



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-183/13

Zagreb, 19. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom upita Ane Rukavine-Stilinović, pročelnice Upravnog odjela za gospodarstvo u Ličko-senjskoj županiji, postavljenog u odnosu na dužnosnika, zamjenika župana Ličko-senjske županije**, na svojoj 22. sjednici održanoj dana 19. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Zamjenik župana Ličko-senjske županije ne može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, biti član ili predsjednik upravnog vijeća ustanove kojoj je Ličko-senjska županija osnivač, neovisno o tome što je odlukom predstavničkog tijela Ličko – senjske županije, ustanova proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Lučko – senjsku županiju.

Odredba članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) predstavlja lex specialis u odnosu na odredbu članka 14. stavka 2. ZSSI-a, stoga se pema načelu *lex specialis derogat legi generali*, u slučaju kolizije članka 14. stavka 2. ZSSI-a i članka 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima, primjenjuje potonji članak.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen je od strane pročelnice u Ličko-senjskoj županiji, Ane Rukavine-Stilinović. Zahtjev je postavljen u odnosu na dužnosnika, zamjenika župana Ličko-senjske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2812-M-183/13, dana 18. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet M-183/13.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit odnosi se na dužnosnika iz članka 3. stavka 1., podstavka 42. ZSSI-a, te je u svezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo mišljenje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

Podnositeljica zahtjeva postavlja Povjerenstvu upit može li zamjenik župana Ličko – senjske županije na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a biti imenovan članom ili predsjednikom upravnog vijeća ustanove čiji je jedini osnivač Ličko – senjska županija ukoliko je ta ustanova od strane predstavničkog tijela navedene jedinice područne (regionalne) samouprave proglašena ustanovom od posebnog interesa za Ličko – senjsku županiju, obzirom da je člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona o lokalnim izborima propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Iznimno od navedene odredbe, stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici mogu biti članovi u najviše dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Člankom 14. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika. U podstavku 42. propisano je da navedeni dužnosnici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Iako bi na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a dužnosnik, u konkretnom slučaju zamjenik župana Ličko – senjske županije mogao biti član upravnog vijeća ustanove koja je odlukom županijske skupštine Ličko – senjske županije proglašena ustanovom od posebnog interesa za tu jedinicu područne (regionalne) samouprave, članak 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima propisuje dodatno, strože pravno pravilo odnosno iznimku od načelnog dopuštenja propisanog u stavku 2. članka 14. ZSSI-a.

U koliziji navedenih odredbi mjerodavno materijalno pravo određuje se prema načelu *lex specialis derogat legi generali*, te se primjenjuje članak 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima, ne temelju kojeg zamjenik župana Ličko-senjske županije ne može biti član ili predsjednik upravnog vijeća ustanove kojoj je Ličko-senjska županija osnivač, neovisno o tome što je odlukom županijske skupštine Ličko-senjske županije navedena ustanova proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Ličko – senjsku županiju.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva Ani Rukavina-Stilinović, pročelnici Upravnog odjela za gospodarstvo u Ličko-senjskoj županiji putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.