



Broj: M-173/13

Zagreb, 11. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. - pročišćeni tekst Zakona; u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Mladena Smoljaneca, zamjenika gradonačelnika Grada Novog Marofa**, na 21. sjednici, održanoj 11. srpnja 2013., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novog Marofa bez zasnivanja radnog odnosa te obavljanje funkcije sanacijskog upravitelja Specijalne bolnice za kronične bolesti Novi Marof ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Mladen Smoljanec, zamjenik gradonačelnika Grada Novog Marofa. Zahtjev je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-2610-M-173/13 dana 10. srpnja 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-173/13. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Novog Marofa obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter, obzirom da je u radnom odnosu u Specijalnoj bolnici za kronične bolesti Novi Marof čiji je osnivač Varaždinska županija. Dužnosnik nadalje obrazlaže da je navedena bolnica ušla u sanacijski postupak Ministarstva zdravlja, povodom kojeg ga je Vlada Republike Hrvatske imenovala sanacijskim upraviteljem. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li opisana situacija istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novog Marofa i obavljanje funkcije sanacijskog upravitelja Specijalne bolnice za kronične bolesti predstavlja sukob interesa odnosno povredu odredbi ZSSI-a.

Sanacija javnih ustanova provodi se radi postizanja finansijske stabilnosti javnih ustanova i jačanja odgovornosti u njihovom upravljanju te time povećanja kvalitete i efikasnosti u pružanju javnih usluga. Odluku o sanaciji javne ustanove donosi Vlada Republike Hrvatske, a ona obavezno sadrži način provođenja sanacije, odredbu kojom se utvrđuje da stupanjem na snagu odluke o sanaciji i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije prestaju ovlasti tijela upravljanja javnom ustanovom i miruju sva prava osnivača javne ustanove te odredbe o imenovanju sanacijskog upravitelja i sanacijskog vijeća, njihova prava, obveze i ovlaštenja sukladno posebnom propisu i Zakonu o sanaciji javnih ustanova.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod mbs 070027141 upisana Specijalna bolnica za kronične bolesti Novi Marof, oib 60942270647 s pravnim oblikom ustrojstva ustanova čiji je osnivač / član Varaždinska županija

Sanacijski upravitelj i sanacijsko vijeće imaju prava, obveze i ovlaštenja propisana Zakonom o sanaciji javnih ustanova te se na njih na odgovarajući način primjenjuju odredbe članaka 57. do 63. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12., 12/12., 35/12., 70/12. i 144/12) i važećeg Statuta Kliničke bolnice Merkur.

Odgovarajućom primjenom odredbi članka 59. – 63. Zakona o zdravstvenoj zaštiti koji je na snazi u vrijeme davanja ovog mišljenja, kojima se propisuju ovlasti i odgovornosti ravnatelja, a koje se na odgovarajući način primjenjuju i na sanacijskog upravitelja, Povjerenstvo utvrđuje da sanacijski upravitelj organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa zdravstvenu ustanovu, i odgovara za zakonitost njezina rada. Jednom tromjesečno sanacijski upravitelj podnosi sanacijskom vijeću pisano izvješće o cijelokupnom poslovanju zdravstvene ustanove.

Primjenom odredbi članka 57. i članka 58. istog Zakona koje se na odgovarajući način primjenjuju na sanacijsko vijeće, Povjerenstvo utvrđuje da sanacijsko vijeće upravlja zdravstvenom ustanovom, donosi statut uz suglasnost osnivača, donosi druge opće akte, donosi program rada i razvoja, nadzire izvršenje programa rada i razvoja zdravstvene ustanove, donosi finansijski plan i završni račun, analizira finansijsko poslovanje zdravstvene ustanove najmanje jedanput mjesečno, u slučaju gubitka u poslovanju zdravstvene ustanove bez odgađanja obavještava osnivača, predlaže osnivaču promjenu ili proširenje djelatnosti, donosi odluke u drugom stupnju u predmetima u kojima se odlučuje o pojedinim pravima radnika, raspravlja i odlučuje o izvješćima sanacijskog upravitelja najmanje svaka tri mjeseca te obavlja i druge statutom propisane poslove.

Postupak sanacije javne ustanove predstavlja određeno izvanredno stanje i izvanredne okolnosti u kojima javna ustanova djeluje. Nesporno je da sanacijski upravitelj načelno ima nadležnost i ovlasti ravnatelja zdravstvene ustanove, a članovi sanacijskog vijeća nadležnost i ovlasti upravnog vijeća zdravstvene ustanove.

Sanacijski upravitelj, sanacijsko vijeće i nadležno ministarstvo provode program sanacije u roku od 12 mjeseci od dana njegovog donošenja. Odluku o završetku sanacije donosi Vlada Republike Hrvatske, s time da sanacijski upravitelj i sanacijsko vijeće nastavljaju upravljati javnom ustanovom i dvije godine nakon stupanja na snagu te odluke.

Na temelju navedenog Povjerenstvo utvrđuje da provođenje postupka sanacije javne ustanove predstavlja izvanredan oblik upravljanja i nadzora nad njezinim poslovanjem, koji se uz ostalo očituje i neposrednjim odnosom i suradnjom između Vlade Republike Hrvatske, odnosno njezinog nadležnog ministarstva i neposredno imenovanog sanacijskog upravitelja i članova sanacijskih vijeća. Sanacijski upravitelj za svoje je rad izravno odgovoran sanacijskom vijeću, ministru zdravlja i Vladi Republike Hrvatske.

Člankom 13. stavkom 1 ZSSI-a, propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) propisano je što sve općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njegovi zamjenici za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti ne mogu biti. Između ostalog, navedeni dužnosnici za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti ne mogu biti dužnosnici koje imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, kao niti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Pored ispunjenja formalne prepostavke, odnosno činjenice da je dužnosnik Mladen Smoljanec na funkciju sanacijskog upravitelja Specijalne bolnice za kronične bolesti Novi Marof imenovan od strane Vlade Republike Hrvatske, Povjerenstvo smatra da se zbog prirode, sadržaja i svrhe sanacijskog upravitelja, imenovanje na ovu funkciju ne smatra imenovanjem u smislu dužnosnika, odnosno obavljanje funkcije sanacijskog upravitelja, samo po sebi, ne predstavlja obnašanje dužnosničke javne dužnosti, već obavljanje funkcije u tijelu javne ustanove, čije su ovlasti i djelokrug rada propisani odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 144/12., i 82/13.), te odredbama Zakona o sanaciji javnih ustanova („Narodne novine“ broj 136/12.) kao i provedbenim propisima koji se donose u postupcima sanacije javnih ustanova.

Iako je za tumačenje nespojivosti dužnosti u smislu navedene odredbe članka 89. Zakona o lokalnim izborima, nadležno Ministarstvo uprave, za potrebe davanja ovog mišljenja, Povjerenstvo pozivom na navedenu odredbu a u skladu sa već uspostavljenom praksom i tumačenjima Povjerenstva, Povjerenstvo utvrđuje da istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novog Marofa i obavljanje funkcije sanacijskog upravitelja Specijalne bolnice za kronične bolesti Novi Marof ne predstavlja povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Obzirom da sukladno prethodno navedenom, javnom ustanovom u postupku sanacije upravlja sanacijsko vijeće, Povjerenstvo utvrđuje da obavljanje poslova sanacijskog upravitelja ne predstavlja poslove upravljanja poslovnim subjektom, pa stoga istovremeno obavljanje ovih poslova uz obnašanje javne dužnosti zamjenik gradonačelnika Grada Novog Marofa ne predstavlja povredu članka 14. stavka .1 ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta. Mišljenje će biti dostavljeno dužnosniku Mladenu Smoljanecu, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

