



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-174/13

Zagreb, 11. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit. Ivanke Zečević-Šolta, pročelnice u Gradu Novska, postavljenog u odnosu na dužnosnika, zamjenika gradonačelnika Grada Novske, na svojoj 21. sjednici održanoj dana 11. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:**

### OČITOVANJE

**Dužnosnik, zamjenik gradonačelnika Grada Novske, dužan je za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, poslove upravljanja obrtom prenijeti na poslovođu, odnosno dužan je obrt voditi putem poslovođe, koji može biti i osoba koja je s dužnosnikom u srodstvu, no mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane Zakonom o obrtu („Narodne novine“ broj 73/93., 90/96., 102/98., 64/01., 71/01., 49/03., 68/07., 79/07., 40/10., u daljnjem tekstu: Zakon o obrtu).**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je pročelnica u Gradu Novska, Ivanka Zečević-Šolta. Zahtjev je postavljen u odnosu na zamjenika gradonačelnika Grada Novske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2611-M-174/13, dana 10. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-174/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1., točka 43. ZSSI-a te u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na takav zahtjev u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

Od Povjerenstva se traži mišljenje nalazi li se u sukobu interesa zamjenik gradonačelnika koji upravljanje svojim obrtom prenosi na ortaka, odnosno upravljanje obrtom prenosi na poslovođu s kojim je u srodstvu i mora li ta osoba biti u radnom odnosu na neodređeno vrijeme.

Člankom 14. stavak 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektom u smislu navedenog zakona smatraju i obrtnici.

Slijedom navedenog, upravljanje obrtom predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, stoga bi upravljanje obrtom uz istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika predstavljalo povredu članka 14. stavak 1. ZSSI-a.

Člankom 25. stavkom 1. i stavkom 2. Zakona o obrtu propisano je da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane u navedenom zakonu, koji će obrt voditi u ime i za račun obrtnika.

ZSSI-a u svojim odredbama, a niti Zakon o obrtu, ne propisuju zabranu dužnosniku kao vlasniku obrta da ugovor o radu za obavljanje poslova poslovođe u obrtu sklopi sa članom obitelji, stoga poslovođa obrta može biti i povezana osoba u smislu članka 4. stavak 5. ZSSI-a.

Člankom 17. ZSSI-a, propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Tijelo javne vlasti u kojem obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika odnosno Grad Novska, dužan je na svojim Internet stranicama objaviti i redovito ažurirati podatke o zabrani stupanja u poslovni odnos s obrtom u vlasništvu zamjenika gradonačelnika. Povjerenstvo će također na svojim internetskim stranicama objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Ukoliko obrt dužnosnika stupa u poslovni odnos s drugim državnim tijelima ili s jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, o tom poslovnom događaju dužnosnik je dužan obavijestiti Povjerenstvo.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze dužnosnika vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te je dužnosnik, u odnosu na podatke koji se odnose na obrt kao poslovni subjekt, dužan postupati sukladno odredbama navedenih članaka.

Dužnosnik je dužan redovito i pravovremeno Povjerenstvu podnositi izvješća povodom nastalih promjena u imovini koje se odnose na prihode koje ostvaruje kroz obrt, i to istekom godine u kojoj je promjena nastala.

Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, ograničenja koja za dužnosnike proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva, pročelnici u Gradu Novska, Ivanki Zečević-Šolta putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**