



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-166/13

Zagreb, 11. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Krešimira Vejića, gradonačelnika Grada Ploča**, na 21. sjednici održanoj dana 11. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Kriterije kojima bi se predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave trebalo rukovoditi u utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u smislu članka 14. stavka 4. ZSSI-a, određuje samo predstavničko tijelo, koje bi se trebalo rukovoditi javnim interesom i potrebama građana određene jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.**

Takvim se pravnim osobama u odnosu na Grad Ploče, mogu smatrati i trgovačka društva te ustanove čiji je osnivač Grad Ploče, kao i trgovačka društva i ustanove čija je djelatnost od posebnog interesa za Grad Poče.

- II. Iako članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1., 2. i 3. ZSSI-a, u izvršavanju svojih ovlasti, pa tako i prilikom određivanja kriterija za utvrđivanje pravnih osoba od posebnog interesa, moraju uvažavati načela sprječavanja sukoba interesa kao i obvezu jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti. U tom kontekstu, odluka da su pravne osobe u kojima dužnosnici (ili drugi obnašatelji važnih javnih dužnosti) u Gradu Ploče imaju udjele u vlasništvu (kapitalu), pravne osobe od posebnog interesa za Grad Ploče, moglo bi upućivati na sukob interesa dužnosnika (odnosno drugih obnašatelja javnih dužnosti), stoga bi takvu situaciju trebalo izbjegavati.**

Postojanje sukoba interesa, ovisit će o konkretnim okolnostima svakog pojedinog slučaja.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Krešimir Vejić, gradonačelnik Grada Ploča. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2381-M-166/13, dana 05. srpnja 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-166/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da kriteriji na temelju kojih predstavnička tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuju pravne osobe od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u smislu članka 14. stavka 4. ZSSI-a, nisu zakonom definirani, stoga od Povjerenstva traži pojašnjenje kriterija te mišljenje da li se takvim pravnim osobama mogu utvrditi trgovačka društva i ustanove kojima je osnivač Grad Ploče ili trgovačka društva i ustanove čija je djelatnost od posebnog interesa za Grad Ploče, te da li se takvim pravnim osobama mogu utvrditi one u kojima čelnici Grada Ploče imaju udjele u vlasništvu (kapitalu) ili upravljačka prava, a sve za potrebe izrade prijedloga odluke gradskom vijeću Grada Ploča.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Iznimno od navedene odredbe, stavak 2. istog članka propisuje da dužnosnici mogu biti članovi u najviše dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Stavak 4. istog članka propisuje da popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

ZSSI-a, a niti Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 125/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12 i 19/13.) doista ne određuje kriterije temeljem kojih se utvrđuju pravne osobe od posebnog interesa, već o tome ocjenu i odluku donosi samo predstavničko tijelo u izvršavanju svojih zakonom propisanih nadležnosti i ovlasti. U praksi se kao pravne osobe od posebnog interesa najčešće navode domovi zdravlja, ljekarne, hitne medicinske pomoći, poliklinike, dječji vrtići, škole, javne vatrogasne postrojbe, muzeji, trgovačka društva koja se bave komunalnom djelatnošću, i sl. Iz navedenog proizlazi da kriterij temeljem kojeg se utvrđuju pravne osobe od posebnog interesa predstavlja obavljanje djelatnosti kojima se zadovoljavaju opće potrebe određene zajednice, odnosno djelatnosti čije je obavljanje od javnog interesa u određenoj lokalnoj ili područnoj (regionalnoj) sredini.

Prilikom utvrđivanja pravnih osoba od posebnog interesa, predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, odnosno u konkretnom slučaju gradsko vijeće Grada Ploče, trebalo bi se rukovoditi javnim interesom i konkretnim, specifičnim potrebama građana Grada Ploča. Prilikom utvrđivanja pravnih osoba od posebnog interesa, članovi gradskog vijeća, iako nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, dužni su uvažavati potrebu sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, te su u tom smislu dužni spriječiti utjecaj privatnih interesa na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti. Odluka o pravnim osobama od posebnog interesa za Grad Ploče mora doprinijeti jačanju integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti kao i jačanju povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Utvrđivanjem da su pravne osobe u kojima dužnosnici ili drugi obnašatelji važnih javnih dužnosti u Gradu Ploče imaju udjele u vlasništvu (kapitalu) ili u kojima imaju upravljačka prava, pravne osobe od posebnog interesa za Grad Ploče, moglo bi ukazivati na sukob interesa tih dužnosnika, kao i na sukob interesa članova gradskog vijeća Grada Ploče u donošenju takve odluke, stoga bi takvu situaciju načelno trebalo izbjegavati.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Krešimiru Vejiću putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.