



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-201/13

Zagreb, 19. kolovoza 2013.g,

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Duška Vidova, općinskog načelnika Općine Kali**, na svojoj 23. sjednici održanoj dana 19. kolovoza 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Duško Vidov, ne može istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kali obavljati poslove upravitelja u ribarskoj zadrugi Ribarska sloga.**
- II. Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kali i člana Županijske skupštine Zadarske županije ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti u smislu članka 98. stavka 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12)**
- III. Dužnosnik Duško Vidov koji dužnost općinskog načelnika Općine Kali obavlja volonterski te za isto ne prima naknadu, ima pravo na naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Zadarske županije.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Duško Vidov, općinski načelnik Općine Kali. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3191-M-201/13, dana 9. kolovoza 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-201/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu, dužnosnik navodi da je na lokalnim izborima 2013. godine izabran za općinskog načelnika Općine Kali te da navedenu dužnost obavlja volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja naknade za volontersko obnašanje ove dužnosti. Istodobno uz obavljanje dužnosti općinskog načelnika, dužnosnik obavlja poslove upravitelja u ribarskoj zadruzi Ribarska sloga u kojoj ostvaruje plaću. Od Povjerenstva traži mišljenje je li istodobno obnašanje dužnosti općinskog načelnika i upravitelja ribarske zadruge u skladu s načelima javnih dužnosti.

Dužnosnik u svom zahtjevu nadalje navodi da osim dužnosti općinskog načelnika Općine Kali obnaša i javnu dužnost člana Županijske skupštine Zadarske županije te Povjerenstvu postavlja upit ima li pravo na vijećničku naknadu, sukladno odluci Županijske skupštine Zadarske županije.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 9. stavkom 1. Zakona o zadrugama („Narodne novine“, broj 34/11) propisano je da je zadruga osnovana trenutkom potpisa izjave osnivača o prihvaćanju pravila zadruge na osnivačkoj skupštini, a svojstvo pravne osobe stječe upisom u sudski registar mjesno nadležnog trgovačkog suda. Člankom 27. i 28. istog Zakona propisano je da zadrugu predstavlja i zastupa upravitelj, te da upravitelj vodi poslove zadruge, donosi opće i pojedinačne akte kojima se reguliraju prava i obveze radnika iz radnog odnosa u zadruzi te obavlja druge poslove utvrđene navedenim Zakonom i pravilima zadruge.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru te je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 060060179 upisana Ribarska sloga, ribarska zadruga, Put Batalaže 27, Kali, s pravnim oblikom ustrojstva zadruga. Dužnosnik Duško Vidov, upisan je kao upravitelj, ovlašten na zastupanje zadruge pojedinačno i samostalno.

Slijedom navedenog, zadruge su poslovni subjekti u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a. Iz opisa poslova upravitelja zadruge propisanih Zakonom o zadrugama proizlazi da upravitelj obavlja poslove upravljanja zadrugom kao poslovnim subjektom te stoga na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Duško Vidov, općinski načelnik Općine Kali ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati poslove upravitelja u ribarskoj zadruzi Ribarska sloga.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisao je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 89. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a župan i njegovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave. Iz navedene odredbe proizlazi da općinski načelnik za vrijeme obnašanja navedene dužnosti može biti član predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno županije. Slijedom navedenoga, sukladno Zakonu o lokalnim izborima istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kali i člana Županijske skupštine Zadarske županije ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Na temelju članka 7. točka d) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, zaprimljeno dana 6. kolovoza 2013. godine pod poslovnim brojem: 711-U-3124-PD/13, povodom početka mandata općinskog načelnika Općine Kali, Povjerenstvo je utvrdilo da je u dijelu podataka pod brojem I. Podatci o dužnosniku, dužnosnik Duško Vidov naveo da dužnost općinskog načelnika Općine Kali obnaša volonterski te za isto ne prima nikakvu naknadu.

Polazeći od navoda podnositelja zahtjeva i činjenica utvrđenih u ovom predmetu, Povjerenstvo je utvrdilo da Duško Vidov, općinski načelnik Općine Kali, dužnost općinskog načelnika obnaša volonterski, za što ne prima naknadu za rad, stoga ima pravo na naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Zadarske županije jer u konkretnom slučaju primanje vijećničke naknade ne predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obavljanja javnih dužnosti u smislu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Dušku Vidovu putem dostavljene e-mail adrese, te se time smatra da je dostava ovog mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.