



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-182/13

Zagreb, 19. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom upita Ivana Zormana, i Štefice Zorman u odnosu na dužnosnika Stjepana Zormana, zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli**, na svojoj 22. sjednici održanoj dana 19. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

## OČITOVANJE

- I. Uvažavanjem standarda sprječavanja sukoba interesa, situacije u kojima se zamjenik općinskog načelnika pojavljuje kao predsjednik ocjenjivačkog suda kao neovisnog tijela koje predlaže donošenje odluke koju donosi općinski načelnik, trebalo bi izbjegavati.**
- II. U situacijama u kojima zamjenik općinskog načelnika zamjenjuje općinskog načelnika, isti ne bi mogao biti predsjednik ocjenjivačkog suda u postupku javne nabave.**

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ivan Zorman. Zahtjev je postavljen u odnosu na dužnosnika Stjepana Zormana, zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2788-M-182/13, dana 16. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet M-182/13. U odnosu na istog dužnosnika zahtjev je podnijela i Štefica Zorman.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit odnosi se na dužnosnika iz članka 3. stavka 1., podstavka 43. ZSSI-a, te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U zahtjevu se traži mišljenje Povjerenstva može li zamjenik općinskog načelnika biti predsjednik povjerenstva za javnu nabavu.

Člankom 13. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11 i 83/13) propisano je koji se odnosi između naručitelja i gospodarskih subjekata smatraju sukobom interesa pri sklapanju ugovora o javnoj nabavi.

Člankom 47. i 48. istog Zakona propisano je da se ocjenjivački sud sastavlja isključivo od fizičkih osoba koje su neovisne od sudionika natječaja te je ocjenjivački sud samostalan u svojim odlukama ili mišljenjima. Odluka, mišljenje, izvješće i zapisnici ocjenjivačkog suda dostavljaju se javnom naručitelju na daljnje postupanje. Člankom 96. istog Zakona propisano je da javni naručitelj na osnovi rezultata pregleda i ocjene ponuda donosi odluku o odabiru.

Člankom 2. ZSSI-a, sukob interesa se opisuje kao situacija u kojoj privatni interes izravno utječe na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti, ili se osnovano može smatrati da privatni interes utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti. Osnovno načelo kojim se dužnosnici moraju rukovoditi je obveza da u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici javni interes stave iznad svog privatnog interesa ili privatnog interesa s njima povezanih osoba.

Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, te ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, među kojima je i zabrana zlouporabe posebnih prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, kao i zabrana utjecaja na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Iako ne postoji izričita zakonska zabrana koja bi onemogućavala zamjeniku općinskog načelnika da obavlja dužnost predsjednika povjerenstva za javnu nabavu, opisana situacija u kojoj je zamjenik općinskog načelnika predsjednik tijela koje općinskom načelniku predlaže odluku, dovodi u sumnju nepristranost zamjenika općinskog načelnika u obavljanju dužnosti predsjednika ocjenjivačkog suda, odnosno dovodi u sumnju neovisnost donesenih odluka i mišljenja ocjenjivačkog suda koje bi moralo biti neovisno i nepristrano tijelo.

Člankom 40.d i člankom 43. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je u kojim slučajevima općinskog načelnika zamjenjuje njegov zamjenik, kao i mogućnost da općinski načelnik određene poslove iz svog djelokruga povjeri svom zamjeniku.

Obzirom da odluku o odabiru ponuditelja u postupku javne nabave donosi općinski načelnik, u situacijama u kojima općinskog načelnika mijenja njegov zamjenik, isti ne bi mogao biti predsjednikom ocjenjivačkog suda s obzirom da bi to značilo da bi istovremeno bio predsjednik tijela koje predlaže odluku i osoba koja je nadležna za donošenje odluke.

Zamjenik općinskog načelnika ne bi mogao biti predsjednik ocjenjivačkog suda u postupku javne nabave ukoliko se ispuni neka od pretpostavki propisanih člankom 13. Zakona o javnoj nabavi.

Uzevši u obzir sve navedeno, opisana situacija predstavlja rizik nastanka sukoba interesa, odnosno situaciju u kojoj može doći do povrede načela obnašanja javnih dužnosti ili postupanja dužnosnika koje je suprotno zabranama iz članka 7. ZSSI-a.

U cilju upravljanja navedenom situacijom potencijalnog sukoba interesa i njegovog razrješavanja, upućuje se zamjenik općinskog načelnika da se izuzme od članstva u ocjenjivačkom sudu u postupku javne nabave.

Za tumačenje odredbi Zakona o javnoj nabavi, pa tako i za odgovor na postavljeni upit u smislu odredbi Zakona o javnoj nabavi, nadležno je Ministarstvo gospodarstva.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo očitovanje dostavit će se podnositeljima zahtjeva Ivanu Zormanu i Štefici Zorman, putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**  
**Dalija Orešković, dipl.iur.**