnosti tajnika Šibensko-kninske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3210-M-203/13, dana 9. kolovoza 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-203/13.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, upit se odnosi na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. podstavka 42. i podstavka 43. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti. Na temelju nadležnosti za davanjem mišljenja, te izrade smjernica i uputa dužnosnicima u svrhu učinkovitog sprečavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo u ovom predmetu daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se od Povjerenstva traži tumačenje mogu li dužnosnici kojima je prestao mandat, i to župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici nakon proteka roka od 6 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, u kojem ostvaruju pravo na naknadu plaće, primati naknadu koja im pripada kao članovima županijske skupštine. Također se traži mišljenje da li gradonačelnici, općinski načelnici ili njihovi zamjenici u aktivnom mandatu, koji svoju dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu kao članovi županijske skupštine.

Na prvo pitanje Povjerenstvo daje mišljenje da nakon proteka roka od 6 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, u kojem bivši župan, gradonačelnik, općinski načelnik ili njihov zamjenik ostvaruje pravo na naknadu plaće, dužnosnici kojima je prestao mandat imaju pravo na naknadu koja im pripada kao članovima županijske skupštine.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka određeno je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Člankom 90.a stavkom 4. istog Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koje su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci nakon prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

U članka 7. podstavku d) ZSSI-a zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti primjenjuje se na sve dužnosnike, pa tako i na župane, gradonačelnike, općinske načelnike i njihove zamjenike u trajanju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Iako članovi županijske skupštine nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a, obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju člana županijske skupštine Zadarsko-kninske županije, predstavlja obavljanje javne dužnosti, pa naknada koja načelno pripada članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za dužnosnike koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obavljanja neke javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, koji nakon prestanka obnašanja navedenih dužnosti obavljaju javnu dužnost člana županijske skupštine, a ostvaruju pravo na naknadu plaće i staž osiguranja u razdoblju od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja ovih dužnosti, ne mogu istovremeno ostvarivati pravo na naknadu koja bi im načelno pripadala kao članovima predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne). Primanje naknade koja pripada članovima predstavničkog tijela u ovom slučaju, predstavljalo bi kršenje članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Nakon proteka roka od 6 mjeseci, odnosno nakon prestanka ostvarivanja prava na naknadu plaće iz članka 90.a stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dužnosnici kojima je prestao mandat imaju pravo na naknadu za rad u županijskoj skupštini sukladno članku 31. stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Na drugo postavljeno pitanje Povjerenstvo razlikuje situaciju u kojoj općinski načelnik, gradonačelnik i njihovi zamjenici, koji dužnost obavljaju volonterski, primaju naknadu za volontersko obnašanje navedenih dužnosti, od situacije u kojoj dužnosnici navedene dužnosti obavljaju volonterski, bez primanja naknade.

Dužnosnici koji dužnost gradonačelnika, općinskog načelnika i njihovih zamjenika obavljaju volonterski, uz primanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti sukladno odredbi članka 90.a stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ne mogu istovremeno primati naknadu koja bi im pripadala kao članovima županijske skupštine sukladno članku 31. stavku 2. istog Zakona, budući da bi primanje te naknade predstavljalo povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Gradonačelnik, općinski načelnik i njihovi zamjenici koji navedene dužnosti obavljaju volonterski, bez primanja ikakve naknade, imaju pravo na naknadu koja im pripada kao članovima županijske skupštine, jer u ovom slučaju ne postoji primanje dodatne, već primanje samo jedne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava ovog očitovanja uredno izvršena. Očitovanje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.