



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-156/13

Zagreb, 11. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit Mate Brlošića, predsjednika Hrvatske poljoprivredne komore**, na 21. sjednici održanoj dana 11. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. **Članovi Hrvatske poljoprivredne komore (u daljnjem tekstu: Komora) nisu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a stoga Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati postojanje okolnosti koje bi ukazivale na eventualni sukob interesa članova tijela Komore.**
- II. **U svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa te provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa Povjerenstvo daje očitovanje kako bi Glavna Skupština Komore trebala izbjegavati praksu da u Povjerenstvo za provođenje izbora na svim razinama za članove županijske Skupštine i za članove Upravnog odbora Hrvatske poljoprivredne komore (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za provođenje izbora) imenuje osobe koje se na istim izborima kandidiraju za člana nekog od tijela Komore.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Mato Brlošić, predsjednik Hrvatske poljoprivredne komore. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2092-M-156/13, dana 2. srpnja 2013.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-156/13. U zahtjevu se od Povjerenstva traži mišljenje da li imenovanje osobe koja trenutno obnaša dužnost člana nekog od tijela Komore, u Povjerenstvo za provođenje izbora, koja se ujedno na izborima namjerava ponovno kandidirati za člana nekog od tijela Komore, predstavlja sukob interesa.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Članak 3. ZSSI-a određuje tko se u smislu navedenog zakona smatra dužnosnikom.

Predsjednik Komore nije dužnosnik u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a. Iako zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu nije podnesen od strane dužnosnika, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa, na postavljeni upit Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

Komora je osnovana Zakonom o Hrvatskoj poljoprivrednoj komori („Narodne novine“, broj: 30/09., 127/10., 50/12.), kao samostalna i neovisna stručna i poslovna organizacija (pravna osoba), koja se osniva s ciljem promicanja, zaštite i zastupanja interesa članova Komore, edukacije i savjetovanja članova Komore, pružanja potpore članovima Komore u svrhu unapređenja poljoprivredne proizvodnje i ruralnog prostora te promicanja vrijednosti i važnosti očuvanja i unapređenja poljoprivrede i ruralnog prostora u ukupnom društveno-gospodarskom razvitku zemlje. Tijela Komore su Glavna Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor, Predsjednik Komore i Sud časti.

Prema Statutu Komore („Narodne novine“, broj: 30/09, 127/10 i 50/12, u daljnjem tekstu: Statut) Glavna Skupština određuje Povjerenstvo za provođenje izbora, koje priprema i provodi izbore, donosi odluku o imenovanju Biračkog odbora, utvrđuje i objavljuje popis birača po pojedinim županijama, odlučuje o prihvaćanju i objavljuje prihvaćene prijedloge kandidata, objavljuje rezultate izbora te osigurava informiranje o provedbi izbora. Izbori za Skupštinu, Upravni odbor, Predsjednike Županijskih komora, Predsjednike stručnih odbora, Nadzorni odbor, Sud časti i Predsjednika Komore provode se svake četiri godine. Prema navodima iz predmetnog zahtjeva, sukladno Statutu Komore i odlukama Upravnog odbora izbori će se provesti u 2013. godini, u razdoblju od mjeseca rujna do studenoga.

Izbori za tijela Komore provode se na način da županijske komore (koje čine svi članovi Komore pojedine županije) na Izornoj skupštine biraju predsjednika i članove županijskih komora koji potom čine članove Glavne skupštine Komore.

Glavna skupština Komore bira 3 člana Predsjedništva Upravnog odbora, sve članove Nadzornog odbora te imenuje i razrješava Predsjednika Komore.

Upravni odbor Komore čini predsjednik Komore i predsjednici županijskih komora (koji su birani na navedenim izborima).

Iz gore navedenog proizlazi da članovi Komore na izborima, neposredno ili posredno, odlučuju o imenovanju osoba koji će obnašati funkcije u svim tijelima Komore. Povjerenstvo za provođenje izbora provodi, ali i vrši kontrolu pravilnosti izbora i to prije svega kroz odlučivanje o prihvaćanju/neprihvaćanju prijedloga kandidata, a zatim i kroz odlučivanje o kasnijim prigovorima zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja ili u postupku izbora (članak 34. i 35. Statuta).

Povjerenstvo za provođenje izbora imenuje Birački odbor, koji ima vrlo važnu ulogu u provođenju samih izbora (članak 31. Statuta).

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da u situaciji u kojoj se članom Povjerenstva za provođenje izbora imenuje osoba koja se na istim izborima kandidira za člana nekog od tijela Komore, osoba koja na izboru može biti imenovana za obnašanje određene dužnosti u tijelima Komore ujedno i kontrolira pravilnost provedbe samih izbora, te na taj način utječe ili može utjecati na rezultate izbora. Takve osobe su u stvarnoj poziciji da svoj položaj iskoriste za svoj osobni probitak na štetu zakonitosti i pravilnosti samog izbornog postupka.

Sukob interesa nedvojbeno postoji u situacijama u kojima obnašatelj određene dužnosti, u izvršavanju svojih nadležnosti i ovlasti, donosi odluku u svojoj vlastitoj pravnoj stvari, odnosno kada se takav obnašatelj javne dužnosti pojavljuje i kao osoba na koju se odnosi odluka koju obnašatelj javne dužnosti donosi u svom službenom svojstvu.

Kako bi se navedeno spriječilo, Povjerenstvo smatra da bi se ovakve situacije trebale izbjegavati.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava ovog očitovanja uredno izvršena. Očitovanje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.