



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-2/12

Zagreb, 27. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Stipe Bučara, zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 8. sjednici, održanoj 27. ožujka 2013., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Obrt „Elektroinstalater“ u vlasništvu dužnosnika Stipe Bučara, zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko, može se javiti na javni natječaj kojeg raspisuje trgovačko društvo u kojem Grad Jastrebarsko ima 100 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), te povodom provedenog postupka javnog natječaja, stupiti u poslovni odnos s tim trgovačkim društvom, ukoliko dužnosnik Stipe Bučar nije kao predstavnik grada sudjelovao u radu tijela predmetnog trgovačkog društva, niti je na bilo koji način, u obnašanju javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko utjecao na donošenje odluke o raspisivanju javnog natječaja, niti je sudjelovao u definiranju uvjeta javnog natječaja.

U cilju zaštite integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika u obnašanju dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko, upućuje se dužnosnik Stipe Bučar da okolnost eventualnog stupanja u poslovni odnos obrta u njegovom vlasništvu s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada Jastrebarsko povodom provedenog postupka javnog natječaja, deklarira na službenim Internet stranicama ili u službenom glasilu Grada Jastrebarskog, te da o stupanju u takav poslovni odnos, obavijesti i ovo Povjerenstvo.

Ukoliko dođe do stupanja u poslovni donos obrta „Elektroinstalater“ u vlasništvu dužnosnika Stipe Bučara s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada Jastrebarsko, dužnosnik Stipe Bučar bi se u obnašanju dužnosti zamjenika gradonačelnika trebao izuzeti od djelovanja u svim situacijama koje se na bilo koji način odnose ili su povezane sa poslovanjem trgovačkog društva s kojim se obrt u njegovom vlasništvu nalazi u poslovnom odnosu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnom subjektu, stoga se upućuje dužnosnik Stipe Bučar da je obrt „Elektroinstalater“ dužan voditi putem poslovođe.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Stipe Bučar, zamjenik gradonačelnika Grada Jastrebarsko. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-28-01-M-2/12, dana 9. siječnja 2012.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-2/12. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Obzirom da od dana podnošenja predmetnog zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a odnosno do dana 11. veljače 2013.g., Povjerenstvo nije djelovalo, zbog proteka roka iz članka 6. stavka 2. ZSSI-a, novoizabrano Povjerenstvo je po stupanju na dužnost dana 26. veljače 2013.g., od dužnosnika zatražilo očitovanje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, te je dužnosnika uputilo da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja. Dopisom od 11. ožujka 2013.g., podnositelj zahtjeva očitovao se da ostaje kod ranije podnesenog zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva, te da u međuvremenu nisu nastupile nove okolnosti koje bi bile od značaja za rješavanje ovog predmeta.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje, da li se obrt „Elektroinstalater“ u njegovom vlasništvu, može javiti na javni natječaj za obavljanje poslova javne rasvjete kojeg raspisuje trgovačko društvo čiji je Grad Jastrebarsko jedini osnivač i član odnosno vlasnik 100 % udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu).

Odredbama ZSSI zabranjeno je stupanje u poslovni odnos poslovnih subjekata u kojima dužnosnici imaju više od 0,5% ili više udjela u vlasništvu, s onim tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Na temelju takve zabrane, obrt u vlasništvu dužnosnika, ne bi mogao stupiti u poslovni odnos s Gradom Jastrebarskim kao tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika. Takva zabrana nije izričito propisana i za stupanje u poslovni odnos poslovnog subjekta u vlasništvu dužnosnika, s drugim pravnim osobama, pa tako niti za stupanje u poslovni odnos s trgovačkim društvom u vlasništvu jedinice lokalne ili regionalne (područne) samouprave.

Povjerenstvo ukazuje da su pored jasno propisanih zabrana, odredbama ZSSI-a propisana i načela obnašanja javnih dužnosti, koja dužnosnike obvezuju da javnu dužnost obnašaju časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Dužnosnicima je zabranjeno da javnu dužnost koriste za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, odnosno u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici ne smiju svoj privatni interes staviti iznad javnog. Odredbama ZSSI-a izričito je propisano i da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba koje je u vezi s obnašanjem njihove javne dužnosti.

Sukob interesa opisuje se kao situacija u kojoj privatni interesi dužnosnika utječu, ili ose osnovano može smatrati da utječu ili eventualno mogu utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti. Takvu sumnju u nepristranost dužnosnika u obnašanju dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko može izazvati okolnost javljanje na javni natječaj obrta u vlasništvu dužnosnika kojeg raspisuje trgovačko društvo u vlasništvu Grada Jastrebarsko te posljedično stupanje u poslovni odnos između navedenih poslovnih subjekata. Stoga, iako stupanje u opisani poslovni odnos nije izričito zabranjeno odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo je u izreci ovog akta dužnosniku dalo uputu o načinu postupanja s ciljem pravilnog upravljanja opisanom situacijom potencijalnog sukoba interesa, kojim se ujedno štiti integritet i vjerodostojnost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti, kao i povjerenje građana kako u samog dužnosnika, tako i u tijela javne vlasti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI- propisano je, između ostalog, da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se poslovnim subjektom u smislu odredbi navedenog Zakona smatraju, između ostalog i obrtnici. Stoga se dužnosnik Stipe Bučar upućuje da u cilju postupanja sukladno odredbama ZSSI-a, obrt „Elektroinstalater“, ne vodi osobno, nego da upravljanje obrtom prenese na poslovođu odnosno da obrt vodi putem poslovođe, sukladno odredbama Zakona o obrtu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Stipi Bučaru, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

2
PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. jur.

