

Broj: M-150/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Alana Labusa, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića**, na svojoj 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, bez obzira da li se navedena dužnost obnaša uz zasnivanje radnog odnosa ili volonterski, i obavljanje poslova nastavnika - profesora u Visokoj školi za poslovanje i upravljanje s pravom javnosti „Baltazar Adam Krčelić“, bez obzira obavljaju li se ovi poslovi na temelju radnog odnosa u toj ustanovi ili na temelju ugovora o autorskom djelu, dopušteno je na temelju članka 13. stavka 2. i 3. ZSSI-a.
- II. Uzakuje se dužnosniku Alan Labusu, zamjeniku gradonačelnika Grada Zaprešića na članak 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) kojim je propisano da općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja ovih dužnosti ne mogu biti djelatnici ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.
- III. Upućuje se dužnosnik Alan Labus, da od Ministarstva uprave zatraži tumačenje da li istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića uz status djelatnika Visoke škole za poslovanje i upravljanje, predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima, obzirom da je Grad Zaprešić jedan od suosnivača Visoke škole za poslovanje i upravljanje.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Alan Labus, zamjenik gradonačelnika Grada Zaprešića. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1957-M-150/13, dana 1. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-150/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI, propisano je da su zamjenici gradonačelnika dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se traži mišljenje Povjerenstva može li zamjenik gradonačelnika Grada Zaprešića ukoliko dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa biti u radnom odnosu na radnom mjestu nastavnika-profesora u Visokoj školi za poslovanje i upravljanje s pravom javnosti „Baltazar Adam Krčelić“, čiji je suosnivač Grad Zaprešić, te na temelju tog radnog odnosa ostvarivati plaću.

Dužnosnik nadalje raži mišljenje može li zamjenik gradonačelnika Grada Zaprešića ukoliko dužnost obnaša profesionalno, u Visokoj školi za poslovanje i upravljanje s pravom javnosti „Baltazar Adam Krčelić“ čiji je suosnivač Grad Zaprešić, biti nastavnik-profesor u svojstvu vanjskog suradnika temeljem ugovora o autorskom djelu i po toj osnovi ostvarivati prihode.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanje prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodne organizacija i udruženje.

Obavljanje poslova nastavnika-profesora predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti za čije obavljanje u smislu redovitog i stalnog zanimanja uz obnašanje javne dužnosti, prethodno odobrenje Povjerenstva nije niti potrebno.

Slijedom navedenog, na temelju odredbi ZSSI-a, zamjenik gradonačelnika Grada Zaprešića, bez obzira obavlja li dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa, mogao bi istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati poslove nastavnika-profesora u Visokoj školi za poslovanje i upravljanje s pravom javnosti Baltazar Adam Krčelić, kao edukacijsku djelatnost u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je na temelju članka 13. stavka 4. obvezan Povjerenstvu redovito prijavljivati prihode koje ostvaruje obavljanjem drugih poslova uz obnašanje javne dužnosti.

Međutim, uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080394131 upisana Visoka poslovna škola za poslovanje i upravljanje, s pravom javnosti Baltazar Adam Krčelić, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je jedan od suosnivača Grad Zaprešić.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku na članak 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima kojim su propisne nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika. U podstavku 42. navedene odredbe, propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan te njihovi zamjenici, ne mogu za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti biti djelatnici ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Upućuje se dužnosnik da od Ministarstva uprave zatraži tumačenje da li obavljanje poslova nastavnika – profesora u radnom odnosu u Visokoj školi za poslovanje i upravljanje s pravom javnosti „Baltazar Adam Krčelić“, odnosno obavljanje ovih poslova u svojstvu vanjskog suradnika na temelju ugovora o autorskom djelu, predstavlja obavljanje nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima, obzirom da je Grad Zaprešić jedan od suoasnivača navedene ustanove.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.