



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-187/13

Zagreb, 19. kolovoza 2013.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu podnositeljice zahtjeva Marije Jelkovic pročelnice u Upravnom odjelu za opće i imovinsko pravne poslove Grada Karlovca, postavljenog u odnosu na zamjenika župana Karlovačke županije**, na svojoj 23. sjednici održanoj dana 19. kolovoza 2013. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Zamjenik župana Karlovačke županije, na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a ne može istovremeno s obnašanjem navedene dužnosti, niti 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, biti član nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod i kanalizacija d.o.o., Karlovac.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva postavila je Marija Jelkovic, pročelnica Upravnog odjela za opće i imovinsko pravne poslove Grada Karlovca. Zahtjev je postavljen u ime Grada Karlovca a odnosi se na zamjenika župana Karlovačke županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev za mišljenjem Povjerenstva evidentiran je pod poslovnim brojem 711-U-2869-M-187/13, dana 22. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-187/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 42. ZSSI-a, propisano je da su zamjenici župana dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. točke 42. ZSSI-a te je u vezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a, i načela obnašanja javnih dužnosti stoga i na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo mišljenje.

U zahtjevu se od Povjerenstva traži tumačenje o dopuštenosti imenovanja dužnosnika, zamjenika župana Karlovačke županije za člana nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod i kanalizacija d.o.o., koje je u vlasništvu Grada Karlovca, kao i prava na naknadu za rad u tom nadzornom odboru.

Zahtjevu je priložen dopis Ministarstva uprave Klasa: 023-01/13-01/370, Ur.broj: 515-02-02-02/5-13-2 od 19. lipnja 2013. godine u kojem se članak 89. stavak 2. podstavak 41 Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) kojim je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica, tumači da način da se ova odredba odnosi na situaciju u kojoj je riječ o istoj jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Zahtjevu je priložena i Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Karlovac Klasa: 021-05/11-01/06, Ur.broj: 2133/01-01/04-11-5 koju je Gradsko vijeće Grada Karlovca donijelo 7. srpnja 2011. godine, a kojom je trgovačko društvo Vodovod i kanalizacija d.o.o., proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Karlovac.

Povjerenstvo ukazuje da su dužnosnici, u konkretnom slučaju zamjenik župana, obavezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a te se na njih, uz ograničenja propisana Zakonom o lokalnim izborima, primjenjuju i ograničenja i zabrane propisane ZSSI-om.

Člankom 14. stavak 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Navedena odredba je izričita i odnosi se na sva trgovačka društva, neovisno o osnivaču, pa tako sukladno članu 14. stavku 1. ZSSI-a ZSSI-u zamjenik župana Karlovačke županije ne može istovremeno s obnašanjem dužnosti zamjenika župana biti član nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod i kanalizacija d.o.o.

Iznimka iz članka 14. stavka 2. temeljem kojeg dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanpropraćunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ne odnosi se na trgovačka društva.

Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, obveze koje proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, stoga zamjenik župana Karlovačke županije niti za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, a niti 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti ne može biti član nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod i kanalizacija d.o.o.

Povjerenstvo tumači razliku u pravnim posljedicama povrede odredbi o nespojivim dužnostima iz Zakona o lokalnim izborima i povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Naime, kada bi imenovanje zamjenika župana u nadzorni odbor trgovačkog društva predstavljalo nespojivu dužnost u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 41. Zakona o lokalnim izborima, primijenila bi se odredba članka 90. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima kojom je propisano da dužnosnik koji za vrijeme obnašanja dužnosti prihvati nespojivu dužnost, mora podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti. Na temelju članka 90. stavka 3. Zakona o lokalnim izborima, ako dužnosnik ne podnese ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, mandat prestaje po sili zakona.

Zbor povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, mandat dužnosnika ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo pokreće postupak zbog sukoba interesa te izriče sankcije sukladno propisane u članku 42. stavku 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl.iur.