



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



Broj: M-178/13

Zagreb, 19. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Darka Milinovića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na svojoj 22. sjednici održanoj dana 19. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Darko Milinović, zastupnik u Hrvatskom saboru koji navedenu dužnost obavlja profesionalno te za istu prima plaću, nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti predsjednika Županijske skupštine Ličko – senjske županije, obzirom da bi primanje takve naknade predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, koje je člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a, propisano kao zabranjeno djelovanje dužnosnika.**
- II. **Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a Dužnosnik Darko Milinović, ne može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, u razdoblju u kojem Hrvatski sabor ne zasjeda, obavljati poslove liječnika ginekologa u Općoj bolnici Gospić radi ostvarivanja prihoda po osnovi obavljenih dežurstava.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva postavio je Darko Milinović, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev za mišljenjem Povjerenstva evidentiran je pod poslovnim brojem 711-U-2699-M-178/13, dana 12. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-178/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje, da li uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ima pravo na naknadu za obnašanje dužnosti predsjednika Županijske skupštine Ličko – senjske županije. Nadalje dužnosnik u zahtjevu navodi da u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda obavlja posao liječnika ginekologa u Općoj bolnici Gospić, za što ne prima plaću. Od Povjerenstva traži mišljenje da li ima pravo na naknadu za obavljen dežurstva.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 9. stavkom 1. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/0., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11. i 120/11.) propisane su nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, među kojima se ne navodi članstvo u predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, stoga Povjerenstvo utvrđuje da u konkretnom slučaju, dužnosnik ne obnaša nespojive dužnosti.

Sukladno članku 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 46/11. i 12/12.) zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja, naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, naknadu troškova u mjesečnom, paušalnom iznosu (zastupnički paušal), mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, te druga prava utvrđena ovim Zakonom i Poslovnikom i drugim aktima.

Uvidom u podatke iz Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Darka Milinovića podnesenom povodom početka mandata zastupnika u Hrvatskom saboru dana 16.02.2012.g., Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik navedenu dužnost obnaša profesionalno, uz ostvarivanje plaće u neto iznosu od 22.085,24 kn. Navedenu plaću zastupnik u Hrvatskom saboru ostvaruje i u razdobljima kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisana je zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Iako dužnost predsjednika skupštine jedinice područne (regionalne) samouprave nije dužnost čiji su obnašatelji dužnosnici u smislu ZSSI-a po toj osnovi, Povjerenstvo utvrđuje da i obnašanje ove dužnosti u svakom slučaju predstavlja obnašanje javne dužnosti. Povjerenstvo utvrđuje da ne postoji izričita zakonska odredba koja bi propisivala pravo zastupnika u Hrvatskom saboru da pored plaće koju ostvaruje po osnovi obnašanja navedene dužnosti, prima i naknadu za članstvo u predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, dužnosnik Darko Milinović za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti predsjednika Županijske skupštine Ličko – senjske županije.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo na prethodni zahtjev dužnosnika ne utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Dužnosnik uz predmetni zahtjev nije dostavio ugovor temeljem kojeg za vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda u Općoj bolnici Gospić obavlja poslove liječnika ginekologa, no po prirodi stvari, Povjerenstvo zaključuje da je riječ o obavljanju redovitog i stalnog zanimanja u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, iako se isto obavlja u ograničenom vremenskom trajanju, te za njegovo obavljanje dužnosnik ne prima plaću. Naknada na ime obavljenih dežurstava koja proizlaze iz ovog radnog ili drugog ugovornog odnosa između dužnosnika i Opće bolnice Gospić, u svakom slučaju predstavlja stjecanje naknade ili drugih prihoda koje dužnosnik ostvaruje obavljanjem redovitog i stalnog zanimanja u razdoblju kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Člankom 5. ZSSI-a, propisana su načela djelovanja dužnosnika koja dužnosnike obvezuju da u obnašanju javnih dužnosti postupaju časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, uz očuvanje vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti te povjerenja građana.

U razmatranju kakav utjecaj ima obavljanje dežurstava liječnička ginekologa u Općoj bolnici Gospić u razdoblju kada Hrvatski sabor ne zasjeda na zakonitost obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo je utvrdilo da okolnosti konkretnog slučaja utječu, odnosno mogu utjecati na povjerenje građana u vjerodostojnost i integritet dužnosnika u obavljanju njegovih javnih dužnosti, kako dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, tako i dužnosti predsjednika Županijske skupštine Ličko – senjske županije, iako potonja dužnost, nije dužnost u smislu članka 3. stavka 1., 2. i 3. ZSSI-a.

Povjerenstvo smatra da javni interes nalaže da poslove liječnička ginekologa u Općoj bolnici Gospić koji obavlja dežurstva, obavlja liječnik koji je u stalnom radnom odnosu, odnosno liječnik koji je u stalnom, neprekidnom i punom doticaju sa kliničkom praksom, te da bi povjerenje građana u vjerodostojnost i integritet dužnosnika kao zastupnika u Hrvatskom saboru, kao i dostojanstvo povjerene mu dužnosti, moglo biti ugroženo obavljanjem poslova liječnika ginekologa u okviru dežurstava u razdoblju kad Hrvatski sabor ne zasjeda.

U konkretnom slučaju, dužnosnik obavlja i drugu javnu dužnost, odnosno dužnost predsjednika Županijske skupštine Ličko – senjske županije.

Povjerenje građana kako u tijela javne vlasti, tako i u zdravstvenu uslugu koju im pruža Opća bolnica u Gospiću, moglo bi biti ugroženo situacijom u kojoj dužnosnik Darko Milinović, u razdobljima pauza između obavljanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i predsjednika Županijske skupštine Ličko – senjske županije, obavlja poslove dežurnog liječnika ginekologa.

Imajući na umu gore navedeno, Povjerenstvo ne može utvrditi da obavljanje dežurstava u svojstvu liječnika ginekologa u razdoblju kada Hrvatski sabor ne zasjeda, ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka. Obavljanje dužnosti predsjednika Županijske skupštine predstavlja obavljanje druge dužnosti u tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koju je dužnosnik kao zastupnik u Hrvatskom saboru dužan prikazati u Izviješću o imovinskom stanju u dijelu podataka u obrascu Izvješća pod točkom II – druga dužnost.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese i poštom te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl.iur.