



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-168/13

Zagreb, 11. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom upita Ivana Mužeka, pročelnika u Općini Lekenik, postavljenog u odnosu na dužnosnika Marijana Crnkocia, općinskog načelnika Općine Lekenik u mandatu 2009 - 2013, na svojoj 21. sjednici održanoj dana 11. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:**

OČITOVANJE

Općinski načelnik koji nakon prestanka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika sukladno članku 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ostvaruje pravo na naknadu plaće u trajanju od 6 mjeseci od dana prestanka mandata općinskog načelnika, ne može istovremeno uz primanje ove naknade plaće primiti i naknadu za obnašanje javne dužnosti zamjenika predsjednika općinskog vijeća Općine Lekenik.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je pročelnik Općine Lekenik, Ivan Mužek. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2474-M-168/13, dana 8. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet pod poslovnim brojem M-168/13.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit odnosi se na dužnosnika iz članka 3. stavka 1., točka 43. ZSSI-a, i u svezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev u ovom predmetu Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Podnositelj zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva navodi da je Marijan Crnkoci, općinski načelnik Općine Lekenik u mandatu 2009 – 2013 prestao s obnašanjem dužnosti dana 11. lipnja 2013. godine te da mu je nakon prestanka mandata utvrđeno pravo na naknadu plaće i staž osiguranja sukladno odredbi članka 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13, u daljnjem tekstu: ZLPS).

Na posljednjim lokalnim izborima Marijan Crnkoci je izabran za člana općinskog vijeća Općine Lekenik, u kojem obavlja dužnost zamjenika predsjednika vijeća, za čije obavljanje ima pravo na novčanu naknadu. Podnositelj zahtjeva od Povjerenstva traži mišljenje da li je istovremeno primanje obje naknade, odnosno naknade na koju Marijan Crnkoci ima pravo povodom prestanka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika i naknade koju ostvaruje za obnašanje javne dužnosti zamjenika predsjednika općinskog vijeća, sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Marijana Crnkocija Povjerenstvo je utvrdilo da je navedeni dužnosnik dužnost općinskog načelnika obnašao profesionalno. Sukladno podacima Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske o izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2013. godini, Povjerenstvo je utvrdilo da je Marijan Crnkoci na posljednjim lokalnim izborima izabran u općinsko vijeće Općine Lekenik.

Člankom 90.a stavak 1. ZLPS-a propisano je da općinski načelnik, koji navedenu dužnost obavlja profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruje pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava se u staž osiguranja. Stavkom 4. istog članka propisano je da općinski načelnik po prestanku obavljanja dužnosti ostvaruje pravo na naknadu plaće i staž osiguranja u trajanju od 6 mjeseci po prestanku obnašanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 31. stavak 1. ZLPS-a propisano je da članovi predstavničkih tijela dužnost obavljaju počasnno i za to ne primaju plaću. Međutim, stavkom 2. istog članka propisano je pravo člana predstavničkog tijela na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 20. stavak 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Iz činjenica utvrđenih u ovom postupku proizlazi da naknada za obnašanje javne dužnosti zamjenika predsjednika općinskog vijeća koju ostvaruje općinski načelnik kojem je prestao mandat a ostvaruje pravo na naknadu plaće sukladno odredbama ZLPS-a u trajanju od šest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, predstavlja primanje dodatne naknade u smislu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a.

Zbrana propisana člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a sukladno članku 20. stavak 3. istog zakona obvezuje bivšeg dužnosnika dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Pravo na naknadu plaće i staž osiguranja nakon prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika ostvaruje se u trajanju od 6 mjeseci po prestanku mandata.

Slijedom navedenog, istovremeno primanje naknade plaće temeljem članka 90a. stavka 4. ZLPS-a i naknade za rad u općinskom vijeću (odnosno naknade za obnašanje funkcije zamjenika predsjednika općinskog vijeća) predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, s obzirom da primanje naknade za rad u općinskom vijeću predstavlja dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti u smislu članka 7. stavak 1. točka d) ZSSI-a.

Nakon prestanka primanja naknade plaće po osnovi prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika sukladno odredbama ZLPS-a, bivši općinski načelnik može ostvariti naknadu za rad u općinskom vijeću.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo očitovanje dostavit će se podnositelju zahtjeva, pročelniku u Općini Lekenik Ivanu Mužeku putem e-mail-a te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.