



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-169/13

Zagreb, 11. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Damira Petravića, zamjenika gradonačelnika Grada Kutine**, na 21. sjednici održanoj dana 11. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti koju dužnosnik obavlja istovremeno uz obnašanje javne dužnosti nije potrebno prethodno odobrenje Povjerenstva. Obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti u smislu navedenog članka, dopušteno je isključivo ukoliko se obavlja u okviru obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG).
- II. Dužnosnik Damir Petravić, zamjenik gradonačelnika Grada Kutine može uz obnašanje navedene javne dužnosti, ostati nositeljem OPG-a, ako je isto registrirano isključivo za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti, odnosno ukoliko isto nije registrirano i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu članka 16. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“, broj 149/09, 127/10, 50/12, 120/12, u daljnjem tekstu: Zakon o poljoprivredi).
- III. Ukoliko je OPG registrirano i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom, dužnosnik Damir Petravić mora poslove upravljanja na navedenom obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana upisati kako nositelja OPG-a.
- IV. Dužnosnik Damir Petravić, dužan je u izvješću o imovinskom stanju prijaviti prihode koje OPG čiji je nositelj ili član ostvaruje na godišnjoj razini, te je dužan redovito i pravovremeno Povjerenstvu podnositi izvješća povodom nastalih promjena u imovini, a koja se odnose na prihode koje ostvaruje kroz OPG, i to istekom godine u kojoj je promjena nastala.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Damir Petravić, zamjenik gradonačelnika Grada Kutine. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2475-M-169/13, dana 9. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet pod poslovnim brojem M-169/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da je dana 12. lipnja 2013. godine stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Kutine, te da je nositelj OPG-a. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li postoji sukob interesa zbog obavljanja djelatnosti OPG-a te da li može uz obnašanje dužnosti ostati njegov nositelj. Ujedno u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvu podnosi zahtjev da utvrdi da predmetni poslovi koji se obavljaju u okviru OPG-a ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje, između ostalog, samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Zakon o poljoprivredi u članku 3. stavak 1. točka 3. definira poljoprivredno gospodarstvo kao sve proizvodne jedinice na kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost i kojima upravlja jedna fizička ili pravna osoba, i koje se nalaze na teritoriju Republike Hrvatske, a može biti organizirano kao OPG, obrt registriran za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, trgovačko društvo ili zadruga registrirana za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te kao druga pravna osoba. OPG je prema podstavku 4. istog stavka gospodarstvo na kojem punoljetni članovi istog kućanstva obavljaju poljoprivrednu djelatnost koristeći vlastite i unajmljene resurse.

Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost i dopunske djelatnosti. Poljoprivredna djelatnost je djelatnost koja se obavlja na proizvodnim jedinicama poljoprivrednog gospodarstva, dok su dopunske djelatnosti prema članku 16. stavku 1. navedenog Zakona djelatnosti povezane s poljoprivredom, koje omogućuju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta te bolje korištenje rada članova OPG-a.

Jasno razlikovanje ovih djelatnosti vidljivo je i iz odredbi članka 23.a istog Zakona kojima se nalaže ustrojavanje upisnika dopunskih djelatnosti te obveze OPG koji se bave dopunskim djelatnostima da iste upišu u navedeni upisnik.

Nadalje, Zakon o poljoprivredi razlikuje i članove OPG-a od nositelja OPG-a. Članovi OPG-a su punoljetni članovi istog kućanstva koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost, dok je nositelj OPG-a, sukladno članku 3. stavak 1. podstavka 6. Zakona o poljoprivredi, punoljetna osoba koja radi stalno ili povremeno na gospodarstvu i odgovorna je za njegovo poslovanje.

Obzirom da je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano da za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti nije potrebno prethodno odobrenje Povjerenstva, dužnosnik Damir Petravić, može uz obnašanje navedene dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Kutine obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost za čije je obavljanje registrirao OPG-a ako je OPG registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti. Povjerenstvo tumači da se isključivo poljoprivredna djelatnost (bez dopunskih djelatnosti) iz Zakona o poljoprivredi i to isključivo u okviru OPG-a kao oblika ustrojstva, može smatrati obavljanjem samostalne poljoprivredne djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

U odnosu na obavljanje dopunskih djelatnosti OPG-a, Povjerenstvo ukazuje na članak 4. stavak 4. ZSSI-a, kojim je propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona, te na članak 14. stavak 1. ZSSI-a, kojim je propisano da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Izdavanjem rješenja o upisu i upisom OPG-a u Upisnik kojeg vodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, osniva se OPG kao poslovni subjekti u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, čiji je nositelj, nositelj samostalne djelatnosti u smislu navedenog članka. Zbog činjenice da je u OPG-u naglasak na poljoprivrednoj proizvodnji te da članovi OPG-a mogu biti samo članovi istog kućanstva, Povjerenstvo tumači da se na obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti radi ostvarivanja prihoda unutar OPG-a ne odnosi zabrana upravljanja u poslovnim subjektima iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, odnosno upravljanje poslovnim subjektom radi obavljanja samostalne poljoprivredne djelatnosti iznimno je dopušteno na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, no za obavljanje dopunskih djelatnosti OPG-a, takva iznimka ne postoji.

Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo ne može utvrditi da upravljanje OPG-om kao poslovnim subjektom radi obavljanja dopunskih djelatnosti uz poljoprivrednu djelatnost, ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Ukoliko je OPG čiji je dužnosnik nositelj registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom, dužnosnik mora poslove upravljanja navedenom OPG-u prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana upisati kao nositelja OPG-a.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik Damir Petravić, zamjenik gradonačelnika Grada Kutine, na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Damiru Petraviću putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.