



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-181/13

Zagreb, 19. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavka 2. 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu Dražena Lučića, predsjednika Vijeća Hrvatske agencije za poštu i telekomunikacije (u daljnjem tekstu: HAKOM)**, na svojoj 22. sjednici održanoj dana 19. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a, članovi Vijeća HAKOM-a obnašatelji su dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Hrvatski sabor, slijedom čega su dužni postupati sukladno pravnim pravilima ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dražen Lučić, predsjednik Vijeća HAKOM-a. U knjigama ulazne pošte zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva zaveden je pod poslovnim brojem 711-U-2753-M-181/13, dana 15. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-181/13. Članak 6. stavak 1. ZSSI-a propisuje da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva. Članak 6. stavak 2. ZSSI-a propisuje da će Povjerenstvo najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

Podnositelj zahtjeva u bitnome navodi da je HAKOM samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih Zakonom o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“, broj 73/08, 90/11, 133/12 i 80/13) i Zakonom o poštanskim uslugama („Narodne novine“, broj 144/12). Osnivač HAKOM-a je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske. HAKOM-om upravlja Vijeće od pet članova, uključujući predsjednika i zamenika predsjednika Vijeća, koje imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Podnositelj zahtjeva nadalje ukazuje da je člankom 8. stavkom 11. Zakona o elektroničkim komunikacijama propisano da predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća HAKOM-a obnašaju svoju dužnost profesionalno, kao radnici HAKOM-a, a za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću koja se utvrđuje odlukom Vlade Republike Hrvatske te na druga materijalna prava u skladu s općim aktima Agencije.

Na temelju članka 16. istog Zakona sredstva za obavljanje poslova HAKOM-a osiguravaju se iz naknada za upravljanje adresnim i brojevnim prostorom, naknada za upravljanje radiofrekvencijskim spektrom te iz naknada za obavljanje drugih poslova HAKOM-a u postotku od ukupnog godišnjeg bruto prihoda koji su u prethodnoj kalendarskoj godini ostvarili opratori u obavljanju djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga na tržištu osim nakladnika elektroničkih medija koji odašilju svoje radijske ili televizijske programe putem vlastite elektroničke komunikacijske mreže, koju upotrebljavaju isključivo u tu svrhu.

Podnositelj zahtjeva nadalje ističe da predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća HAKOM-a nisu državni dužnosnici u smislu Zakona o pravima i obvezama državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03, 16/04, 30/04, 121/05, 151/05, 141/06, 17/07, 34/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/13), niti su dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. ZSSI-a. Obzirom da je člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano da se odredbe toga Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Hrvatski sabor, od Povjerenstva se traži mišljenje da li se na predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Vijeća HAKOM-a primjenjuju odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Člankom 3. stavak 2. ZSSI-a propisano je da se ZSSI primjenjuje i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Analizom odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama, utvrđeno je da je HAKOM nacionalna regulatorna agencija za obavljanje regulatornih i drugih poslova u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih tim zakonom i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga. Osnivač HAKOM-a je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske. HAKOM je samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima, kojom upravlja Vijeće od pet članova, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Vijeća, koje imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća imenuju se na mandat, s mogućnošću ponovnog imenovanja, a poslove obavljaju profesionalno, za iznos plaće kojeg određuje Vlada Republike Hrvatske, te se djelatnosti HAKOM-a financiraju iz parafiskalnih nameta. Iz odredbi Zakona kojima je propisana nadležnost Vijeća propizlazi da Vijeće HAKOM-a u svojem radu ima ovlasti upravnog vijeća u smislu Zakona o ustanovama.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da se u konkretnom slučaju imenovanje predsjednika, potpredsjednika i članova Vijeća HAKOM-a smatra imenovanjem kao dužnosnika u smislu članka 3. stavak 2. ZSSI-a, slijedom čega su isti dužni postupati sukladno pravnim pravilima ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem pošte, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.